

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

**Dengan Judul:**

**IMPLEMENTASI PERATURAN UU NO. 24 TAHUN 2011 TERHADAP  
KEPUASAN LAYANAN BPJS KESEHATAN TAHUN 2014-2015  
(Studi kasus di RSU PKU Muhammadiyah Bantul)**

Oleh:

**Afin Zatriyanssa**

**NIM : 20120520209**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Selasa,  
Tempat : Ruang Rapat Dekanat  
Jam : 12:30 – 13:30

Ketua

Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si.

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

Dr. Dyah Mutiarin, M. Si.

Drs. David Efendi

Mengetahui,

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si.

**PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN**

*Bismillahirrohmanirrohim*

Saya yang bertandatangan di bawahini :

Nama : Afin Zatriyanssa  
NIM : 20120520209  
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN UU NO. 24 TAHUN 2011 TERHADAP KEPUASAN LAYANAN BPJS KESEHATAN TAHUN 2014-2015 (Studi kasus di RSU PKU Muhammadiyah Bantul)

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, maka saya sanggup menerima hukuman atau sanksi apapun sesuai peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 2017

Penulis,

Afin Zatriyanssa

## **MOTTO**

*“ Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).*

*Dan hanya kepada tuhanmulah engkau berharap ”*

*( Q.S Al-Insyirah : 6-8 )*

*“ Ambila kebaikan dari apa yang dikatakan, jangan melihat siapa yang mengatakannya ”*

*(Nabi Muhammad SAW)*

*“ Apabila suatu urusan atau pekerjaan diserahkan kepada bukan ahlinya, maka tunggulah kerusakan ”*

*( Hadis Bukhari )*

*“ Tugas kita bukanlah untuk berhasil. Tugas kita adalah untuk mencoba, karena di dalam mencoba itulah kita menemukan dan membangun kesempatan untuk berhasil ”*

*(Mario Teguh)*

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah berkat Rahmat serta izin dari Allah SWT kupersembahkan karya kecilku ini untuk orang-orang yang aku sayangi:

1. Untuk seorang wanita yang darahnya menetes karna melahirkan aku, dan seorang lelaki yang berjalan jauh mencari nafka buat kami. Ayah dan Ibu Bapak Aindi dan Ibu Zaitin Gustini yang telah membesarkan dan membingbing saya serta mennyebut nama saya di setiap doanya.
2. Kakak adik yang saya cintai, Dank Leri Anggi Maryansyah, Donga Erik Andika Setiawan , dan adek sifa Deslianti.
3. Unuk Siti Fatimah. Terimakasih atas aaaaakasih sayanga, pengorbanan, dukungan, nasehat serta do'a yang kamu berikan kepadaku selama ini.
4. Untuk abahku di jogja, Abah Nilzam Yahyah, Abah Hilmi, Abah Zaki, Abah Afif.
5. Untuk seluruh sahabat-sahabatku Fakultas Ilmu Sosial dan Politik angkatan 2012 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak bisa saya sebut satu persatu.
6. Almamaterku UMY yang begitu indah seindah kampus kebanggaanku.
7. Pihak RSU PKU Muhammadiyah yang telah bersedia meluangkan waktu untuk saya wawancarai.
8. Untuk keluarga Asrama Sunan Ampel, terutama untuk Pondok Krapyak Yogyakarta yang telah bersedia menampung saya.

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Shalawat serta salam bagi junjungan kita nabi Muhammad SAW. Berkat hidayah dan rahmat Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN UU NO. 24 TAHUN 2011 TERHADAP KEPUASAN LAYANAN BPJS KESEHATAN TAHUN 2014-2015 (Studi kasus di RSU PKU Muhammadiyah Bantul) yang disusun untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelarsarjana Strata-1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan karya ini tidak akan berhasil tanpa dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, untuk itu peneliti menghaturkan ucapan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Ali Muhammad S.IP, MA, Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi
2. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M. Si. yang telah menjadi dosen pembimbing skripsi, yang selalu meluangkan waktu untuk membimbing saya.
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. selaku Dosen Pembimbing II, atas kesediaan waktu luangnya untuk bimbingan skripsi, segala bentuk dan

Saran serta nasehat dan kesabarannya yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Untuk Ibu Azizah Fitriani dari pihak RS PKU Muhammadiyah Bantul selaku Narasumber yang telah bersedia saya wawancara
5. Untuk seluruh sahabat-sahabatku Fakultas Ilmu Sosial dan Politik angkatan 2012 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak bisasaya sebut satu persatu.
6. Almamater yang sangat indah sama indahnya dengan kampusku yang sangat aku banggakan.

