

**ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN LEGISLATIF (DPRD) TERHADAP  
KEBIJAKAN ANGGARAN DANA KEISTIMEWAAN DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2015**



**Disusun Oleh :**

**CECEP JAMI'AT**

**NIM. 20130520236**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN LEGISLATIF (DPRD) TERHADAP  
KEBIJAKAN ANGGARAN DANA KEISTIMEWAAN DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**CECEP JAMI'AT**

**NIM. 20130520236**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN LEGISLATIF (DPRD) TERHADAP  
KEBIJAKAN ANGGARAN DANA KEISTIMEWAAN DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2015**

Disusun oleh :

CECEP JAM'AT

20130520236

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji*

Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada  
Hari/Tanggal : Jum'at, 09 Desember 2016  
Pukul : 08.00 – 09.00 WIB  
Tempat : Ruang IGOV Lama IP UMY

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Dosen Pembimbing

Dr. Suranto, M.Pol

Penguji I

Penguji II

Eko Priyo Purnomo, Ph.D    Bambang Eka Cahya Widodo., S.IP., M.Si

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY

Dr. Titin Purwaningsih., S.IP., M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Cecep Jami'at

NIM : 20130520236

Menyatakan bahwa :

1. Skripsi dengan judul “**Analisis Fungsi Pengawasan Legislatif (DPRD) Terhadap Kebijakan Anggaran Dana Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2015**” yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Isi skripsi ini murni gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Saya menyetujui penggunaan skripsi ini dalam berbagai forum ilmiah, maupun dalam bentuk karya ilmiah lainnya oleh dosen pembimbing.
4. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, Desember 2015

Yang Membuat Pernyataan

Cecep Jami'at

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

**Terkhusus untuk Ayahanda Sugiman dan Ibunda Lilis**

**Martini**

Untuk Adikku **Cici Martini** yang sekarang sudah didalam surga bersama  
sodara-sodara muslim lainnya, dan si Kecil **Yayan Febrion**.

**Kakek Madroji dan Nenek Riwes**

Gengs Wacana ( **Auliya, Iqbal, Ummi, Okti, Ayunda, Bukde Fifi,  
Yunda Nensy, Abang Relsan, Alay Topan, Khakim, Tama** )

Keluarga Besar **Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan UMY**

Keluarga Besar **HMI Komisariat Fisipol UMY (Yakusa)**

Keluarga Besar **Bem Fisipol Periode 2014-2015 / 2015-2016**

Keluarga besar **Partai Amanat Mahasiswa Fisipol UMY**

## **UCAPAN TERIMAKASIH**

Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan motivasi, semangat serta menjadi sumber motivasi bagi penulis.

### **Ayahanda Sugiman dan Ibunda Lilis Martini**

terima kasih telah mendidik dan membesarkan saya sampai detik ini, hasil ini tidak semata-mata datang begitu saja melainkan dengan proses panjang, ya tentunya mereka dibalik Hasil yang saya dapatkan sekarang ini. Meskipun kami berasal dari keluarga yang tak berada tapi bukan menjadi halangan untuk kami selalu berkarya dan berguna bagi sesama Manusia.

### **Adik saya Almarhum Cici Septina Karuniani dan Yayan Febrian**

Merekalah motor penggerak penulis untuk menjadi manusia yang senantiasa memanusiaakan manusia.

### **Nenek Riwes dan Kakek Madroji**

Sosok yang penuh inspiratif, dengan umur yang sudah bisa dikatakan senja namun semangat tak pernah pudar laksana mentari yang selalu bersinar menyapa setiap paginya, itulah ungkapan rasa yang bisa penulis ungkapkan kepada kakek dan nenek. Terima kasih sudah memberikan pelajaran bagaimana arti kehidupan yang sesungguhnya, sehat terus sampe cecep pulang dengan jas dan dasi.

### **Lilik Yadi dan Bibi Timah**

Terimakasih sudah memberikan semangat untuk menjadi sosok yang patut di tiru untuk keluarga dan adik-adik.

Ucapan Terima Kasih kepada Ayahanda Dr. Suranto, M.Pol karena telah membimbing penulis dan pada akhirnya bisa menyelesaikan tepat pada waktunya.

