

**ANALISIS IMPLEMENTASI DAN KONTRIBUSI PAJAK
HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENERIMAAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN
PULAU MOROTAI**

*(ANALYSIS ON THE IMPLEMENTATION AND THE
CONTRIBUTION OF HOTEL AND RESTAURANT TAX TOWARD
THE LOCALLY-GENERATED REVENUE IN THE REGENCY
OF MOROTAI ISLAND)*

Tesis

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 2**



Diajukan Oleh

LUKMAN WANGKO

20131020048

Kepada

PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN

FAKULTAS PASCASARJANA

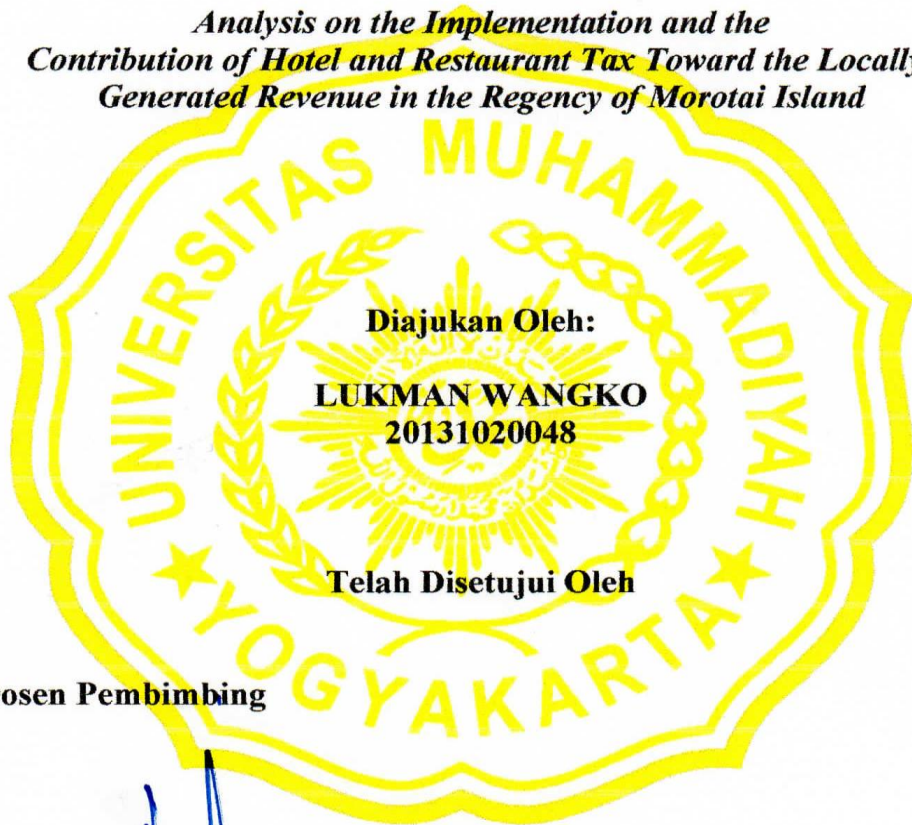
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

TESIS

**ANALISIS IMPLEMENTASI DAN KONTRIBUSI PAJAK
HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENERIMAAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN
PULAU MOROTAI**

*Analysis on the Implementation and the
Contribution of Hotel and Restaurant Tax Toward the Locally-
Generated Revenue in the Regency of Morotai Island*



Dosen Pembimbing

Dr. Rizal Yaya, M.Sc., Ak, CA

Tanggal 1 November 2016

TESIS

**ANALISIS IMPLEMENTASI DAN KONTRIBUSI PAJAK
HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENERIMAAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN
PULAU MOROTAI**

Diajukan Oleh


**LUKMAN WANGKO
20131020048**

**Tesis ini telah dipertahankan dan disahkan di depan
Dewan Penguji Program Magister Ilmu Manajemen
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 8 November**


Yang Terdiri Dari



**Prof. Dr. Heru Kurnianto Tjahjono
Ketua Tim Penguji**



**Dr. Rizal Naya, M.Sc., Ak, CA
Anggota Tim Penguji**



**Dr. Arni Surwanti, S.E., M.Si
Anggota Tim Penguji**

Mengetahui

**Ketua Program Magister Manajemen
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Prof. Dr. Heru Kurnianto Tjahjono

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis yang berjudul **“ANALISIS IMPLEMENTASI DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN PULAU MOROTAI”** yang diajukan adalah hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi lain. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ada yang mengklaim bahwa karya ini adalah milik orang lain dan dibenarkan secara hukum, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku di Indonesia.

Yogyakarta, 8 November 2016

Yang Membuat Pernyataan:

LUKMAN WANGKO

20131020048

Motto

Allah akan meninggikan derajat orang-orang yang beriman di antara kamu dan orang-orang yang memiliki ilmu pengetahuan.

(Al- Mujadallah: 11)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karya Sederhanaku ini kepada:

- Almamater, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, tempat dimana saya menimba ilmu.
- Ibu dan Bapak Tercinta, yang selalu mendo`akan.
- Kakak dan adik yang selalu mendukung studi saya.

