

**PERAN PENYULUH KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM  
MENGATASI PERNIKAHAN DINI DAN DAMPAKNYA DI  
KECAMATAN SAPTOSARI GUNUNGKIDUL DARI TAHUN 2012-2016**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh

Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Strata Satu

pada Program Studi Penyiaran dan Komunikasi Islam

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

**M.Syaiful Mujab**

NIM: 20130710057

**FAKULTAS AGAMA ISLAM**

**PROGRAM STUDI KOMUNIKASI DAN PENYIARAN ISLAM**

**KONSENTRASI KOMUNIKASI DAN KONSELING ISLAM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

NOTA DINAS

Lamp : 4 eks. Skripsi

Yogyakarta, 22 Mei 2017

Hal : Persetujuan

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Agama  
Islam

Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Setelah menerima dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka saya berpendapat bahwa skripsi saudara:

Nama : M.Syaiful Mujab

NIM : 20130710057

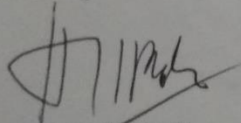
Jusul : **“Peran Penyuluh Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Mengatasi pernikahan Dini dan Dampaknya di Kecamatan Saptosari Gunungkidul dari tahun 2012-2016”.**

Telah memenuhi syarat untuk diajukan pada ujian akhir tingkat sarjana pada Fakultas Agama Islam (FAI) Program studi Komunikasi dan Penyiaran Islam Konsentrasi Komunikasi dan Konseling Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Bersama ini saya sampaikan naskah skripsi tersebut, dengan harapan dapat diterima dan segera dimunaqasyahkan.

Atas perhatiannya saya ucapkan terima kasih. Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing



Dra. Siti Bahiroh M.Si

NIK. 19840906199105113008

**PENGESAHAN**

Judul Skripsi

**PERAN PENYULUH KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) DALAM  
MENGATASI PERNIKAHAN DINI DAN DAMPAKNYA DI  
KECAMATAN SAPTOSARI GUNUNGGIDUL DARI TAHUN 2012-2016**

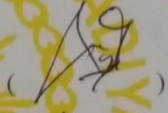
Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

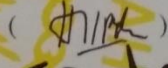
Nama : **M.Syaiful Mujab**

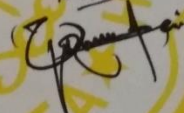
NIM : 20130710057

Telah dimunaqosahkan di depan Munaqasyah Program Studi Komunikasi dan Penyiaran Islam Konsentrasi Komunikasi dan Konseling Islam pada tanggal 16 Mei 2017 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

**Sidang Dewan Munaqosyah**

Ketua Sidang : Ahmad Hermawan, Lc., M.A. (  )

Pembimbing : Dra. Siti Bahiroh, M.Si (  )

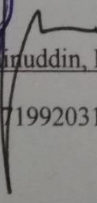
Penguji : Imam Suprabowo, S.Sos.I., M.Pd.I (  )

Yogyakarta, 22 Mei 2017

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dekan,

  
Dr. Mahy Zahrudin, M. Si.

NHK 19660717199203113014



## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : M.Syaiful Mujab

NIM : 20130710057

Program Studi : Komunikasi dan Penyiaran Islam

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 22 Mei 2017

Yang Membuat Pernyataan



M.Syaiful Mujab

## **MOTTO**

**CERDAS DALAM BERPIKIR, CERMAT DALAM BERTINDAK**

**BUATLAH DIRIMU MENJADI MENARIK DENGAN MEMILIKI ILMU**

**ORANG PINTAR AKAN KALAH DENGAN KEULETAN ORANG YANG  
CERDAS**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Saya persembahkan skripsi ini untuk :

1. Ibu saya tercinta.
2. (Alm) Ayah saya tercinta.
3. Adik-adik saya tercinta.
4. Seluruh keluarga saya yang sudah mendorong perjuangan saya  
hingga saat ini.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur kami haturkan kepada Allah SWT, yang mana telah memberikan rahmat, taufik, hidayah serta inayah kepada hambanya. Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurah limpahkan pada nabi agung Rasulullah SAW dan para sahabat serta keluarganya.

