

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT ADAT BAYAN DI  
LOMBOK UTARA TAHUN 2015-2016**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Meraih Gelar Kesarjanaan Strata Satu (S1)**

**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Triaturrahman**

NIM. 20120520007

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**Dengan Judul:**

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
ADAT BAYAN DI LOMBOK UTARA TAHUN 2015-2016**

Oleh:

**Triaturrahman**

**NIM : 20120520007**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

: Rabu, 10 Mei 2017  
: Ruang Rapat Dekanat  
: 12.30 – 13.30

Ketua

Dr. Zuly Qodir, M.Si.

Hari/Tanggal  
Tempat  
Jam

PENGUJI I



Eko Priyo Purnomo, Ph. D.

PENGUJI II



Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M. Si.

Mengetahui,

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**



Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini yang berjudul **“Peranan Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Bayan di Lombok Utara Tahun 2015-2016”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Dan bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran orang lain. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 13 April 2017

Triaturrahman

## HALAMAN MOTTO

*“Adakalanya Allah tidak mengabulkan keinginan seorang hamba, tapi bukan berarti Allah sengaja menzalimi hamba-hamba-Nya. Belum tentu bila Allah mengabulkan keinginan seorang hamba, keadannya akan lebih baik.”*

*-@sabarlahdiriku-*

*“if you woke up without a goal, go back to sleep” -9gag.com-*

*“so when you lose your way to Allah, you should turn as He promise He will always be there...” –Maher Zain; Always Be There-*

*“Great minds discuss ideas; average minds discuss events; small minds discuss people” –Elanor Roosevelt-*

*“To be yourself in a world that is constantly trying to make you something else is the greatest accomplishment” –Ralph Waldo Emerson-*

*“to become truly great, one has to stand with people, not above them” –Charles de Montesquieu-*

*“Orang yang kuat bukanlah orang yang menang bergulat, tetapi yang disebut orang kuat adalah orang yang bisa mengendalikan dirinya pada saat marah”*

*–HR. Bukhari dan Muslim-*

*"Keberhasilan tidak diukur dengan cepat atau lambatnya memakai toga, tapi bagaimana untuk memahami arti dari ilmu yang kita dapatkan"*

*-Bogaz Bae-*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Karya ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya yang tercinta, yang tiada hentinya menyertai langkah kecil ini dengan alunan doa-doanya sehingga saya bisa menyelesaikan pendidikan jenjang S1 di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selanjutnya saya persembahkan kepada kakak pertama saya, Adi Putra yang selalu memberikan nasihat kepada saya dalam menjalani hidup perantauan, serta kakak kedua saya, Yulia Dwi Atniatin yang dalam diamnya selalu meyisihkan bisikan doa-doa kepada saya. I Love U All, You Are My Family.*

*Selanjutnya karya ini saya persembahkan kepada sahabat-sahabat seperjuangan angkatan IP Umy 2012 yang selalu mendukung sekaligus terkadang memberikan mental saya down dalam penulisan ini :*

- 1. Kepada bro Wisnu yang selalu memberikan informasi kepada saya berkaitan penulisan skripsi di kampus,*
- 2. Kepada bro Sadat yang sering hadir menemani saya ketika butuh refreasing saat mengerjakan penulisan dengan bermain PES bersama.*
- 3. Kepada bro Uki Bolang yang bersedia memberikan tumpangan ngeprint, walaupun harus bawa kertas sendiri.*

4. Kepada bro Okto, Jhon, Eko, Yogi yang selalu bersama-sama dalam menemani saya untuk menyusun penulisan di Taman Batu UMY, walaupun mereka masih tahap proses Bab I.
5. Serta tidak lupa kepada bro Faisal dan Alvin yang bersedia berkeliling bersama mengurus persyaratan kelulusan.

Untuk teman-teman satu kontrakan Bro Edi (Cedok, Gayong), bro Jaka (Jack O'Corner), yang sudah menemani dalam menyehatkan jasmani dengan mengajak bermain badminton, sehingga badan saya bisa fit dalam menyelesaikan karya ini.

Dan untuk yang terakhir, saya persembahkan kepada "sang mantan" inisial "DH", yang telah menyadarkan saya bahwa pentingnya menyelesaikan studi untuk meraih masa depan yang lebih baik adalah prioritas utama, "You Are My Reason To Success".