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur selalu penulis panjatkan kepada Sang Penguasa Jagat Raya (Allah SWT), atas segala nikmat yang telah diberikan, baik nikmat Iman, Islam, Pengetahuan, serta kesehatan sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan Judul

“ANALISIS DAN IMPLEMENTASI KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN PULAU MOROTAI” sebagai salah satu prasyarat utama untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S2) Magister Manajemen, pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sebagai manusia biasa, tentu punya kekurangan, kelemahan, dan ketidaksempurnaan, namun dibalik itu semua ada kekuatan yang luar biasa, yang selama ini menjadi pendorong untuk terus berusaha agar dapat menyelesaikan tesis ini. Sungguh besar Rahmat dan Hidayah Allah SWT, dan kalau saja bukan karena pertolongan-Nya, rasanya tidak mungkin tesis ini dapat selesai dalam bentuk yang seperti ini.

Dalam menempuh studi dibangku perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, penulis menyadari bahwa semua itu tidak dapat diraih tanpa bantuan serta motivasi dari berbagai pihak, baik bantuan dan motivasinya dalam bentuk moril maupun materil. Penulis menyadari benar bahwa segala bentuk sumbangsih yang telah diberikan oleh berbagai pihak selama penulis menempuh studi tentunya sangat berharga dan tak ternilai, oleh karena itu ucapan terima kasih patut penulis haturkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk

mengikuti studi pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Prof. Dr. Heru Kurnianto Tjahjono selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen (MM) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mengikuti studi, memberikan kemudahan dan selalu memotivasi agar penulis dan juga teman-teman seangkatan dapat menyelesaikan studi dalam waktu yang tidak terlalu lama.
4. Bapak Dr. Rizal Yaya M.Sc., Ak, CA. sebagai pembimbing I, dan Dr. Arni Surwanti S.E., M.Si. selaku pembimbing II dimana ditengah-tengah kesibukannya masih selalu menyisakan waktunya untuk membimbing, memotivasi penulis hingga dapat menyelesaikan tesis ini.
5. Kepada dosen-dosen, yang telah banyak mengamalkan ilmunya kepada penulis selama menempuh studi Strata Dua (S2) dan seluruh Staf akademik di Program Pascasarjana Magister Manajemen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Teman-teman Program Studi Magister Manajemen (MM) UMY, dan juga buat teman-teman Lingkar Studi Pascasarjana (LSPs), terimakasih banyak atas kebersamaannya selama ini.
7. Demikian pula ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang belum sempat disebut satu persatu, yang telah membantu dalam proses penyelesaian penulisan tesis ini.

Atas segala kebaikan, bantuan, dan dorongan dari berbagai pihak yang telah dicurahkan selama ini, penulis sampaikan terimakasih, semoga Allah SWT yang membalasnya dengan limpahan rahmat, karunia dan pahala yaang berlipat ganda, amin.

Yogyakarta, 8 November 2016

Penulis

Lukman Wangko

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
INTISARI.....	xv
<i>ABSTRACT</i>	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Manfaat Penelitian.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN TEORI.....	11
2.1 Pendapatan Asli Daerah (PAD)	11
2.2 Pajak.....	16
2.3 Kontribusi.....	25
2.4 Efektivitas	27
2.5 Pajak Hotel.....	27
2.6 Pajak Restoran.....	28
2.7 Penelitian Terdahulu	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
3.1 Objek/Subjek Penelitian.....	36
3.2 Pendekatan Penelitian	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.4 Definisi Variabel dan Pengukuran	40
3.5 Analisis Data	44
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	50
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Pulau Morotai	50
4.2 Visi dan Misi Kabupaten Pulau Morotai	53
4.3 Tugas dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Pulau Morotai	56
4.4 Struktur Organisasi	57
4.5 Isu-isu Stretegis	59

4.6	Visi Dinas Pendapatan Daerah	60
4.7	Visi, Misi Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Pulau Morotai	60
BAB V ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN		63
5.1	Analisis Data	63
5.2	Jumlah Hotel di Kabupaten Pulau Morotai	63
5.3	Jumlah Restoran di Kabupaten Pulau Morotai	65
5.4	Sistem Pemungutan Pajak Hotel dan Pajak Restoran.....	65
5.5	Penjelasan Umum Pos-pos Realisasi Anggaran Tahun 2011-2014.....	66
5.6	Analisis Kontribusi Pajak Hotel	71
5.7	Analisis Kontribusi Pajak Restoran.....	77
5.8	Analisis Efektivitas Pajak Hotel.....	85
5.9	Analisis Efektivitas Pajak Restoran.....	91
5.10	Kendala yang dihadapi dalam Pengelolaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran.....	97
BAB VI KESIMPULAN, KETERBATASAN DAN SARAN PENELITIAN.....		114
6.1	Kesimpulan.....	114
6.2	Keterbatasan Penelitian	116
6.3	Saran Penelitian	117
DAFTAR PUSTAKA.....		120