Alhamdulillahirobbil'alamin, setelah melalui beberapa proses yang panjang akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berkat bantuan berbagai pihak yang ikut terlibat. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan ungkapan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Dr. Mahli Zainudin, M.Si. selaku Dekan Fakultas Agama Islam
2. Ustadz Fathurrahman Kamal, Lc., M.SI., selaku Kepala Program Studi Komunikasi Dan Penyiaran Islam
3. Dra.Siti Bahiroh,M.Si selaku pembimbing yang setiap saat mengarahkan dan membimbing dengan penuh sabar hingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Imam Suprabowo,S.Sos.I,M.Pd.I. selaku sekretaris jurusan yang sudah banyak memberikan masukan dan memberikan banyak hal yang membangun.
5. (Alm) Ayah dan Ibu tercinta yang tidak pernah lelah mendoakan penulis untuk terus berdiri tegak meraih masa depan yang lebih baik.
6. Adik-adik penulis yang selalu memberi semangat untuk warna yang baru.

7. Keluarga besar penulis yang memberikan do'a serta motifasi hingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan strata satu di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Sahabat penulis Yodi Putra Pratama dan Arif Nurrokhim yang selalu bersama-sama dari semester awal hingga saat ini.
9. Teman-teman seperjuangan KPI 2013.
10. Keluarga besar divisi konseling.
11. Dan yang terakhir untuk almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 22 Mei 2017

Penyusun

M.Syaiful Mujab

20130710057



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN NOTA DINAS.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xii</b>
<b>TRANSLITERASI.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Pokok dan Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
D. Sistematika Pembahasan.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI.....</b>	<b>9</b>
A. Tinjauan Pustaka.....	9
B. Kerangka Teori.....	12
1. Peran.....	12
a. Pengertian Peran.....	12
b. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Peran.....	15
2. Penyuluh Kantor Urusan Agama (KUA).....	16
a. Macam-Macam Penyuluh Agama Islam.....	16
b. Peran Penyuluh Agama Islam .....	17
c. Fungsi Penyuluh Agama Islam .....	18
d. Peran Ideal Kantor Urusan Agama (KUA).....	19
3. Pernikahan Dini dan Dampaknya.....	21
a. Pernikahan.....	21
b. Dasar Hukum Pernikahan .....	23

c. Fungsi Pernikahan .....	26
d. Syarat-Syarat Pernikahan.....	28
e. Tata Cara Menikah Dalam Islam.....	30
f. Hak dan Kewajiban Suami dan Istri dalam Rumah Tangga.....	32
g. Pernikahan Dibawah umur.....	33
h. Menikahi Gadis dibawah Umur.....	37
i. Menikah Dini dalam Pandangan Agama Islam.....	38
j. Dampak Dari Pernikahan Dini.....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
A. Jenis Penelitian.....	44
B. Lokasi dan Subyek Penelitian.....	45
C. Teknik Pengumpulan Data.....	46
D. Kredibilitas Data.....	49
E. Teknik Analisis Data.....	49
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
A. Gambaran Umum Lokasi dan Subyek Penelitian.....	52
1. Profil kantor urusan agama (KUA) Kec.Saptosari.....	52
2. Sejarah Kantor Urusan Agama (KUA) Kec.Saptosari.....	53
3. Visi Misi dan Tujuan Kantor Urusan Agama (KUA) Kec.Saptosari.....	54
4. Struktur Kepengurusan Kantor Urusan Agama (KUA) Kec.Saptosari.....	55
5. Profil Penyuluh Kantor Urusan Agama (KUA).....	55
6. Letak Geografis.....	58
7. Kependudukan.....	62
8. Aspek Ekonomi.....	65
9. Aspek Sosial.....	67
10. Aspek Agama .....	69
B. Fenomena Pernikahan Dini Tahun 2012-2016 .....	71
1. Jumlah pernikahan dini tahun 2012-2016.....	71
C. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Pernikahan Dini.....	77
1. Faktor ekonomi.....	76
2. Faktor Lingkungan.....	83
3. Faktor Pendidikan.....	88
4. Faktor Dukungan Orang Tua.....	93
5. Dampak Dari Pernikahan Dini.....	96

