

**PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI PEMERINTAH  
KABUPATEN MAGELANG TAHUN 2015**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**YOGA ANDRIAN**

**20130520182**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

“PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI PEMERINTAH KABUPATEN  
MAGELANG TAHUN 2015”

Disusun Oleh :

**Yoga Andrian**

**20130520182**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Pada :

Hari/Tanggal : Senin/ 30 Januari 2017

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 10.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**KETUA**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si.

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

Dr. Suranto, M.Pol.

Mengetahui

**KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si.

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini, saya :

Nama : Yoga Andrian

NIM : 20130520182

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “PENGELOLAAN  
KEUANGAN DAERAH DI PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG  
TAHUN 2015”

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 05 Januari 2017

Yang menyatakan

Yoga Andrian

## HALAMAN MOTTO

*“Dunia membisikan kejam, hati bergolak menentang kelam.  
Menuntunku menjejaki naluri tak berbiasku. Jejakku ku amini  
untuk ketidakpastian yang ku semogakan. Kemarin adalah  
sekarang, sekarang adalah esok, adalah yang selalu ku  
usahakan untuk menghakimi dunia kejam”.*

*..... Yoga Andrian, S.IP. ....*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### *Yang Utama Dari Segalanya*

*Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Berkah cinta kasih dan penyanyang-Mu telah memberikan kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia dan kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan kepada rasulullah Muhammad SAW.*

*Kupersembahkan karya sederhana ini untuk orang yang kukasih dan kusayangi.*

### *Keluarga Tercinta*

*Sebagai tanda bakti, hormat, dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibu dan Bapak yang telah memberikan segala dukungan, dan cinta kasih sayang yang tiada terhingga serta pengorbanan yang tak terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya*

*dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahkan. Semoga ini menjadi langkah awal, membuat Ibu dan Bapak bahagia serta adik- adikku yang selalu memberikan senyuman kecil untuk memberikan sentuhan semangat. Kusadar selama ini belum bisa berbuat lebih untuk Ibu dan Bapak, tetapi aku akan selalu berusaha membuatmu kalian bangga dan bahagia. Terima Kasih Ibu, Bapak, dan Adik-adikku.*

### ***Teruntuk Kekasih***

*Sebagai tanda cinta kasihku. Karya ini keprsembahkan untukmu kasih. Terima Kasih atas kasih sayang, perhatian, kesabaran, dan doamu yang telah memberiku semangat dan inspirasi dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini. Kamu adalah wanita yang akan selalu ku bahagiakan. Semoga engkau pilihan terbaik buatku dan masa depanku. Terima kasih “Sayang” .*

*... Hana Pertiwi...*

## *Sahabat*

*Buat anak-anak kos dan sahabat yang berarti, Oky, Agam, Novan, Bagas, Afiq, Risdī, Aziz, Risky, Dimas, Fauri, Evan, Junet, Andre, Rian, Maulana, Isla, Ahong, Evan, Bayu, Bagus, Amry, Boim, Lutfhi, Alex, Mas Adi, Mas Ari, Aji, Sundowo, Bayu. Terima Kasih Kalian telah menemani dalam perjalanan menyelesaikan Kuliah, Aku tak akan melupakan cerita yang telah kalian berikan selama ini.*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Tiada kata yang pantas dan patut untuk diucapkan selain ucapan *Alhamdulillahirobil'alamin* sebagai rasa ungkapan rasa syukur kepada Allah SWT atas selesainya rangkaian proses penyusunan skripsi ini dengan judul : **“PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH DI PEMERINTAH KABUPATEN MAGELANG TAHUN 2015”** dan tiada kata yang sebanding untuk mendampingi ucapan syukur, selain shalawat dan salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Penulis sangat menyadari bahwa begitu banyak pihak yang telah berperan, membantu serta memudahkan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini. Namun, mengingat keterbatasan tempat, sejumlah pihak yang dapat penulis sebutkan disini, antara lain :

