

HALAMAN JUDUL
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI DANA DESA DI KABUPATEN
KLATEN

(STUDI KASUS PERBANDINGAN PELAKSANAAN KEGIATAN
ALOKASI DANA DESA DI DESA KEPURUN & DESA BAWUKAN
TAHUN 2015)

SKRIPSI

(Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana
Strata-1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)



Disusun Oleh :

THISKY PRIMADANI TIMOR ATMAJA

20130520321

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Thisky Primadani Timor Atmaja

NIM : 20130520321

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (ISIPOL)

Menyatakan bahwa dengan ini sebenar-benarnya yang saya tulis ini merupakan hasil karya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun yang tidak diterbitkan dari penulis lain yang telah disebutkan dalam teks dan telah dicantumkan dalam daftar pustaka dibagian akhir skripsi ini. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, April 2017
Yang Membuat Pernyataan

Thisky Primadani Timor Atmaja
(20130520321)

MOTTO

“Maka Nikmat Tuhan Kamu yang manakah yang kamu dustakan ?? . Tidak ada balasan kebaikan kecuali kebaikan pula.”

(Ar-Rahman: 59-60)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Al-Baqarah: 286)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”

(As-Syarh: 6)

“Hadits dari Abdullah bin Umar r.a bahwa Rasulullah SAW bersabda: Semua kamu adalah pemimpin dan bertanggung jawab atas kepemimpinannya. Seorang imam (amir) pemimpin dan bertanggung jawab atas rakyatnya . Seorang suami pemimpin dalam keluarganya dan bertanggung jawab atas kepemimpinannya. Seorang istri pemimpin dan bertanggung jawab atas penggunaan harta suaminya. Seorang pelayan (karyawan) bertanggung jawab atas harta majikannya. Seorang anak bertanggung jawab atas penggunaan harta ayahnya.”

(HR.Bukhari)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Yang Utama dan Paling Utama...

Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta nikmat yang tidak ada henti-hentinya maka dari itu penulis hanya bisa mengucapkan syukur hamdalah. Alhamdulillah rabbi al'aalamiina.

Untuk yang tersayang Bapak dan Ibukku tercinta...

Malaikat tanpa sayap yang dihadiahkan Allah SWT kepada penulis sebagai hadiah terbaik yang tiada bandingannya. Terimakasih untuk doa, nasihat, dukungan baik moral maupun materiil, kasih sayang, semangat, motivasi dan segalanya. Untuk kedua orangtuaku penulis hanya bisa memanjatkan doa. Allohumaghfirlil waliwalidayya warhamhumma kamaa robbayaani shoghiroo. Aamiin. Maaf belum bisa menjadi anak yang membanggakan dan lebih sering menyusahkan. I LOVE YOU.

Adeku satu-satunya Difta Olivia Timur Atmaja.

Terimakasih sudah mau menjadi adek, kakak, temen, sahabat, musuh, tukang ojek selama 19 tahun ini. Maaf belum bisa menjadi kakak panutan yang baik dan lebih sering merepotkan. Without you i'm is nothing.

Untuk Almamaterku tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terutama Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Terimakasih untuk segala-galanya yang telah diberikan pihak kampus selama kurang lebih empat tahun ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT, karena telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul ***“Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa (Studi Kasus Perbandingan Pelaksanaan Kegiatan Alokasi Dana Desa di Desa Kepurun dan Desa Bawukan Tahun 2015)”***. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam proses penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan atas dukungan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis ini mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis dari awal hingga akhir penulisan, kepada:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP., MA., Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si, selaku dosen Pembimbing yang telah berkenan memberikan masukan ,dorongan ,motivasi ,bantuan pemikiran serta meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat dan sangat membantu penulis demi selesainya skripsi ini.