## **Gengs Wacana**

Salah satu hal yang membuat saya rindu untuk meninggalkan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta salah satunya adalah mereka, diantara banyak teman di daerah ini merekalah sosok teman bahkan sahabat yang selalu memberikan senyuman paling ikhlas. Kepada Anggota gengs wacana ( **Abang Relsan Mandela, Taufan Anka, Mardha Adi Pratama, Muhammad Iqbal, Muh Lukman Khakim, Ummi Nurlatifah, Nensy Lusida, Ayunda Rizka Amanda, Fifi Widyawati, Auliya Try Anggraeni, Oktiani Dwi Cahyanti** )

**Yang terkasih Riska Sarofah, S.IP** Terimakasih sudah mengisi ruang hati selama satu tahun ini, tak cukup hanya itu terima kasih sudah menjadi kk, serta teman yang baik bagi penulis sukses terus calon wanita karir tetap semangat mengejar apa yang di inginkan.

**Keluarga Besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintah** tanpa Dia Saya bukanlah apa2 terima kasih sudah menjadi rumah kedua yang senantiasa memberikan khasanah keilmuan dan pengalamannya kepada penulis.

**Keluarga Divisi Penelitian dan Pengkajian** terima kasih yang tak terhingga buat semua yang tergabung dalam divisi ini, disinilah tempat dimana penulis sadar perubahan besar bukan dari siapa2 melainkan dari diri kita sendiri. Kepada ( Kak Budi Setiawan, Mbak Riska Sarofah, Kak Agus, Sdr Hazqon Fuadi Nasution, Sdri Shinta Istiana, Sdra Panji Putra, Sdra Ramadi, Sdra Hangga, Sdri Resti Ningrum, Sdri Nawang Kurniawati, Sdri Tias, Sdra Rudianto Marbun, Sdri Tiantia Ardevina dll)

**Keluarga Divisi Penelitian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia** terima kasih penulis ucapkan karena mulai dari sini penulis diajarkan bagaimana menjadi sosok Leader yang di Sayangi. Kepada ( Sekdiv Shinta Istiana, Rifki Sanahdi, Hazqon Fuadi, Nawang Kurnia, Resty Ningrum, Rudiant, Anggi, Irdhi, Nurseruyani Pratiwi, Diah Ega Pratiwi, Hanapi, Imam, Rini, Tiantia Ardevina dll)

**Keluarga Besar Badan Eksekutif Mahasiswa Fisipol UMY**, sukses terus makin berdikari dan ciptakan generasi yang harmonis

**Keluarga Dinas Pengembangan Wawasan dan Intelektual**, tak kenal maka tak sayang terima kasih kepada teman-teman yang selalu memberikan dorongan untuk menjadi insan akademis yang mampu

bersaing. Kepada (Pak Kadin Eko Sumanjaya, Dwi Haryati, Marza Nanda, Hannan, Azmi, Zaky Arianto, Alim Bubu, Sarierah, Fahri Falahudin, dll)

**Keluarga Divisi Pengembangan Wawasan dan Intelektual**, terimakasih kepada semuanya yang sudah mau bekerjasama dan saling berproses. Kepada (Firdaus Ginanjar, Hafidz Ridha T Saputra, Ian Krisnanda, Imelda, Mia Sarmiasih, Rani, Fauzy Rahmat, Fandi, Nisa Anggun) semangat terus buat kalian.

**Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fisipol UMY**, Hijau Keteguhan Iman Hitam kedalaman Ilmu dan Putih Ketulusan amal senantiasa kita tancapkan didalam sanubari, kepada semua kader dan pengurus serta demisioner ( Ferinta, Riko, Nensy, Fifi, Relsan, Rifki, Akbar labeh, Agus Andika, Gulam, Abdul, Kanda Krisna, Kanda Cikal, Kanda Ahmad, Kanda Baidawi, Aris, Ruli, Maya, Decki, Nafis, Niki, Faisal, Indri, Fennti, Sri, Zaki, Pace Wayau, dll yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu)  
Yakin Usaha Sampai

