

**OPTIMALISASI PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SISTEM  
*E-BUDGETING* UNTUK MEWUJUDKAN REFORMASI BIROKRASI  
DI KOTA SURABAYA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh  
gelar Sarjana Hukum Strata I Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Muthiah Zahra**

**NIM : 20130610243**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muthiah Zahra

NIM : 20130610243

Judul Skripsi : **OPTIMALISASI PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM SISTEM *E-BUDGETING* UNTUK MEWUJUDKAN REFORMASI BIROKRASI DI KOTA SURABAYA**

Menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar Sarjana Strata I yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 16 Mei 2017

Yang membuat pernyataan,

Muthiah Zahra

## HALAMAN MOTTO

“If  $A = \text{Success}$ , then  $A = X + Y + Z$ , with  $X$  being work,  $Y$  play, and  $Z$  keeping  
your mouth shut”

(Self Control by *Albert Einstein*)

“Count your age by friends, not years. Count your life by smiles, not tears”

(*John Lennon*)

“Time that you enjoy wasting, was not wasted”

(*John Lennon*)

“Once you stop learning, you start dying”

(*Albert Einstein*)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- Kakung Salim Adnan dan Mbah Putri Aminah
- Kakung Kamto Muji Raharjo dan Mbah Putri Jumirah
- Orang tuaku, Bapak Drs. Muthoib dan Ibu Dra. Hartini, S.Pd.
- Kakakku Amalul Ihsan dan Adikku Munadiyan Yunady
- Seluruh Keluarga Besarku

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK .....	xii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Tentang Reformasi Birokrasi.....	9
1. Pengertian dan Dasar Hukum Reformasi Birokrasi .....	9
2. Tujuan Reformasi Birokrasi.....	12
3. Ruang Lingkup Grand Design Reformasi Birokrasi.....	13
4. Arah Kebijakan Reformasi Birokrasi.....	13
5. Visi Reformasi Birokrasi.....	14
6. Misi Reformasi Birokrasi.....	14
7. Prinsip-Prinsip Reformasi Birokrasi .....	15
8. Sasaran dan Indikator Keberhasilan Reformasi Birokrasi .....	17
9. Kunci Keberhasilan Reformasi Birokrasi .....	19
B. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah.....	22
1. Pengertian dan Dasar Hukum Pemerintah Daerah.....	22

2. Fungsi Pemerintah Daerah .....	23
3. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	24
4. Wujud Pemerintahan Daerah .....	26
5. Susunan Pemerintah Daerah .....	27
6. Perangkat Daerah .....	27
7. Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah .....	30
C. Tinjauan Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara.....	32
1. Pengertian dan Dasar Hukum APBN .....	32
2. Fungsi APBN .....	36
3. Asas Penyusunan APBN .....	38
4. Prinsip Penyusunan APBN .....	38
5. Proses Penyusunan APBN .....	39
6. Sistem Anggaran Negara.....	39
D. Tinjauan Tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	40
1. Pengertian dan Dasar Hukum APBD .....	40
2. Fungsi APBD .....	43
3. Sumber APBD.....	44

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	48
B. Jenis Data .....	49
C. Tempat Pengambilan Bahan Penelitian.....	51
D. Teknik Pengambilan Bahan Penelitian .....	51
E. Lokasi Penelitian dan Cara Pengambilan Data Primer.....	52
F. Teknik Analisis Data .....	53

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Demografi Wilayah Kota Surabaya .....	55
B. Analisis Peran Pemerintah Daerah dalam Sistem <i>E-Budgeting</i> .....	59
1. Standar Operasional Prosedur Sistem <i>E-Budgeting</i> .....	67
2. Manual Surabaya <i>Budgeting</i> .....	87

3. User Manual <i>e-Revisi</i> .....	91
C. Analisis Indikator Keberhasilan Reformasi Birokrasi .....	105
1. Tidak Ada Korupsi .....	105
2. Tidak Ada Pelanggaran .....	106
3. APBN dan APBD Baik .....	107
4. Semua Program Selesai Dengan Baik .....	109
5. Semua Perizinan Selesai Dengan Cepat dan Tepat .....	109
6. Komunikasi Dengan Publik Baik .....	110
7. Penggunaan Waktu Efektif dan Produktif .....	110
8. Penerapan <i>Reward</i> dan <i>Punishment</i> Secara Konsisten .....	111
9. Hasil Pembangunan Nyata .....	112
D. Optimalisasi Peran Pemerintah Daerah dalam Sistem <i>E-Budgeting</i> ....	112
1. Konseptual .....	113
2. Implementasi .....	114
3. Audit dan Standarisasi Sistem .....	116
E. Hambatan Peran Pemerintah Daerah dalam Sistem <i>E-Budgeting</i> .....	117

## BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan .....	119
B. Saran .....	120

## DAFTAR PUSTAKA