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul "Peranan Pemerintah Daerah Dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Bayan Di Lombok Utara Tahun 2015-2016". Latar belakang masalah penelitian ini adalah untuk mengoptimalkan potensi yang dimiliki oleh masyarakat adat Bayan yang dapat menjadikan masyarakat adat Bayan memiliki daya di dalam pemenuhan kebutuhan kehidupan dan untuk menghilangkan traumatis kaitanya dengan pembangunan pada era sebelumnya yang memandang bahwa masyarakat sebagai obyek bukan subyek, sehingga diharapkan pada era terdesentralisasinya pemerintahan Lombok Utara pada saat ini masyarakat lebih diperhatikan dalam pembangunan sebagai subyek atau mitra, dan dapat ikut terlibat dimulai sejak identifikasi masalah, perencanaan, sampai pelaksanaan kegiatan. Maka diperlukan program pemberdayaan yang bersifat *people centered development*. BPMPPKBPEMDES dalam hal pemberdayaan mewakili pemerintah untuk mengemban tugas tersebut, yakni dengan membentuk lembaga BUMDES yang diperuntukan sebagai incubator yang bergerak dibidang usaha dan sepenuhnya dijalankan oleh masyarakat asli desa Bayan dan pemerintah yakni BPMPPKBPEMDES sebagai badan yang membawahi dan membina lembaga tersebut baik. Rumusan masalah yang di ambil adalah Apa Peran Pemerintah daerah Dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Bayan dan Sejauhmana Keterlibatan Masyarakat Adat Dalam Program Pemberdayaan yang tersebut.

Metode Penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan menggambarkan penelitian sesuai dengan fakta yang ditemukan dilapangan dengan teknik pengumpulan data yang didapatkan dari wawancara, observasi, dokumentasi, serta data primer dan skuder.

Hasil pembahasan dari Peranan Pemerintah dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Bayan di Lombok Utara Tahun 2015-2016 sudah dilakukan dengan baik, namun pemberdayaan yang dilakukan belum sepenuhnya memanfaatkan potensi yang dimiliki oleh masyarakat adat di Bayan, lebih cenderung bersifat umum, karena BUMDES yang dibentuk di desa Bayan masih baru, jadi butuh waktu sehingga dapat berkembang yang menjamah ke ranah usaha yang mengarah pada potensi yang dimiliki. Selain itu juga BPMPPKBPEMDES masih mengalami kekurangan SDM yang menjadikan kendala dalam percepatan pengembangan BUMDES.

Berdasarkan hasil pembahasan di atas bahwa pemberdayaan yang dilakukan berupa pembentukan BUMDES di desa Bayan adalah merupakan keputusan yang tepat, karena masyarakat dapat dilibatkan dalam pelaksanaannya yang berarti pemberdayaan masyarakat tersebut memandang masyarakat sebagai subyek, walaupun belum terasa besar dampak yang diberikan tetapi pemberdayaan yang meningkatkan kapasitas masyarakat akan menciptakan keberlanjutan bukan ketergantungan dan selanjutnya memandirikan kemampuan untuk mengatasi masalahnya sendiri tanpa harus terus menerus menunggu hadirnya pemerintah.

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas segala rahmat serta karunia yang telah dicurahkan oleh Allah SWT tuhan seru sekalian alam, yang mana atas segala rahmat dan karunia-Nya penulis akhirnya mampu menyusun skripsi yang penulis beri judul **“Peranan Pemerintah Daerah dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Bayan di Lombok Utara Tahun 2015-2016”** yang merupakan syarat untuk memperoleh gelarsarjana (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Kemudian shalawat beriringan dengan salam mari kita sanjung sajikan keharibaan Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari zaman kebodohan menuju zaman yang penuh ilmu pengetahuan, sehingga kita semua dapat mencicipi indahnya menuntut ilmu.

Penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang ada di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bimbingan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan pendidikan di UMY tercinta dengan mendapatkan banyak sekali ilmu yang bermanfaat. Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak:

1. Bapak Dr. Zuly Qodir, M. Si. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu di tengah kesibukannya yang padat untuk memberikan masukan dan arahnya dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
2. Bapak Eko Priyo Purnomo, Ph. D. dan Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M. Si. selaku dosen penguji I dan penguji II yang telah menguji dan memberi masukan yang membangun untuk kemajuan penulis.
3. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan UMY, terimakasih atas ilmu berharga yang telah diberikan selama masa perkuliahan.
4. Teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2012. Semoga tali persaudaraan yang telah dibangun selama empat tahun terakhir ini tetap kokoh.



Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Saran dan kritik yang membangun penulis harapkan demi kebaikan dan kesempurnaan Skripsi ini. Semoga bermanfaat dan memberikan arti yang berguna bagi kita semua. Amin.