Akhirnya hanya kepada Allah SWT jualah kita memohon keridhoan dan kekuatan semoga dengan penyusunan skripsi ini penulis mendapat tambahan ilmu yang berguna. Akhir kata semoga karya sederhana ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Amin.

Yogyakarta, 2017

Penulis,

Afin Zatriyanssa

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Kerangka Dasar Teori .....	6
1. Kebijakan Publik.....	6
2. Implementasi Kebijakan Publik .....	16
3. Pelayanan Publik.....	25
4. Kepuasan Pelanggan .....	26

F. Definisi Konsepsional .....	36
G. Definisi Operasional.....	37
H. Metode Penelitian.....	39
1. Jenis Penelitian .....	39
2. Lokasi Penelitian .....	40
3. Unit Analisa.....	41
4. Jenis Data.....	41
5. Teknik Pengumpulan Data .....	43
6. Teknik Pengambilan Sampel .....	45
7. Teknik Analisa Data .....	46
8. Uji Validitas.....	47
9. Uji Reliabilitas.....	48
<b>BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>
A. Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Bantul .....	54
1. Visi dan Misi Kabupaten Bantul .....	54
a. Visi Kabupaten Bantul .....	54
b. Misi Kabupaten Bantul .....	55
2. Deskripsi Wilayah .....	56
a. Letak geografis.....	56
b. Pembagian administratif.....	58
1. Data Kependudukan Geografis .....	58
2. Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin .....	59
3. Data Insfratuktur Sarana Kesehatan.....	60

4. Data Faskes BPJS di Kabupaten Bantul.....	62
<b>B. Gambaran Umum RSU PKU Muhammadiyah Bantul .....</b>	<b>70</b>
1. Sejarah Berdirinya.....	70
2. Visi dan Misi .....	71
a. Visi .....	71
b. Misi .....	71
3. Hak Pasien dan Keluarga (HPK) .....	71
4. Direksi .....	73
5. Relasi.....	73
6. Pelayanan Rumah Sakit.....	74
<b>BAB III. PEMBAHASAN .....</b>	<b>76</b>
A. Implementasi UU No. 24 Tahun 2011 .....	76
1. Tujuan Kebijakan .....	76
2. Sumber Daya .....	80
3. Disposisi .....	86
4. Komunikasi Antar Lembaga .....	88
5. Sikap Para Pelaksana.....	89
B. Kepuasan Pelayanan BPJS Kesehatan .....	90
1. Klasifikasi Responden.....	90
2. Deskripsi Hasil Penelitian .....	94
3. Analisa dan Interpretasi Data .....	106
<b>BAB IV. PENUTUP .....</b>	<b>108</b>
1. Kesimpulan .....	108

2. Saran .....	109
Daftar Pustaka .....	110

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Sumber Data Primer .....	42
Tabel 2.1 Sumber Data Sekunder.....	43
Tabel 2.1 Instrumen Penelitian . .....	49
Tabel 1.2 Kepadatan Penduduk Geografis .....	58
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin . .....	59
Tabel 3.2 Jumlah Fasilitas Kesehatan Tahun 2014 .....	61
Tabel 4.2 Tenaga Kesehatan di Kabupaten Bantul .....	62
Tabel 5.2 Data Kepesertaan Jaminan Kesehatan Tahun 2012 .....	63
Tabel 6.2 Faskes BPJS Kabupaten Bantul .....	64
Tabel 7.2 Pelayanan Rumah Sakit . .....	74
Tabel 1.3 Jumlah Pasien BPJS RSU PKU Muhammadiyah Bantul . ....	78
Tabel 2.3 Data Ketenagakerjaan . .....	82
Tabel 3.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	91
Tabel 4.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Usia .....	92
Tabel 5.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Pekerjaan .....	93
Tabel 6.3 Karakteristik Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir .. ....	94
Tabel 7.3 Kompetensi Teknis. ....	95
Tabel 8.3 Dimensi Akses Terhadap Pelayanan .....	96
Tabel 9.3 Efektifitas.....	98
Tabel 10.3 Efisiensi .....	99
Tabel 11.3 Keamanan .....	100

Tabel 12.3 Hubungan Antar Manusia .....	102
Tabel 13.3 Kenyamanan .....	103
Tabel 14.3 Keberlangsungan Pelayanan .....	105
Tabel 15.3 Kategori Nilai Jawaban Responden .....	110

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Proses Kebijakan Publik .....	9
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Edward.....	24
Gambar 1.2 Peta Wilayah Kabupaten Bantul . ....	56