**Thanks For Super Team KKN 113 Dusun Sebaran**, Kepada Wita, Aida, Dina, Fatra, Ajaey, Silvia, Anita, Nissa, Metti, Aziz, Eko, Dedy, Alfio Semangat Skripsinya Gengs

**Keluarga Besar IP UMY Angkatan 2013**

## **MOTTO HIDUP**

**Kepuasan Diri Adalah Kekayaan yang Alami, Sedangkan  
Kemewahan adalah Kemiskinan yang artifisial (Cecep Jami,at)**

**Yakinkan Dengan Iman, Usahakan dengan ilmu Sampaikan  
dengan Amal (Yakin Usaha Sampai)**

**Kesuksesan Bukan Dilihat Dari Capaian dan Hasil, Belajar dan  
Terus Berusaha Adalah Kemenangan Besar ( Mahatma Gandhi)**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya. Serta tak lupa sholawat serta salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Fungsi Pengawasan Legislatif (DPRD) Terhadap Kebijakan Anggaran Dana Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2015”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih., S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. Sebagai dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, berbagi pengalaman, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Arif Noor Hartanto, S.IP (Wakil ketua DPRD DIY), yang telah

memberikan izin dan bersedia menjadi irforman dalam wawancara skripsi ini.

6. Seluruh anggota DPRD DIY yang telah bersedia menjadi informan demi kelengkapan skripsi ini.
7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Staf dan Karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam hal urusan administrasi.
9. Seluruh pihak yang telah banyak membantu baik secara langsung maupun tidak langsung.

Yogyakarta, Desember 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Kerangka Teori .....	11
1.5.1 Pemerintah Daerah .....	11
1.5.2 Desentralisasi Asimetris .....	25
1.5.3 Keuangan Daerah .....	29
1.5.4 Kebijakan Anggaran .....	34
1.6. Definisi Konseptual .....	41
1.7 Definisi Operasional .....	42
1.8 Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian .....	42
2. Lokasi Penelitian .....	43
3. Unit Analisis .....	43
1.9 Jenis Data .....	44
1.10 teknik Pengumpulan Data.....	45

## **BAB II DEKSRIPI SI OBYEK PENELITIAN**

### **2.1 Profil Daerah Istimewa Yogyakarta**

1. Sejarah.....49
2. Kondisi Geografis dan Kependudukan .....54
3. Pemerintahan .....57
4. Visi dan Misi.....58

### **2.2 Profil Dewan Perwakilan Rakyat Daerah DIY**

1. Keanggotaan.....61
2. Visi dan Misi .....62

## **BAB III PEMBAHASAN**

### **3.1 Analisis Fungsi Pengawasan Legislatif (DPRD) Terhadap Kebijakan Anggaran Dana Keistimewaan Tahun**

2015.....63

- 3.1.1 Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Legislatif (DPRD) Terhadap Kebijakan Anggaran Dana Keistimewaan Tahun 2015 .....75

- 3.1.2 Kebijakan Anggaran Dana Keistimewaan DIY Tahun 2015 .....93

### **3.2 Kendala-Kendala DPRD dalam Melaksanakan**

Fungsi Pengawasan .....117

## **BAB IV PENUTUP**

3.3 Kesimpulan.....121

3.4 Saran .....124

**DAFTAR PUSTAKA .....126**

**LAMPIRAN .....131**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Serapan Dana Keistimewaan tahun 2013 – 2015 .....	6
Tabel 1.2 Data Primer Penelitian .....	44
Tabel 1.3 Data Sekunder Penelitian .....	45
Tabel 1.4 Daftar Narasumber Penelitian .....	46
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk DIY .....	57
Tabel Jumlah 3.1 Program dan Kegiatan yang didanai Dana Keistimewaan tahun 2015 .....	66
Tabel 3.2 Rincian Program dan kegiatan Dana Keistimewaan Tahun 2015 .....	67
Tabel 3.3 Dana Keistimewaan DIY tahun 2015 sesuai urusan .....	99
Tabel 3.4 Program/Kegiatan Urusan Kelembagaan .....	100
Tabel 3.5 Program/Kegiatan Urusan Kebudayaan Dinas Kebudayaan DIY .....	101
Tabel 3.6 Program/Kegiatan Urusan Pertanahan Biro Tata Pemerintahan DIY .....	103
Tabel 3.7 Program/Kegiatan Urusan Pertanahan Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Energi SDM .....	103
Tabel 3.8 Rekapitulasi Realisasi Keuangan dan Fisik per Urusan.....	106
Tabel 3.9 Realisasi Program/kegiatan Urusan Kelembagaan.....	108
Tabel 3.10 Target, Alokasi dan Realisasi Anggaran Dana Keistimewaan DIY Tahun 2015 .....	116

