

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
BELITUNG DALAM MENGATASI PERTAMBANGAN ILLEGAL**

TAHUN 2015

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Disusun Oleh :

NURUL PRATIWI

20130520098

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Nurul Pratiwi

NIM : 20130520098

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “**Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Belitung dalam Mengatasi Pertambangan Illegal Tahun 2015**” yang saya buat benar – benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya orang lain dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertai.

Yogyakarta, April 2017

Penulis

NURUL PRATIWI

HALAMAN MOTTO

Wahai mereka yang beriman, mintalah pertolongan kepada Allah dengan sabar dan solat. Sesungguhnya Allah bersama – sama dengan orang yang sabar

-Q.S Al – Baqarah: 153-

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan

-Q.S Al Insyirah: 5-

Believe in yourself. Believe in your dreams. If you don't, who will?

-Jon Bon Jovi-

Kepuasan terletak pada usaha, bukan pada pencapaian. Usaha yang gigih adalah kemenangan yang sempurna

-Mahatma Gandhi-

Jalanin aja, semua akan berakhir indah jika kamu ikhlas ngejalaninnya

-Ayah-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini ku persembahkan untuk:

1. Terimakasih kepada Allah SWT, yang telah memberikan kemudahan kepadaku sehingga aku dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu. Alhamdulillah telah memberikan kelancaran dan pelajaran dalam hidupku. Terimakasih telah menunjukkan hal - hal baik kepadaku selama ini, dan memberikan aku kesempatan untuk menjadi lebih baik.
2. Untuk almarhumah Ibuku "Ismiyati", terimakasih karena telah memberikan semua kasih sayang untuk ku Ma. Semoga gelarku membuat mamak bahagia disana dan semoga kita bertemu di tempat yang paling indah nanti di Surga. I miss you mom....
3. Untuk Bapak ku "Suyatno" yang telah mendukung dan memberikan semangat yang tak pernah putus kepadaku. Terimakasih atas kesabaran dan kasih sayang bapak selama ini. terimakasih untuk semua pengorbanan yang bapak berikan untuk kebahagiaanku. I'll make you proud of me pak. Dampingi aku ketika aku sukses nanti. I love you moreeeeeeee.....
4. Untuk ibuku "Siti Rofiah" terimakasih sudah merawatku hingga sebesar ini. terimakasih untuk dukungan dan telah memberikan aku kasih sayang selama ini.

5. Untuk abangku tercinta "Arief Pratama" yang telah mendukung dan memberikan banyak saran untukku. Terimakasih atas perhatian dan kesabaranmu mendidikku saat awal aku di Jogja hingga aku bisa jadi mandiri seperti sekarang. Finally, adikmu sudah sarjana Bang.
6. Untuk adekku tersayang, "Ririn Nur Indri Yarti" yang sudah jadi penyemangat saat mbak lelah skripsi. Sekolah yang rajin dek, biar jadi anak pintar. Banggain Bapak Ibu dengan prestasimu.
7. Untuk anggota baru di keluarga kita "Okti Amelia" yang sudah mendukung dan mendoakanku kak. Terimakasih sudah menjadi penyemangat dalam skripsiku ini.
8. Untuk seluruh keluarga besar yang di Belitung dan di Yogyakarta, terimakasih atas semua doa dan dukungan yang kalian berikan untukku...
9. Untuk sahabat terbaikku dari SMA "Ayu Vitrian Ningsi" yang banyak membantu dan memberikan masukan di skripsiku ini.
10. Untuk sahabat - sahabatku tersayang Ochie, Berthy, Wilda yang selalu mendukung dan memberikan semangat untukku.
11. Untuk Firman dan Boni yang selalu memberikan saran positif dan senantiasa mendukung serta memberikan semangat lewat candaan kalian yang kadang menyebalkan.

12. Untuk sahabat - sahabat seperjuanganku di Kampus Mia, Lina, Hubdar, Dini, Yunita, Nini yang selalu ada untukku, yang selalu memberikan masukan dan semangat ketika aku down skripsi. Sedih bentar lagi kita pisah. Jangan pada lupa ya gengs. *See you on top...*
13. Untuk teman - teman KKN Zulfa, Faiz, Upik, Wulan, Gurun yang selalu memberikan semangat.
14. Untuk teman - teman satu pembimbing Pak Eko Squad Livia, Anita, Lola, Tanti yang saling dukung demi tanda tangan ACC. Akhirnya kita ACC bareng ya.
15. Untuk semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamin, segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, ridho, dan hidayah-Nya serta tak lupa shalawat serta salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Belitung dalam Mengatasi Pertambangan Illegal Tahun 2015”** sebagai syarat untuk mendapatkan gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis mengakui bahwa penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan arahan dari berbagai pihak yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini sejak awal hingga akhir. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih sedalam – dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo M.P, selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad, S. IP., M.A, Ph. D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S. IP., M. Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Eko Priyo Purnomo, M. Res., Ph. D, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak membantu sekaligus dengan sabar memberikan kritik atau saran dalam penulisan skripsi hingga selesai.
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S. IP., M. Si, selaku Dosen Penguji 1 yang telah membantu memberikan saran dan menyempatkan waktunya untuk penulis.
6. Ibu Ane Permatasari, S. IP., M.A, selaku Dosen Penguji 2 yang telah membantu memberikan saran dan menyempatkan waktunya untuk penulis.
7. Kedua orang tua yang selalu sabar mendukung dan mendidik ku hingga sebesar ini

8. Para Narasumber Dinas Pertambangan dan Energi, Satuan Polisi Pamong Praja, serta Masyarakat yang turut berpartisipasi dalam penelitian saya di Kabupaten Belitung.