4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol, selaku Dosen Penguji Proposal yang telah menguji dan memberikan saran yang membangun bagi penulis.
5. Bapak Suswanta, S.IP, selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberikan saran yang membangun bagi penulis.
6. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan saran yang membangun bagi penulis.
7. Bapak Drs. Sukadi selaku Kades desa Kepurun, Bapak Suwarjo, Bapak Purwanto, Bapak Suranto, Bapak Sihono, Bapak Ari Sudarmadi, Bapak Sugeng Haryanto, Bapak Sigit Budiyanto selaku aparatur Pemerintah Desa Kepurun Kecamatan Manisrenggo Kabupaten Klaten yang telah berkenan memberikan waktu dan direpotkan oleh penulis ditengah padatnya jadwal mengemban amanah sebagai Pegawai Pemerintah Desa.
8. Ibu Sri Supatmi selaku Kades desa Bawukan, Bapak Suparjo, Bapak Suripno, Bapak Kasino, Bapak Slamet, Bapak Suyamsih, Bapak Sutarjo, Bapak Kamidi, Bapak Gimin Raharjo, Bapak Pardiyanto selaku aparatur Pemerintah Desa Bawukan Kecamatan Kemalang Kabupaten Klaten yang telah berkenan memberikan waktu dan direpotkan oleh penulis ditengah padatnya jadwal mengemban amanah sebagai Pegawai Pemerintah Desa.
9. Kedua Orang Tuaku tercinta Bapak Sigit Dwi Marjoko, S.Pd dan Ibu Supadmi yang sudah melahirkan penulis. Terimakasih untuk dukungan baik moral materiil maupun doa yang tak pernah berhenti diucapkan setiap harinya. Terimakasih untuk keringat, air mata dan kerja kerasnya selama ini bapak ibuk. I LOVE YOU.

10. Adikku tercinta dan satu-satunya. Difta Olivia Timur Atmaja. Terimakasih untuk semangat, motivasi dan bantuan yang tak terhingga dari awal hingga akhir pengerjaan skripsi ini.
11. Teman SMP dan SMA-ku alum dan alumni Madrasah Mu'allimaat Muhammadiyah Yogyakarta angkatan Crezzaider 87 yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu. Terimakasih untuk persahabatan dan kekeluargaannya selama 10 tahun ini guys. Sahabat dunia akhirat pokoknya.
12. Keluarga 87 (alum dan alumni Madrasah Mu'allimaat Mu'allimiin Muhammadiyah Yogyakarta). Terimakasih telah memberikan arti kekeluargaan yang sesungguhnya. "Jangan Lupa Kalo Udah Enak".
13. Keluarga Besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan KOMAP UMY yang sudah memeberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar lebih dan lebih.
14. Divisi Kerohanian Islam DKI KOMAP UMY terutama Mas Aan, Mba Fitri, Mbak Faza, Mbak Wening, Mas Nizar, Mas Lintang, Mas Fajrin, Mas Hajar, Kak Krisna Rettob terimakasih untuk ilmunya. DKI angkatan 2013 Iqbal, Dewi, Cenut, Indah KN, Bella, Mifta, Sintia N, Alif, Hoho, Agung, Fakhri, Heru, Faisal makasih guys sudah mau berbagi apapun itu selama 3 tahun ini. DKI angkatan 2014 Alrdi, Vikri, Adhan, Andri, Eka, Silvi, Nisa dan Diah, Dimas makasih untuk keseruannya selama ini. DKI angkatan 2015 dan DKI angkatan 2016 semangat mengemban amanah. Sukses terus buat kalian.

15. Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2013, seperjuangan sepermainan senasib dan sepenanggungan terutama anak-anak Kelas G semester I, Refdiana&Nomo Ardyanto (kapan kita liburan??), Tantia Ardevina (Semangat buat Skripsinya), Galuh Hikmah MY (makasih buat semuanya, semangat Skripsi) dan teman-teman lainnya yang tidak bisa dituliskan namanya satu persatu. Sukses terus buat kalian.
16. Temen-temen Kost “Pondok Indah Puspita” terutama Yulia Dwi Hani Putri (Adek), Arrum Nugraheni (Mbak’e), Yanatri Kurnia Hani Putri (Nana) yang sering aku mintain tolong. Mantan anak kost, Zahra Erlani, Hesti Wulandari, Yulvirawati, Sarah Nurjannah makasih guys sudah menjadi temen aku (semester 1&2). Lina & Gunad yang sudah mau menjadi temen kost selama semester 3, 4, 5 dan 6. Ibuk dan Bapak Kost yang sudah mau direpotkan selama 3 tahun ngekost & anak-anak kost penghuni baru. Makasih pokoknya.
17. Teman-teman KKN 093 UMY Pakis 2 Dlingo tahun 2016 Mona, Hani, Tyas, Hanif, Santi, Emi, Mbak Novi, Aisyah, Aldho, Bass, Sidik, Wahyu, Roid dan Rama. Terimakasih untuk waktu sebulan yang sangat berharga. Sukses terus buat kalian dan Semangat skripsinya.
18. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa kemampuan yang ada pada penulis sangat terbatas. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis mohon kepada para pembaca untuk memberikan saran dan kritik. Akhir kata, atas bantuan dari

berbagai pihak semoga mendapat balasan dari Allah SWT, dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Aamiin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2017