D. Peran Penyuluh Kantor Urusan Agama (KUA) dalam Mengatasi Pernikahan Dini .....	98
1. Tujuan .....	99
2. Peran Penyuluh Agama.....	100
3. Fungsi penyuluh agama.....	102
4. Materi yang Disampaikan.....	104
5. Metode yang Digunakan.....	105
6. Media yang Digunakan.....	106
E. Kendala Penyuluh Agama.....	107
1. Kendala Internal.....	107
2. Kendala Eksternal.....	108
3. Kendala Teknis.....	108
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>109</b>
A. Kesimpulan .....	109
B. Saran .....	114
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>117</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>121</b>

## ABSTRAK

Pernikahan ialah akad yang menghalalkan pergaulan dan membatasi hak dan kewajiban serta tolong menolong antara seorang laki-laki dan perempuan. Selain itu pernikahan merupakan suatu kebutuhan fitrah setiap manusia yang ada diduni. pernikahan yang dianjurkan di Indonesia sudah diatur dalam Undang-Undang Pasal 7 Nomor 1 Tahun 1974 Ayat (1) menyatakan bahwa “perkawinan hanya diizinkan apabila pihak pria sudah berumur 19 tahun dan pihak wanita sudah mencapai umur 16 tahun.

Penelitian ini bertujuan untuk: mengetahui jumlah pasangan suami isteri yang melakukan pernikahan dini di KUA Kecamatan Saptosari dari tahun 2012-2016, Menjelaskan faktor-faktor yang menyebabkan pernikahan dini dan dampaknya di KUA Kecamatan Saptosari, Mengetahui peran Penyuluh KUA dalam mengatasi pernikahan dini, dan Menjelaskan faktor penghambat dan pendukung Penyuluh KUA dalam mengatasi pernikahan dini. Dimana dalam pelaksanaannya peneliti menggunakan metode kualitatif dengan analisis deskriptif.

Penelitian ini menemukan bahwa (1) angka pernikahan dini yang terjadi di Kecamatan Saptosari Gunungkidul selama kurun waktu 5 tahun terakhir dari tahun 2012-2016 telah terjadi pernikahan sebanyak 34 pasang. (2) terdapat beberapa faktor yang menyebabkan masyarakat melakukan pernikahan dini yang disebabkan karena faktor lingkungan, rendahnya pendidikan, faktor ekonomi, dan faktor dukungan orang tua. Dengan terjadinya pernikahan dini ini berdampak terhadap melemahnya tingkat ekonomi, membebani orang tua, dan terjadinya selisih paham dalam keluarga. (3) dalam mengatasi pernikahan dini yang terjadi penyuluh memiliki 5 tujuan utama yang terdiri dari tujuan hakiki, tujuan umum, tujuan khusus, tujuan urgent dan tujuan insidental. (4) dalam pelaksanaan tugasnya penyuluh menemukan beberapa hambatan yang diantaranya terdiri kendala internal, eksternal maupun hambatan dari teknis.

***Key-word: Peran, Penyuluh Kantor Urusan Agama (KUA), Pernikahan Dini***

## ABSTRACT

Marriage is a legal covenant to allow intercourse and to limit rights as well as responsibilities and mutual help between man and woman. Besides, marriage is a natural need (*fitrah*) of every human. The suggested marriage in Indonesia is regulated in the Constitution Article 7 No. 1 (1974) stating that “marriage is only allowed for man reaching 19 years old and woman reaching 16 years old.”

This research aimed to find out spouses who underwent early marriage at KAU *Kecamatan* Saptosari during 2012-2016. This research was to describe the factors contributing to early marriage and its impacts at KUA *Kecamatan* Saptosari, the role of the counselors to prevent early marriage and the inhibiting as well as supporting factors faced by the counselors in preventing early marriage. This research used qualitative research method with descriptive analysis.

This research found out that (1) the number of early marriage occurred in *Kecamatan* Saptosari Gunungkidul during the past five years (2012-2016) was 34 spouses; (2) there are factors contributing to the early marriage that are the factors of environment, low educational background, economy, and parental support. The early marriage impacted on the weakening of economic capability, burdening the parents and disputes among family members; (3) to prevent early marriage, the counselors had five main goals that were the fundamental goal, general goal, specific goal, urgent goal, and incidental goal; (4) in its implementation, the counselors were challenged by internal and external problems as well as technical problems.