Penulis pun sangat menyadari skripsi ini belum sempurna dan butuh banyak perbaikan. Oleh karenanya penulis mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca yang bersifat membangun, sehingga skripsi ini benar – benar mencapai kesempurnaan.

Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan berbagai pihak yang membacanya. Aamiin.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2017

Penulis

NURUL PRATIWI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
1. Manfaat Teoritis	8
2. Manfaat Praktis	8
E. Tinjauan Pustaka	9
F. Landasan Teori.....	11
1. Kebijakan Publik.....	11
2. Implementasi Kebijakan.....	12
3. Pemerintah Daerah	16
4. Pengelolaan Sumber Daya Alam	17
5. Kebijakan Pertambangan di Indonesia.....	21
G. Definisi Konsepsional	24
H. Definisi Operasional.....	25
I. Metode Penelitian.....	26
1. Jenis Penelitian.....	26
2. Unit Analisa Data	28
3. Jenis Data	28
4. Teknik Pengumpulan Data.....	29
5. Teknik Analisa Data.....	30

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	32
A. Deskripsi Kabupaten Belitung	32
1. Visi Kabupaten Belitung	32
2. Misi Kabupaten Belitung	32
B. Kondisi Wilayah Kabupaten Belitung	33
1. Luas Wilayah	33
2. Keadaan Topografi.....	34
3. Tanah dan Lahan	35
C. Potensi Wilayah Kabupaten Belitung	36
1. Sektor Pertambangan	36
2. Sektor Pariwisata.....	37
3. Sektor Perkebunan	37
4. Sektor Perikanan / Kelautan.....	37
5. Sektor Kehutanan	38
6. Sektor Pertanian	39
7. Sektor Perdagangan.....	40
D. Gambaran Umum Pertambangan Kabupaten Belitung	40
1. Usaha Pertambangan di Kabupaten Belitung.....	41
2. Perkembangan Pertambangan di Kabuapten Belitung.....	41
E. Gambaran Umum Pekerja Tambang Kabupaten Belitung.....	42
F. Gambaran Umum Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Belitung	43
1. Dasar Pembentukan Organisasi.....	43
2. Visi dan Misi Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten	43
Belitung	43
3. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pertambangan dan Energi	44
Kabupaten Belitung.....	44
4. Struktur Organisasi Dinas Pertambangan dan Energi	45
Kabupaten Belitung.....	45
5. Sumber Daya Manusia Dinas Pertambangan dan Energi	46
Kabupaten Belitung.....	46
6. Penjabaran Tugas di Struktur Organisasi Dinas Pertambangan	47
dan Energi Kabupaten Belitung	47
 BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN	
BELITUNG DALAM MENGATASI PERTAMBANGAN ILLEGAL	
TAHUN 2015.....	51
A. Adanya Kebijakan Pemerintah Kabupaten Belitung.....	52
a. Isi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Belitung	52
b. Adanya Program yang Dilaksanakan Dinas Pertambangan dan	57
Energi Kabupaten Belitung	57

B. Sasaran dan Manfaat Kebijakan.....	73
a. Kelompok Masyarakat yang Merasakan Kebijakan	73
b. Manfaat Kebijakan	78
C. Unsur Pelaksana Kebijakan.....	80
a. Pemahaman Dinas Pertambangan dan Energi dalam Melaksanakan Kebijakan	80
b. Sumber Daya yang Terdapat di Dinas Pertambangan dan Energi dalam Melaksanakan Kebijakan	83
c. Standar Baku yang Digunakan Dinas Pertambangan dan Energi dalam Melaksanakan Kebijakan	88
BAB IV PENUTUP	94
A. Kesimpulan	94
B. Rekomendasi Penelitian	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penerimaan Daerah Sektor Pajak Tahun 2011 - 2015	2
Tabel 1.2 Unit Analisa Data Penelitian.....	28
Tabel 2.1 Letak dan Luas Wilayah Menurut Kecamatan 2015.....	34
Tabel 2.2 Luas Lahan Menurut Jenis Penggunaan per Kecamatan, 2015	36
Tabel 3.1 Capaian Program Pembinaan dan Pengawasan Bidang Usaha Pertambangan	64
Tabel 3.2 Capaian Program Pengawasan dan Penertiban Kegiatan Rakyat yang Berpotensi Merusak Lingkungan.....	68
Tabel 3.3 Perkembangan Jumlah Pertambangan Tanpa Izin Sebelum dan Sesudah Kebijakan.....	69
Tabel 3.4 Laporan Realisai Fisik dan Keuangan APBD Dinas Pertambangan dan Energi Tahun Anggaran 2015.....	72
Tabel 3.5 Sarana dan Prasarana di Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Belitung	85
Tabel 3.6 SOP Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Belitung.....	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Luas Persebaran Hutan di Kabupaten Belitung Tahun 2013 – 2015	39
Gambar 2.2 Perkembangan Produksi Biji Timah Tahun 2013 – 2015	41
Gambar 2.3 Jumlah Pegawai Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Belitung	46
Gambar 3.1 Penerimaan Daerah Sektor Pajak Kabupaten Belitung Tahun 2013 – 2015	53
Gambar 3.2 Perbandingan Jumlah Pertambangan Legal dan Illegal	54
Gambar 3.3 Aktifitas Pertambangan di Kabupaten Belitung Daerah Air Raya....	59
Gambar 3.4 Aktifitas Pertambangan di Kabupaten Belitung Daerah Pilang	59
Gambar 3.5 Aktifitas Pertambangan Timah di Sungai Kecamatan Sijuk	66