Thisky Primadani Timor Atmaja

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah Penelitian	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Tinjauan Pustaka	12
F. Kerangka Dasar Teori	15
F.1 Implementasi Kebijakan	15
F.1.1 Konsep Implementasi	15
F.1.2 Konsep Kebijakan	16
F.1.3 Teori dan Proses Kebijakan Publik	17
F.1.4 Teori Implementasi Kebijakan Publik	18
F.1.5 Konsep Implementasi Kebijakan	19
F.1.6 Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik	22
F.1.7 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implentasi Kebijakan	23
F.1.8 Model-Model Implementasi Kebijakan	24
F.2 Alokasi Dana Desa	33
F.2.1 Konsep Desa	33
F.2.2 Otonomi Desa	35
F.2.3 Keuangan Desa	37
F.2.4 Alokasi Dana Desa	39
F.3 Kerangka Pemikiran	42

G. Definisi Konseptual	43
H. Definisi Operasional	43
I. Metode Penelitian	46
1. Jenis Penelitian	46
2. Jenis dan Sumber Data	47
3. Lokasi Penelitian	48
4. Tehnik Pengumpulan Data	49
5. Tehnik Analisis Data	50
BAB II DESKRIPSI WILAYAH	52
A.1 Profil Wilayah Kabupaten Klaten	52
A.1.1 Peta Kabupaten Klaten	52
A.1.2 Letak Geografis Kabupaten Klaten	52
A.1.3 Visi dan Misi Kabupaten Klaten	53
A.1.4 Sejarah Kabupaten Klaten	55
B.1 Profil Wilayah Desa/Kelurahan Kepurun	59
B.1.1 Peta Desa Kepurun	59
B.1.2 Visi dan Misi	59
B.1.3 Program-Program Andalan	62
B.1.4 Struktur Organisasi Tata Pemerintahan Desa Kepurun	67
B.1.5 Bidang Pemerintahan	67
C.1 Profil Wilayah Desa/Kelurahan Bawukan	72
C.1.1 Peta Desa Bawukan	72
C.1.2 Visi dan Misi	72
C.1.3 Program-Program Andalan	74
C.1.4 Struktur Organisasi Tata Pemerintahan Desa Bawukan	75
C.1.5 Bidang Pemerintahan	75
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	80
A. Alokasi Dana Desa	80
B. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Implentasi Kebijakan	98
B.1 Komunikasi	98
B.2 Sumber Daya (Manusia dan Finansial)	108
B.3 Disposisi (Watak atau Karakteristik Pegawai)	115
B.4 Struktur Birokrasi (Sesuai SOP)	118
C. Tabel Perbandingan Implementasi Kebijakan Alokasi Dana Desa di Desa Kepurun dan Bawukan	120

BAB IV PENUTUP	126
A. Kesimpulan	126
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA.....	131
LAMPIRAN.....	134

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pemanfaatan ADD Desa Kepurun dan Desa Bawukan Tahun 2015	8
Tabel 1.2 Data Primer	47
Tabel 1.3 Data Sekunder	48
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kabupaten Klaten	58
Tabel 2.2 Program-Program Andalan Desa Kepurun	62
Tabel 2.3 Program-Program Andalan Desa Bawukan	74
Tabel 3.1 Besaran Penerimaan ADD Desa Kepurun dan Desa Bawukan	86
Tabel 3.2 Daftar Hadir Musyawarah Desa (Musdes) Desa Kepurun Tahun 2015	100
Tabel 3.3 Daftar Hadir Musyawarah Desa (Musdes) Desa Bawukan Tahun 2015	101
Tabel 3.4 Daftar Anggota TPK Desa Kepurun Tahun 2015	110
Tabel 3.5 Daftar Anggota TPK Desa Bawukan Tahun 2015	111
Tabel 3.6 Perbandingan Pelaksanaan Kegiatan ADD di Desa Kepurun dan Desa Bawukan Tahun 2015	122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Klaten	53
Gambar 2.2 Peta Desa Kepurun	59
Gambar 2.3 Peta Desa Bawukan	72
Gambar 3.1 Tata Cara Proses Pelaksanaan Add Desa Kepurun.....	87
Gambar 3.2 Tata Cara Proses Pelaksanaan ADD Desa Bawukan.....	88