

**KINERJA DINAS KESEHATAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PERENCANAAN PERSALINAN
DAN PENCEGAHAN KOMPLIKASI (P4K) DENGAN STIKER TAHUN
2015**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Kesarjanaan Strata Satu (S1)
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Eric Zakaria

20130520102

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2017**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**KINERJA DINAS KESEHATAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM PERENCANAAN PERSALINAN DAN PENCEGAHAN
KOMPLIKASI (P4K) DENGAN STIKER TAHUN 2015**

Oleh:

**ERIC ZAKARIA
20130520102**

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Dewan Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari /Tanggal : Senin/30 Januari 2017
Tempat : Ruang IGOV Lama
Waktu : 12.30 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Tim Penguji

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II

Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : ERIC ZAKARIA

Nomor Mahasiswa : 20130520102

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **KINERJA DINAS KESEHATAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PERENCANAAN PERSALINAN DAN PENCEGAHAN KOMPLIKASI (P4K) DENGAN STIKER TAHUN 2015** ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, Januari 2017

Yang membuat pernyataan

Eric Zakaria

NIM: 20130520125

MOTTO

"Dengan Menyebut Nama Allah Yang Maha Penguasa Lagi Maha Penyayang, Segala Puji Bagi Allah Semesta Alam, Maha Pemurah Lagi Maha Penyayang, Yang Menguasai Hari Pembebasan, Hanya Kepada Engkaulah Kami Menyembah dan Hanya Kepada Engkaulah Kami Memohon Pertolongan, Tunjukanlah Kami Jalan Yang Lurus. (Yaitu) Yaitu jalan Orang-orang Yang Engkau Anugerahkan Nikmat Kepada Mereka Bukan (jalan) Mereka Yang Dimurkai Dan Bukan Pula Jalan Mereka Yang Sesat."

(Q.S AL Fatihah)

"Dan (ingatlah), ketika Musa berkata kepada kaumnya, "Wahai kaumku ingatlah akan nikmat Allah kepadamu ketika Dia mengangkat nabi-nabi diantaramu, dan menjadikan kamu sebagai orang-orang merdeka, dan memberikan kepada kamu apa yang belum diberikan kepada seorang pun diantara umat yang lain."

(Q.S. Al Ma'idah (5): 20)

"Sakit-sakit dahulu susah-susah dahulu baru kemudian bersenang senang, mungkin itu adalah suatu ungkapan yang cocok untuk diri kita dimana untuk mendapatkan yang kita inginkan tidaklah mudah harus dengan perjuangan karna hidup ini tidak ada yang praktis."

(Eric Zakaria)

"Ingatlah apapun yang kalian dapatkan baik atau buruk jangan lupa bersyukur, sebab semua itu sebenarnya ada manfaatnya buat diri kita untuk menjadi orang yang lebih baik lagi."

(Eric Zakaria)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan karya tulis berupa skripsi ini kepada:

Kedua Orangtua saya Uma saya Marlina dan Bapak saya Dirman

Tanpa adanya mereka berdua saya bukanlah apa-apa, karena merekalah saya bisa menjadi anak yang sekarang ini.

Adik saya tersayang Rika Nurjanah dan Anggun Imania Rosari

Mereka selalu memberikan semangat kepada saya di daerah perantauan ini.

Teman Dekat saya Agreani Diasti Ningrum

Dengan adanya teman dekat saya ini yang selalu ada disaat senang maupun susah menemani saya selama semester pertama sampai semester akhir ini yang membuat semangat saya semakin bertambah dalam menjalani perkuliahan.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi dengan judul “**KINERJA DINAS KESEHATAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PERENCANAAN PERSALINAN DAN PENCEGAHAN KOMPLIKASI (P4K) DENGAN STIKER TAHUN 2015**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan terima kasih yang kepada:

1. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. Selaku Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu **Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si** selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji.
6. Orangtua saya tercinta, Ibu Saya Marlina dan Bapak Saya Dirman tanpa bantuan mereka dan semangat yang luar biasa diberikan kepada saya, mungkin saya tidak dapat menyelesaikan skripsi ini secara baik dan maksimal sesuai kemampuan saya.
7. Adik saya tercinta Rika Nurjanah dan Anggun Imania Rossari yang selalu memberikan semangat kepada saya ketika saya mulai lelah dalam mengerjakan skripsi, membuat saya

selalu tersenyum.

8. Seluruh keluarga saya yang memberi semangat kepada saya dalam menyelesaikan skripsi yang dalam hal ini tidak bisa saya sebutkan satu persatu nama seluruh keluarga saya yang tercinta.
9. Teman dekat saya yang selalu memberikan semangat dan menemani saya selama saya menempuh pendidikan di kampus tercinta dari awal semester hingga akhir semester yaitu Agreani Diasti Ningrum.
10. Sahabat seperjuangan saya yang berjuang bersama dari awal perantauan hingga ujung perantauan yaitu Wahyu Agung.
11. Kepala Seksi Penyelenggaraan Ibu dan Anak selaku narasumber.
12. Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul sebagai tempat penelitian dan sumber wawancara dalam penelitian skripsi.
13. Ibu Satini dan Ibu Fitry selaku narasumber yang memberikan waktu luangnya untuk wawancara.
14. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang saya sayangi dan saya banggakan, serta pihak lainnya yang penulis tidak bisa cantumkan satu persatu.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Januari 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
SINOPSIS	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Teori	10
1. Organisasi Publik	10
2. Kinerja	12
3. Pengukuran Kinerja	14
4. Strategi Pengukuran Kinerja Organisasi	20
5. Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja	24
F. Definisi Konseptual	26
G. Definisi Operasional	26
H. Metode Penelitian	28
1. Pengertian Metode Penelitian	28
2. Jenis Pengumpulan Data	29
3. Unit Analisa	30
4. Teknik Pengumpulan Data	30
5. Teknik Analisa Data	32
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	35
A. Profil Wilayah Kabupaten Bantul	35
1. Sejarah Kabupaten Bantul	35
2. Visi dan Misi Kabupaten Bantul	37