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 Alokasi Danais 2013-2015 .....	8
Grafik 2.1 Kondisi Geografis DIY.....	54
Grafik 3.1 Anggaran dan Realisasi Keuangan Dana Keistimewaan Tahun Anggaran 2013-2015.....	93
Graafik 3.2 Realisasi Keuangan dan Fisik Dana Keistimewaan s/d Tahap III....	105

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Tipologi Desentralisasi Asimetris .....	27
Peta 2.1 Provinsi DIY.....	49
Gambar 3.3 Mekanisme Pengusulan Dana Keistimewaan .....	117

## SINOPSIS

Setelah disahkannya UU No. 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta, memberikan kepastian terhadap status Daerah Istimewa Yogyakarta dalam lingkup Negara Kesatuan Republik Indonesia. Pasal 7 ayat (2) Undang-Undang No. 13 Tahun 2012, menetapkan bahwa kewenangan istimewa yang diberikan kepada Yogyakarta meliputi Tata cara Pengisian Jabatan termasuk tugas dan wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur, Kelembagaan Pemerintahan, Kebudayaan, Pertanahan, dan Tata Ruang. Melalui Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta mendapatkan spesialisasi alokasi dana khusus dari pemerintah pusat melalui dana keistimewaan. Pemerintah Pusat menyediakan pendanaan dalam rangka penyelenggaraan urusan keistimewaan DIY dalam anggaran pendapatan dan belanja negara sesuai dengan Kebutuhan DIY dan kemampuan keuangan Negara. Dalam realisasinya Dana keistimewaan ini belum mampu menunjang tingkat produktifitas Pendapatan daerah, hal ini disebabkan ada beberapa masalah diantaranya adalah keterlambatan pencarian sekaligus masalah pengoptimalan pemanfaatan dan penyerapan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menjelaskan bagaimana keterlibatan Dewan Perwakilan Rakyat dalam pengambilan kebijakan Dana Keistimewaan sekaligus untuk mengetahui proses pengawasan yang dilakukan oleh DPRD DIY Terhadap Anggaran Danais tahun 2015. Dalam realisasinya berdasarkan hasil penelitian, DPRD membentuk Tim Pansus yang berikhtiar mengawasi proses berlangsungnya Kebijakan Danais namun dalam pelaksanaannya Tim Pansus belum bisa berjalan dengan optimal karena terkendala dengan tidak adanya payung hukum yang mewajibkan DPRD terlibat dalam Kebijakan Anggaran Dana Keistimewaan. Selain itu ketidaksinergisan antara eksekutif dan legislatif juga menjadi faktor kendala untuk DPRD melakukan proses pengawasan.

Rekomendasi dalam penelitian ini adalah agar DPRD DIY serius dalam menanggapi dan mengawasi masalah ketidak maksimalan penyerapan danais karena berpotensi adanya penyalahgunaan anggaran. Selanjutnya agar segera membuat kesepakatan bersama eksekutif terkait ikut sertanya DPRD DIY dalam melaksanakan perencanaan pengusulan anggaran, dan membuat satu agenda khusus yang sistematis bagaimana dan seperti apa pengawasan tersebut dilaksanakan agar tidak terkesan sporadik dan reaktif serta memaksimalkan peran serta masyarakat karena masyarakat adalah kelompok yang paling krusial dalam menanggapi setiap kebijakan-kebijakan yang ada.

Kata Kunci: *Pengawasan DPRD, Kebijakan Anggaran, Dana Keistimewaan, Keistimewaan Yogyakarta*