

**HALAMAN JUDUL**

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PENGELOLAAN HUTAN BERSAMA MASYARAKAT  
DI DESA SAMBAK RPH TEMANGGAL BKPH MAGELANG KPH KEDU  
UTARA TAHUN 2016**

Diajukan Guna Memenuhi sebagian Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**ANITA WULANDARI**

**20130520285**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anita Wulandari

Nim : 201305200285

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini dengan judul “**Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di Desa Sambak RPH Temanggal BKPH Magelang KPH Kedu Utara Tahun 2016**” yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Isi skripsi ini murni gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Saya menyetujui penggunaan skripsi ini dalam berbagai forum ilmiah, maupun dalam bentuk karya ilmiah lainnya oleh dosen pembimbing.
4. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah tertulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, April 2017

Penulis

**ANITA WULANDARI**

## HALAMAN MOTTO

*“Laa haula Wa laa Quwwata Illa Billah”*

Tiada Daya dan Tiada Kekuatan Kecuali dengan Pertolongan Allah

“Jika Allah bisa mengubah siang menjadi malam, yakinlah bahwa Allahpun bisa  
mengubah lelah menjadi berkah.”

*-anonymous-*

“Terkadang dalam hidupnya, manusia tidak perlu mengerti. Manusia hanya harus  
percaya.”

- Tinker Bell and the Great Fairy Rescue -

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim...

Sujud dan syukur kepada Allah SWT yang selalu memberikan beribu nikmat dalam setiap hembusan napas. Alhamdulillah rabbi 'alamin berkat kasih, kuasa dan kehendak-Nya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan lancar dan tepat pada waktunya. Penulis persembahkan skripsi ini sebagai bentuk terima kasih kepada:

1. Ibu, Ibu, Ibu, Bapak, Mas, dan seluruh keluarga besar yang selalu ada dalam setiap langkah yang aku ambil.
2. *Partner in Crime*-ku Isti Umi Hasanah *who always stands by my side in every good time and the bads*.
3. *My sisters in another way*: Puji, Kiki, Anja dan semua *Willis Squad* yang selalu menemani dalam mengerjakan skripsiku.
4. *My brothers in so many ways* Brosul dan Igunistik yang selalu mendengar keluh kesahku.
5. Teman-teman satu pembimbing skripsi.
6. Semua sahabat dan semua pihak yang telah memberi dukungan hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT yang selalu memberikan kenikmatan, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) dengan judul **“Implementasi Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat di Desa Sambak, RPH Temanggal, BKPH Magelang, KPH Kedu Utara Tahun 2016”** sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya bimbingan, bantuan, dukungan, doa serta kritik dan saran dari berbagai pihak. Oleh karenanya, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP, M.A., Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dosen Penguji II
4. Bapak Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D, selaku Dosen Pembimbing skripsi
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji I
6. Seluruh pihak yang telah bersedia menjadi narasumber untuk skripsi ini.

Penulis pun menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Penulis berharap pembaca dapat memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun sehingga dapat digunakan untuk memperbaiki skripsi ini. Penulis pun berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pihak yang telah membaca.

Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Yogyakarta, April 2017

ANITA WULANDARI

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.5 Tinjauan Pustaka.....	8
1.6 Kerangka Dasar Teori.....	10
1.6.1 Implementasi Kebijakan Publik.....	10
1.6.2 Pengelolaan Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) .....	19
1.7 Definisi Konseptual .....	26
1.8 Definisi Operasional .....	27
1.9 Metode Penelitian .....	29
1.9.1 Jenis Penelitian .....	29
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	29
1.9.3 Unit Analisis Data.....	30
1.9.4 Jenis Data.....	30
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data.....	31
1.9.6 Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
1.1 Gambaran Umum RPH Temanggal BKPH Magelang .....	34
1.2 Gambaran Umum LMDH Wana Hijau Lestari.....	45

1.3	Gambaran Umum Desa Sambak.....	48
<b>BAB III IMPLEMENTASI PENGELOLAAN HUTAN BERSAMA MASYARAKAT.....</b>		<b>53</b>
3.1	Kewenangan Masyarakat Lokal dalam Mengelola Kawasan dan Hasil Hutan .....	57
3.1.1	Perencanaan PHBM.....	59
3.1.2	Pelaksanaan PHBM .....	68
3.1.3	Monitoring dan Evaluasi PHBM .....	79
3.2	Partisipasi Masyarakat Lokal dalam Kegiatan Pengelolaan Hutan .....	83
3.3	Keuntungan yang Diperoleh Masyarakat Lokal dari Kegiatan Pengelolaan Hutan .....	90
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>95</b>
4.1	Kesimpulan .....	95
4.2	Saran .....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>101</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>103</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kelompok Pesanggem Hutan Potorono.....	6
Tabel 1.2 Narasumber .....	31
Tabel 2.1 Wilayah Pangkuan Hutan RPH Temanggal.....	43
Tabel 2.3 1 Lembaga-lembaga Desa.....	51
Tabel 3.1 Potensi Hutan Pangkuan Desa Sambak (Hutan Potorono).....	59
Tabel 3.2 Rencana dan Realisasi Penguatan Kelembagaan LMDH di KPH Kedu Utara.....	62
Tabel 3.3 Tahap Perencanaan PHBM.....	67
Tabel 3.4 Pengembangan Usaha Ternak Kambing Desa Sambak.....	69
Tabel 3.5 Pelaksanaan Kegiatan Budidaya Kopi Robusta di Desa Sambak.....	78
Tabel 3.6 Hasil Evaluasi PHBM LMDH Wana Hijau Lestari.....	81
Tabel 3.7 Kegiatan Monitoring dan Evaluasi.....	82
Tabel 3.8 Daftar Hadir Pertemuan di Dusun Sedahan Januari 2016.....	84
Tabel 3.9 Daftar Hadir Pertemuan di Dusun Kebon Legi Januari 2016.....	85
Tabel 3.10 Daftar Hadir Pertemuan di Dusun Sigaung Januari 2016.....	86
Tabel 3.11 Keuntungan-keuntungan yang Diperoleh sesudah PHBM.....	93

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 1.1 Jumlah Rumah Tangga Miskin Menurut Kecamatan .....	6
Grafik 3.3 Inventarisasi Kelompok Sedahan.....	73
Grafik 3.4 Inventarisasi Kelompok Kebon Legi.....	74
Grafik 3.5 Inventarisasi Kelompok Sedahan.....	75

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Tim Kerja PHBM Tingkat Unit .....	36
Bagan 2.2 Tim Kerja PHBM Tingkat KPH .....	37
Bagan 2.3 FK PHBM Tingkat Provinsi.....	39
Bagan 2.4 FK PHBM Tingkat Kabupaten.....	39
Bagan 2.5 FK PHBM Kecamatan Kajoran .....	41
Bagan 2.6 FK PHBM Desa Sambak .....	42

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perubahan Kondisi Kelompok Sasaran dalam Pencapaian Implementasi Kebijakan.....	12
Gambar 2.7 Struktur Organisasi LMDH Wana Hijau Lestari Desa Sambak.....	47
Gambar 2.1 Peta Desa Sambak.....	49