3. Kondisi Geografis Kabupaten Bantul	40
4. Kondisi Demografi Kabupaten Bantul.....	42
B. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul	44
1. Sejarah Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul.....	44
2. Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul	45
3. Dasar Pembentukan.....	46
4. Kedudukan, Fungsi, dan Tugas Pokok.....	46
5. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul	48
C. Gambaran P4K (Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi) Di Kabupaten Bantul.....	50
1. Pengertian P4K	50
2. Tujuan Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi	53
3. Manfaat Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi	54
5. Dasar Hukum P4k (Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi).....	55
6. Komponen P4K dengan Stiker.....	56
BAB III PEMBAHASAN.....	57
A. KINERJA DINAS KESEHATAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PERENCANAAN PERSALINAN DAN PENCEGAHAN KOMPLIKASI (P4K) DENGAN STIKER TAHUN 2015	57
1. Produktivitas	59
2. Kualitas Layanan.....	63
3. Rensponsibilitas	68
4. Rensponsivitas	71
5. Akuntabilitas	74
B. Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja.....	75
1. Kemampuan	76
2. Motivasi	79
3. Lingkungan	80
BAB IV PENUTUP	84
A. Kesimpulan	84
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	88
LAMPIRAN	90

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penyebab Kematian Ibu Tahun 2015.....	5
Tabel 1.2 Penyebab Kematian Bayi Tahun 2015	8
Tabel 2.1 Luas Wilayah 17 Kecamatan di Kabupaten Bantul.....	41

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Kematian Ibu	6
Gambar 1.2 Jumlah Kematian Bayi.....	6
Gambar 1.3 Jumlah Kematian Balita.....	7
Gambar 2.1 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Bantul	39
Gambar 2.2 Piramida Penduduk Tahun 2013	42
Gambar 2.3 Peta Penyebaran Penduduk Miskin di Kabupaten Bantul Tahun 2013	42
Gambar 2.4 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul	47

SINOPSIS

Penyebaran kasus kematian ibu di Kabupaten Bantul terjadi pada beberapa wilayah kecamatan, dengan jumlah kasus terbanyak dilaporkan terjadi di Puskesmas Sedayu II, Banguntapan I dan Jetis I (2 kasus). Sedangkan kasus kematian bayi di Kabupaten Bantul Tahun 2015 sejumlah 105 kasus, dan terjadi hampir di semua wilayah kecamatan di Kabupaten Bantul. Kecamatan dengan kematian bayi tertinggi yaitu di wilayah Puskesmas Banguntapan I sebanyak 8 kasus. Oleh karena itu salah satu upaya pemerintah yaitu Pemerintahan Kabupaten Bantul khususnya Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul sesuai dengan peraturan dan perintah dari pemerintahan pusat menyelenggarakan Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi (P4K) dengan Stiker.

Dengan demikian pada penelitian ini untuk mengukur keberhasilan kinerja Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul dalam Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi (P4K) dengan Stiker di Kabupaten Bantul digunakan beberapa indikator pengukuran kinerja, yaitu melalui Produktivitas, Kualitas Pelayanan, Responsivitas, Rensponsibilitas, dan Akuntabilitas. Metode penelitian pada penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian kualitatif yaitu dpenelitian dengan cara melibatkan kerja lapangan, menganalisis hasil wawancara dan observasi, serta melihat dari beberapa dokumen dan dokumentasi yang ada.

Secara keseluruhan kinerja yang dilaksanakan oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul pada Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi (P4K) dengan Stiker khususnya di Tahun 2015 dapat dikatakan telah berjalan secara efektif dan efisien. Hal tersebut dapat dilihat dari beberapa faktor-faktor penilaian sebuah kinerja seperti produktivitas, kualitas pelayanan, responsivitas, responsibilitas, dan akutabilas mengenai program P4K dan menunjukkan bahwa pelaksanaan program tersebut telah terlaksana secara baik dan sesuai dengan sasaran serta program yang telah direncanakan, dan dibuktikan dengan adanya peningkatan yang signifikan mengenai adanya penurunan angka kematian ibu melahirkan dan bayi di Kabupaten Bantul tahun 2015.

Diharapkan dengan adanya Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi (P4K) dengan Stiker di Kabupaten Bantul sebagai salah satu terobosan dan dapat meminimalisir angka kematian ibu melahirkan dan bayi di Kabupaten Bantul di tahun-tahun berikutnya. Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul sebaiknya lebih ditingkatkan lagi dalam hal sosialisasi terhadap masyarakat tentang adanya program P4K agar seluruh masyarakat Kabupaten Bantul mengetahui program tersebut dan ikut berpartisipasi serta mendukung program tersebut. Masyarakat Kabupaten Bantul sebaiknya ikut berpartisipasi dan mendorong setiap program pemerintah.

Kata Kunci: Kinerja, Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi (P4K), Angka Kematian Ibu (AKI).