1. Bapak dan Ibu tercinta yang selalu memberikan doa serta memberikan dorongan dan bantuan lahir batin selama kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Suranto, M.Pol, selaku pembimbing yang telah memberikan saran secara konstruktif selama proses penyelesaian skripsi ini.
3. Ibu Sri Purwaningsih, S.E, M.M, selaku Kasi Akuntansi dan Pelaporan Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Magelang yang



telah memberikan ijin penelitian atas penelitian yang telah dilakukan oleh penulis dan diharapkan agar dapat di manfaatkan sebagai mana mestinya dan sebaik-baiknya.

4. Semua pihak yang belum tersebutkan yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Kepada mereka semua penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga, semoga Allah memberikan balasan yang mulia di sisi-Nya.

Akhirnya sebagaimana para ahli Ilmu Pemerintahan klasik yang biasa menyatakan, ini adalah upaya saya sekira benar, ini adalah rahmat Allah dan sekiranya salah saya memohon ampun kepada Allah SWT.

Yogyakarta, 30 November 2016

Penulis,

Yoga Andrian

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	I
HALAMAN PENGESAHAN .....	II
HALAMAN PERNYATAAN .....	III
HALAMAN MOTTO .....	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	V
KATA PENGANTAR .....	VIII
DAFTAR ISI .....	X
DAFTAR TABEL .....	XIII
DAFTAR GAMBAR .....	XIV
SINOPSIS .....	XV
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kerangka Teori .....	11
1. Manajemen Keuangan Daerah .....	11
2. Pengelolaan Keuangan Daerah .....	21
3. Kendala-Kendala Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah.....	34
F. Definisi Konsepsional.....	38

1. Pengelolaan Keuangan Daerah .....	38
2. Kendala-Kendala Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah.....	38
G. Definisi Operasional.....	38
H. Metode Penelitian.....	40
1. Jenis Penelitian.....	40
2. Unit Analisa .....	40
3. Jenis Data .....	40
4. Teknik Pengumpulan Data.....	41
5. Teknik Analisis Data.....	44
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
A. Kabupaten Magelang .....	45
1. Luas dan Batas Wilayah Administrasi .....	45
2. Letak dan Geografis .....	46
B. Visi dan Misi Kabupaten Magelang .....	47
C. Gambaran Pengelolaan Keuangan di Daerah Kabupaten Magelang.....	49
1. Pendapatan Daerah.....	50
2. Belanja Daerah .....	51
3. Pembiayaan Daerah.....	53
D. Profil DPPKAD Kabupaten Magelang .....	54
1. Gambaran Umum Organisasi.....	54
2. Susunan Kepegawaian .....	55

3. Visi dan Misi DPPKAD Kabupaten Magelang.....	59
4. Sasaran DPPKAD Kabupaten Magelang.....	59
E. Gambaran DPPKAD Kabupaten Magelang .....	60
1. Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi DPPKAD .....	60
2. Sumber Daya DPPKAD .....	67
3. Kinerja Pelayanan DPPKAD Kabupaten Magelang.....	69
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	72
A. Pengelolaan Keuangan Daerah di Pemerintah Kabupaten Magelang....	72
B. Kendala-Kendala Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah.....	94
BAB IV PENUTUP .....	96
A. Kesimpulan .....	96
B. Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA .....	98
A. Buku .....	98
B. Peraturan Perundang-undangan.....	98
C. Dokumen .....	99

## LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ringkasan Laporan Realisasi APBD Kabupaten Magelang Tahun Anggaran 2015 .....	8
Tabel 1.2 Perbandingan Anggaran Tradisional dengan Anggaran Pendekatan New Public Management .....	18
Tabel 2.1 Jumlah Pegawai yang Menduduki Jabatan pada DPPKAD Kabupaten Magelang.....	55
Tabel 2.2 Jumlah PNS Menurut Tingkat Pendidikan pada DPPKAD Kabupaten Magelang.....	56
Tabel 2.3 Jumlah PNS Menurut Golongan pada DPPKAD Kabupaten Magelang.....	57
Tabel 2.4 Jumlah PNS Menurut Eselon pada DPPKAD Kabupaten Magelang .....	57
Tabel 2.5 SDM pada DPPKAD Kabupaten Magelang Menurut Jenis Kelamin .....	58
Tabel 2.6 Rincian Tupoksi DPPKAD Kabupaten Magelang.....	62
Tabel 3.1 Jenjang Pendidikan SDM pada DPPKAD Kabupaten Magelang .....	77
Tabel 3.2 Ringkasan Laporan Realisasi APBD Kabupaten Magelang Tahun Anggaran .....	78
Tabel 3.3 Ringkasan Laporan Realisasi APBD Kabupaten Magelang Tahun Anggaran .....	89

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Magelang .....	45
Gambar 2.2 Bagan Organisasi DPPKAD Kabupaten Magelang .....	60

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Pengelolaan Keuangan Daerah di Pemerintah Kabupaten Magelang Tahun 2015”, latar belakang masalah ini adalah adanya sisa Anggaran Daerah yang berlebihan pada tahun 2015, sisa anggaran yang seharusnya dapat dioptimalkan dalam percepatan pembangunan daerah Kabupaten Magelang. Belum dioptimalkan Anggaran Daerah menyebabkan percepatan pembangunan infrastruktur ataupun suprastruktur daerah Kabupaten Magelang menjadi lambat. Perumusan Anggaran Daerah yang tepat membuat pengelolaan Keuangan Daerah menjadi optimal sesuai dengan kebutuhan daerahnya.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif, dimana penelitian ini melakukan analisis hanya sampai pada taraf deskripsi, yaitu menganalisis dan menyajikan fakta secara sistematis sehingga lebih mudah untuk difahami dan disimpulkan. Penelitian dilakukan di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Kabupaten Magelang. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yakni dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi, serta penggunaan data primer dan sekunder. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik analisis data triangulasi.

Hasil penelitian yang didapat menunjukkan bahwa pengelolaan Keuangan Daerah di Pemerintah Kabupaten Magelang secara keseluruhan dilaksanakan dengan baik yakni terlihat dari proses pengelolaan keuangan di DPPKAD Kabupaten Magelang yang mencakup 10 indikator dalam pengelolaan Keuangan Daerah, antara lain : Akuntabilitas, *Value for money*, Kejujuran dalam mengelola keuangan (*Probity*), Transparansi, Pengendalian, Komprehensif, Disiplin, Fleksibilitas, Terprediksi, dan informasi. Akan tetapi masih ada kekurangan yakni dalam proses menentukan rumusan anggaran karena Tim Peneliti kurang mengkaji lebih jauh terhadap masalah-masalah yang ada di daerah Kabupaten Magelang, sehingga menyebabkan penggunaan anggaran kurang optimal dan menyebabkan terjadinya sisa anggaran yang berlebihan. Kendala DPPKAD adalah belum bisa mengoptimalkan sumber-sumber pendapatan daerahnya.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah secara keseluruhan pengelolaan Keuangan Daerah di Pemerintah Kabupaten Magelang pada tahun 2015 sudah baik. Akan tetapi masih ada kekurangan dalam merumuskan suatu rumusan anggaran dan DPPKAD Kabupaten Magelang belum mengoptimalkan sumber-sumber pendapatan daerahnya karena kesulitan dalam memfasilitasi sarana dan prasarana sumber-sumber pendapatan yang ada di Kabupaten Magelang. Saran bagi Tim Peneliti, dalam merumuskan Anggaran Daerah lebih mengkaji lebih jauh masalah yang ada di daerah Kabupaten Magelang.

*Kata Kunci : Pengelolaan, Keuangan Daerah, Anggaran Daerah, DPPKAD Kabupaten Magelang.*