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Alur Analisis Data	49
Gambar 4.1 Peta Administratif Kabupaten Pulau Morotai.....	53

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kabupaten Dengan PAD Terendah Tahun Anggaran 2011	2
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	33
Tabel 3.1 Klasifikasi Kriteria Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap PAD.	41
Tabel 3.2 Intrepretasi Nilai Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap PAD	43
Tabel 4.1. Luas Wilayah Per Kecamatan dan Jumlah desa	51
Tabel 4.2. Kepadatan Penduduk Pulau Morotai Menurut Kecamatan	51
Tabel 5.1. Daftar Nama-Nama Hotel di Kabupaten Pulau Morotai	64
Tabel 5.2. Daftar Nama-Nama Restoran di Kabupaten Pulau Morotai.....	65
Tabel 5.3. Penjelasan atas Pos-Pos Laporan Realisasi Angran Tahun 2011	67
Tabel 5.4. Penjelasan atas Pos-Pos Laporan Realisasi Angran Tahun 2012.....	67
Tabel 5.5. Penjelasan atas Pos-Pos Laporan Realisasi Angran Tahun 2013.....	68
Tabel 5.6. Penjelasan atas Pos-Pos Laporan Realisasi Angran Tahun 2014.....	70
Tabel 5.7. Interpretasi Hasil Kontribusi Pajak Hotel.....	74
Tabel 5.8. Kontribusi Pajak Hotel dan Kriteria Terhadap Total PAD	86
Tabel 5.9. Interprestasi Hasil Kontribusi Pajak Restoran	80
Tabel 5.10 Kontribusi Pajak Restoran dan Kriteria Terhadap Total PAD.....	80
Tabel 5.11 Interprestasi Nilai Efektivitas Pajak Hotel	88
Tabel 5.12 Interprestasi Nilai Efektifitas dan Kriteria Pajak Hotel.....	88
Tabel 5.13 Intreprestasi Nilai Efektivitas Pajak Restoran.....	93
Tabel 5.14 Interprestasi Nilai Efektivitas dan Kriteria Pajak Restoran.....	93
Tabel 5.15 Rangkuman Kendala dan Solusi dalam Pengelolaan Pajak Hotel dan Restoran	112

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Permohonan Wawancara.....	125
Lampiran 2. Pedoman Wawancara.....	126
Lampiran 3. Data Hotel	128
Lampiran 4. Data Restoran.....	129
Lampiran 5. Penjelasan Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2011	130
Lampiran 6. Penjelasan Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2012.....	131
Lampiran 7. Penjelasan Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2013.....	132
Lampiran 8. Penjelasan Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2014.....	133
Lampiran 9. Perhitungan Kontribusi Pajak Hotel	134
Lampiran 10. Perhitungan Kontribusi Pajak Restoran	135
Lampiran 11. Perhitungan Efektifitas Pajak Hotel.....	136
Lampiran 12. Perhitungan Efektifitas Pajak Hotel.....	137

INTISARI

Berdasarkan data dari Departemen Keuangan pada tahun 2011 terdapat beberapa daerah dengan PAD terendah di seluruh Indonesia diantaranya Kabupaten Pulau Morotai. Oleh karena itu penting untuk meningkatkan pajak daerah. Tujuan penelitian untuk mengetahui seberapa besar kontribusi dan efektivitas pajak hotel dan pajak restoran terhadap PAD di Kabupaten Pulau Morotai dan apa kendala yang dihadapi dalam pengelolaan pajak serta solusinya.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan penelitian kuantitatif dan kualitatif. Data yang digunakan adalah data sekunder berupa PAD dari tahun 2011-2014 dan data primer berupa hasil wawancara langsung.

Berdasarkan hasil analisis menunjukkan rata-rata kriteria kontribusi Cukup Baik dan untuk analisis efektivitas rata-rata kriterianya Sangat Efektif. Adapun yang menjadi kendala dan solusi dalam pemungutan dikategorikan menjadi kendala internal dan eksternal begitu juga solusi internal dan solusi eksternal.

Kata Kunci: Pajak hotel, pajak restoran, PAD

ABSTRACT

Based on the data of the department of finance in 2011, there are some region with the lowest Locally-Generated Revenue over Indonesia. One of them is Regency of Pulau Morotai. Therefore, it is important to increase the Local tax. The objective of the research is to find out the significance of the contribution and effectiveness of hotel and restaurant toward the Locally-Generated Revenue in the Regency of Pulau Morotai and the obstacles faced in tax management and the solutions.

This research is a descriptive research by using the mixed approaches between quantitative and qualitative. The data used is the secondary data that is Locally-Generated Revenue from 2011-2014 and the primary data that is the results of the direct interview.

The analysis result shows the mean criteria of the contribution which are Quite Good and for the analysis of the effectiveness, the mean criteria is Very Effective. The obstacles and solutions in the collecting process are categorized as the internal and external obstacles as well as the internal and external solutions.

Keywords: Hotel Tax, Restaurant Tax, Locally-Generated Revenue