

**KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT
UNTUK MEMPERTAHANKAN EMBARGO EKONOMI
TERHADAP KUBA PASCA NORMALISASI
HUBUNGAN KEDUA NEGARA**

*“United State’s Policy on Maintaining Economic Embargo on Cuba after
Normalization of Relationship Between the Two Countries”*

SKRIPSI

(Dikumpulkan Sebagai Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)



Disusun oleh :

NIKEN LARASATI

20130510080

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Niken Larasati

NIM : 20130510080

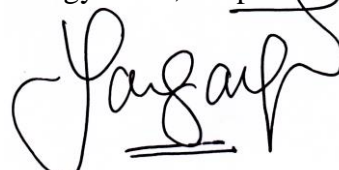
Judul Skripsi : **Kebijakan Amerika Serikat untuk Mempertahankan Embargo Ekonomi Terhadap Kuba Pasca Normalisasi Hubungan Kedua Negara**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya.

Dalam skripsi saya ini, tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila di kemudian hari terdapat ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 7 April 2017


Niken Larasati

*Sebagai balasan untuk cinta dari
Mama dan Bapak...*

“Tidak ada hasil yang mengkhianati usaha.”

“Hukum Newton III : ‘aksi = reaksi’. Jumlah usaha dan kerja keras yang engkau berikan akan berbanding lurus dengan hasil yang akan engkau terima.”

KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah saya ucapkan kehadiran Tuhan Semesta Alam, Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya sehingga saya akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi berjudul *“Kebijakan Amerika Serikat untuk Mempertahankan Embargo Ekonomi terhadap Kuba Pasca Normalisasi Hubungan Kedua Negara”* ini dengan lancar. Sholawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menuntun kita menuju masa pencerahan.

Skripsi ini merupakan sebuah bentuk tanggung jawab yang saya ajukan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) dari Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selain itu, penulisan skripsi ini juga menjadi sebuah upaya bagi diri saya pribadi untuk dapat ikut aktif berkontribusi dalam perkembangan analisa ilmu hubungan internasional, utamanya di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Proses penulisan skripsi ini, tentu tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, maupun dukungan yang berasal dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan ketulusan hati saya hendak mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Sumber utama kekuatan saya sampai kapan pun, Mama dan Bapak, yang telah mencurahkan seluruh cinta, kasih sayang, dan doa tulus yang tak pernah terbatas, hingga akhirnya saya bisa sampai di titik ini.

2. Kedua saudara perempuan yang tidak pernah bisa terganti, Mbak Indri dan Dek Esti, yang selalu ada untuk saya dalam keadaan suka maupun duka.
3. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP, M.A selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan sangat sabar memberikan bimbingan dan motivasi selama proses penulisan skripsi ini.
4. Seluruh dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah berkenan memberikan ilmu yang tidak ternilai harganya selama saya menempuh pendidikan di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Sahabat-sahabat tercinta sumber kebahagiaan yang telah menjadi pendamping dalam perjalanan yang panjang ini : Anang Wahid Efendi, Irma Joanita, Siti Widyastuti Noor, Galuh Octania, Hikmawan Firdaus, Uul Amalia, serta sahabat-sahabat lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu.
6. Keluarga besar KOMAHI UMY, terutama rekan-rekan X-CABENET KHIDMAT, POWER of KOMAHI, dan keluarga Divisi Pengembangan Wacana.
7. Nauval Andi Hakim, Elitasari Apriani, serta keluarga besar Debaters UMY yang telah menjadi sahabat di medan juang serta telah mengajarkan saya untuk berpikir dengan cara yang kritis, mendetail, dan

“out of the box but still feed the logical hunger” yang pada akhirnya sangat membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.

8. Keluarga 018 yang tidak pernah berhenti memberikan dukungan dan motivasi meskipun harus terpisahkan oleh jarak.
9. Pihak-pihak lain yang tidak bisa disebutkan satu-per-satu yang tentunya turut memberikan kontribusi dukungan dalam kelancaran penulisan skripsi ini.

Sebagai seorang manusia biasa, tentunya saya selaku penulis tidak bisa menampik bahwa masih terdapat banyak sekali kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu dengan sangat terbuka, saya mengharapkan adanya kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak. Pada akhirnya, dengan diselesaikannya penulisan skripsi ini, saya berharap bahwa apa yang menjadi pembahasan dalam skripsi ***“Kebijakan Amerika Serikat untuk Mempertahankan Embargo Ekonomi terhadap Kuba Pasca Normalisasi Hubungan Kedua Negara”*** dapat bermanfaat dan menjadi kontribusi dalam pengembangan ilmu hubungan internasional.