***Key-word: role, counselors of Religious Affairs Office, early marriage***

## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

Transliterasi kata arab-latin yang dipakai dengan penyusunan skripsi ini berpedoman pada surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor: 158/1987 dan 0543b/U/1987 tertanggal 22 Januari 1988.

### I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
	Ba'	<i>B</i>	-
	Ta	<i>T</i>	-
	Sa	<i>S</i>	s (dengan titik diatas)
	Jim	<i>J</i>	-
	Ha	<i>H</i>	h (dengan titik dibawah)
	Kha'	<i>Kh</i>	-
	Dal	<i>D</i>	-
	Zal	<i>Z</i>	z (dengan titik diatas)
	Ra'	<i>R</i>	-
	Za'	<i>Z</i>	-
	Sin	<i>S</i>	-
	Syin	<i>SY</i>	-
	Sad	<i>.s</i>	s (dengan titik dibawah)

	Dad	<i>.d</i>	d (dengan titik dibawah)
	Ta'	<i>.t</i>	t (dengan titik dibawah)
	Za'	<i>.z</i>	z (dengan titik dibawah)
	'Ain	<i>'</i>	Koma terbalik keatas
	Gain	<i>G</i>	-
	Fa	<i>F</i>	-
	Qaf	<i>Q</i>	-
	Kaf	<i>K</i>	-
	Lam	<i>L</i>	-
	Mim	<i>M</i>	-
	Nun	<i>N</i>	-
	Wawu	<i>W</i>	-
	Ha'	<i>H</i>	-
	Hamzah	<i>'</i>	Apostrof
	Ya'	<i>Y</i>	-

## II. Konsonan Rangkap Karena *Syaddah* Ditulis Rangkap

	Ditulis	<i>Muta 'addidah</i>
	Ditulis	<i>'iddah</i>

## III. Ta'Marbutah di akhir kata

- a. Bila dimatikan tulis *h*

	Ditulis	<i>Hikmah</i>
	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan, bila kata-kata arab yang sudah terserap kedalam bahasa indonesia, seperti zakat, shlat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya)

- b. Bila *ta'marbutah* diikuti dengan kata sandang "al" serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan *h*

	Ditulis	<i>Karamah al-aulliyah'</i>
--	---------	-----------------------------

- c. Bila *ta'marbutah* hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis *t*

	Ditulis	<i>Zakat al-fitr</i>
--	---------	----------------------

#### IV. Vokal Pendek

	<i>Fathah</i>	Ditulis	A
	<i>Kasrah</i>	Ditulis	I
	<i>Dammah</i>	Ditulis	U

#### V. Vokal Panjang

1.		Ditulis	A
		Ditulis	<i>Jahiliyah</i>
2.		Ditulis	A



		Ditulis	<i>Tansa</i>
3.		Ditulis	<i>I</i>
		Ditulis	<i>Karim</i>
4.		Ditulis	<i>U</i>
		Ditulis	<i>Furud</i>

## VI. Vokal Rangkap

1.		Ditulis	<i>Ai</i>
		Ditulis	<i>Bainakum</i>
2.		Ditulis	<i>Au</i>
		Ditulis	<i>Qaul</i>

## VII. Vokal Pendek yang Berurutan dalam Satu Kata Dipisahkan dengan Apostrof

	Ditulis	<i>a'antum</i>
	Ditulis	<i>u'iddat</i>
	Ditulis	<i>la'insyakartum</i>

## VIII. Kata Sandang *Alif + Lam*

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

	Ditulis	<i>al-Qur'an</i>
	Ditulis	<i>al-Qiyas</i>

- b. Bila diikuti huruf *syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l (el)*-nya

	Ditulis	<i>As-sama</i>
	Ditulis	<i>Asy-syam</i>

**IX. Penulisan Kata-kata dalam Rangkaian Kalimat**

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya.

	Ditulis	<i>Zawi al-furud</i>
	Ditulis	<i>Ahl as-sunnah</i>