Yogyakarta, 13 April 2017

Triaturrahman

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Model Intraktif Miles dan Huberman.....	42
Gambar 2.1 Peta Pulau Lombok .....	51
Gambar 2.2 Peta Kecamatan Bayan.....	53
Gambar 2.3 Bangunan Masjid Kuno.....	58
Gambar 2.4 Kegiatan Maulid Nabi .....	59
Gambar 2.5 Struktur Organisasi BPMPPKBPEMDES .....	68
Gambar 2.6 Tampak Depan Kantor BPMPPKBPEMDES .....	71
Gambar 3.1 Alur Penganggaran Dana .....	83
Gambar 3.2 Bangunan BUMDES (Badan Usaha Milik Desa) .....	99

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Warga Berdasarkan Etnis.....	54
Tabel 2.2	Lanjutan Tabel Jumlah Warga Berdasarkan Etnis.....	55
Tabel 2.3	Jumlah Warga Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	56
Tabel 2.4	Lanjutan Jumlah Warga Berdasarkan Jenis Pekerjaan .....	57
Tabel 2.5	Keberadaan Lembaga Adat.....	60
Tabel 2.6	Simbol Adat .....	61
Tabel 2.7	Kegiatan Adat .....	61
Tabel 3.1	Daftar Bumdes Lombok Utara.....	75
Tabel 3.2	Lanjutan Daftar Bumdes Lombok Utara.....	76
Tabel 3.3	Lanjutan Daftar Bumdes Lombok Utara.....	77
Tabel 3.4	Pembahasan Peranan Pemerintah Daerah .....	79
Tabel 3.5	Materi dan Jumlah Sesi Pelatihan .....	89
Tabel 3.6	Daftar Pelatih .....	90
Tabel 3.7	Jadwal Pelatihan Hari Pertama .....	90
Tabel 3.8	Jadwal Pelatihan Hari Kedua .....	91
Tabel 3.9	Jadwal Pelatihan Hari Ketiga.....	92
Tabel 3.10	Pembahasan Keterlibatan Masyarakat .....	103

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul</b> .....	i
<b>Lembaran Pengesahan</b> .....	ii
<b>Pernyataan Keaslian</b> .....	iii
<b>Halaman Motto</b> .....	iv
<b>Halaman Persembahan</b> .....	v
<b>Sinopsis</b> .....	vii
<b>Kata Pengantar</b> .....	viii
<b>Daftar Gambar</b> .....	x
<b>Daftar Tabel</b> .....	xi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
D. Kerangka Dasar Teori .....	9
1. Pemerintah .....	9
a. Pengertian Pemerintah.....	9
b. Tinjauan Tentang Pemerintah Kabupaten .....	11
2. Peran .....	13
a. Peran Pemerintah.....	13
3. Pemberdayaan.....	17
a. Perspektif People Centered Development .....	17
b. Pemberdayaan Masyarakat .....	18
c. Tujuan Pemberdayaan .....	24
d. Kegiatan Pemberdayaan .....	26
4. Masyarakat Adat.....	29
a. Pengertian Masyarakat Adat.....	29
b. Ciri-ciri Masyarakat Adat.....	32
E. Definisi Konseptual.....	34
F. Definisi Operasional.....	34
G. Metode Penelitian.....	36
1. Jenis Penelitian .....	36
2. Unit Analisa .....	36
3. Sumber dan Jenis Data .....	38
a. Sumber Data .....	38
b. Jenis Data.....	39
4. Teknik Pengumpulan Data .....	39
a. Wawancara .....	38
b. Dokumentasi .....	39
c. Observasi .....	40

5. Keterbatasan Data.....	41
6. Analisis Data.....	41
<b>BAB II DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
A. Kabupaten Lombok Utara.....	44
1. Sejarah Singkat.....	44
2. Profil Kabupaten Lombok Utara.....	49
B. Profil Kecamatan Bayan dan Desa Bayan.....	51
1. Kecamatan Bayan.....	51
2. Desa Bayan.....	53
C. Profil Pemerintah Kabupaten Lombok Utara.....	62
1. Visi dan Misi.....	62
2. Profil BPMPPKBPEMDES.....	68
<b>BAB III PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT ADAT DI LOMBOK UTARA</b>	
A. Peran Pemerintah Daerah.....	72
1. Bantuan Modal.....	79
2. Pelatihan Kepengurusan.....	86
3. Fasilitator.....	95
B. Keterlibatan Masyarakat Adat Bayan.....	102
1. Perencanaan.....	104
2. Pengambilan Keputusan.....	110
3. Pelaksanaan Kegiatan.....	112
4. Evaluasi.....	117
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	123
B. Saran.....	125
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>127</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>130</b>