Yogyakarta, 7 April 2017

Penulis

Niken Larasati

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Surat Pernyataan Keaslian Skripsi.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Motto.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Abstrak.....	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar.....	xv
Daftar Bagan.....	xvi
Bab I Pendahuluan.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Tujuan Penulisan.....	6
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Kerangka Pemikiran.....	6
1. Konsep Politik Luar Negeri.....	6
2. Konsep Kepentingan Nasional.....	9
3. Model Politik Birokratik.....	12
E. Hipotesa.....	18
F. Metode Penulisan.....	18

	G. Batasan Masalah.....	19
	H. Sistematika Penulisan.....	19
Bab II	Dinamika Hubungan Bilateral Amerika Serikat dengan	
	Kuba sebelum Terjadinya Upaya Normalisasi.....	21
	A. Sejarah Hubungan Amerika Serikat dengan Kuba.....	21
	1. Perang Spanyol – Amerika Serikat.....	22
	2. Platt Amendment : Momentum Penarikan Pasukan	
	Amerika Serikat dari Kuba.....	24
	3. Kedekatan Hubungan Amerika Serikat dengan Kuba..	28
	B. Konfrontasi dalam Hubungan Bilateral Amerika Serikat	
	dengan Kuba.....	31
	1. Kedekatan Kuba dengan Uni Soviet.....	31
	2. Nasionalisasi Aset Amerika Serikat di Kuba.....	34
	a. Embargo Ekonomi Amerika Serikat.....	35
	b. Pelarangan Lalu Lintas Perjalanan dan Remitansi	39
	3. Invasi Teluk Babi.....	43
	4. Krisis Misil Kuba.....	49
Bab III	Normalisasi Hubungan Bilateral Amerika Serikat dengan	
	Kuba.....	54
	A. Upaya Normalisasi Hubungan Bilateral Amerika Serikat	
	dengan Kuba.....	54
	1. Inisiasi Upaya Normalisasi.....	55
	a. Era Presiden Jimmy Carter.....	56

	b. Era Presiden Barack Obama.....	58
	2. Proses Normalisasi.....	62
	a. Pertukaran Tawanan Amerika Serikat dengan Kuba.....	63
	b. Penghapusan Kuba dari Daftar Negara Sponsor Terorisme Internasional.....	69
	c. Pembukaan Kedutaan Besar.....	75
	B. Dinamika Hubungan Bilateral Amerika Serikat dengan Kuba Pasca Upaya Normalisasi.....	76
	1. Pemberlakuan Kebijakan Lalu Lintas Perjalanan dan Finansial.....	77
	2. Kerjasama Bilateral antara Amerika Serikat dengan Kuba.....	83
	C. Status Embargo Ekonomi Pasca Upaya Normalisasi.....	93
Bab IV	Alasan yang Melatarbelakangi Keputusan Amerika Serikat Mempertahankan Embargo Ekonomi terhadap Kuba Pasca Upaya Normalisasi.....	99
	A. Status Embargo Ekonomi Pasca Upaya Normalisasi : Dua Perspektif Berbeda.....	100
	1. Perspektif Presiden Barack Obama.....	101
	a. Embargo Ekonomi Menjadi Barrier Normalisasi Hubungan Bilateral Secara Total.....	102

b. Ketifakefektifan Fungsi Embargo Ekonomi Amerika Serikat terhadap Kuba.....	103
2. Perspektif Kongres Amerika Serikat.....	105
a. Kuba Belum Memenuhi Syarat Pencabutan Embargo.....	106
1. Adanya Perlindungan Hak Asasi Manusia dan Pengimplementasian Demokrasi.....	107
2. Memenuhi Klaim Aset Amerika Serikat.....	109
b. Mencabut Embargo Dapat Membahayakan Posisi Politik Amerika Serikat terhadap Kuba.....	110
B. Posisi Kekuatan Komisi Hubungan Internasional Kongres Amerika Serikat dalam Mempertahankan Embargo Ekonomi.....	111
1. Helms – Burton Act 1996 : Kekuatan Absolut Kongres atas Ketetapan Embargo Ekonomi.....	115
2. Pertimbangan Kuat Politisi Terhormat Komisi Hubungan Internasional Kongres Amerika Serikat.....	121
a. Senator Robert Menendez.....	121
b. Senator Marco Rubio.....	131
Bab V Kesimpulan.....	141
Daftar Pustaka.....	144

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Daftar 20 Korporasi Amerika Serikat yang Menjadi Target Normalisasi Kuba Normalisasi Hubungan Bilateral Amerika Serikat dengan Kuba.....	34
Tabel 2.2	Daftar Pelaksanaan Serangan Bom oleh Amerika Serikat di Kuba.....	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kenampakan Foto Situs Misil Uni Soviet di Kuba yang Diambil oleh Pesawat U-2 Spy.....	50
Gambar 3.1	Prosentase Dukungan Kongres terhadap Inisiasi Upaya Normalisasi dengan Kuba.....	60
Gambar 3.2	Prosentase Respon Masyarakat Amerika Serikat terhadap Upaya Normalisasi.....	61
Gambar 3.3	Prosentase Respon Masyarakat Amerika Serikat Terhadap Proposal Pencabutan Embargo.....	95

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1	Proses Legislasi dalam Senat Amerika Serikat.....	112
Bagan 4.2	Komponen Pemerintahan Amerika Serikat yang Terlibat dalam Penentuan Kebijakan Embargo Pasca Normalisasi.....	114