

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENINGKATAN KESEMPATAN
KERJA DAN PEMBINAAN BAGI PARA PENYANDANG
DISABILITAS DAN TRAUMA TAHUN 2016**

(Studi di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi serta Dinas Sosial Daerah
Istimewa Yogyakarta)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi dan Melengkapi Untuk Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Dalam Strata 1 (S-1) Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

PUTRI RAHMADANI

NIM: 20130520316

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Rahmadani
NIM : 20130520316
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja dan Pembinaan Bagi Para Penyandang Disabilitas dan Trauma Tahun 2016 (Studi di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi serta Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta)” adalah benar-benar karya ilmiah yang saya buat sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya cantumkan dengan benar dalam daftar pustaka. Apabila pernyataan ini kemudian hari tidak benar, maka saya bersedia untuk mendapatkan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 12 April 2016
Penyusun

PUTRI RAHMADANI
NIM: 20130520316

MOTTO

“...Niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang berilmu di antara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa tingkat”

QS. Al Mujadilah: 11

Nabi Shallallahu ‘alaihi wa Sallam bersabda, *“Barang siapa yang keluar untuk mencari ilmu, maka ia sedang berjihad fisabilillah hingga ia kembali (pulang)”*

Nabi Muhammad SAW (HR. Muslim)

“Kehidupan adalah lingkaran dari sebab-akibat. Segala sesuatu yang terjadi hari ini adalah akibat dari apa yang kita sebabkan”

Putri Rahmadani

“Seberat-beratnya pekerjaan adalah menjaga amanah”

Mas Rizal (Dosen Kemuhammadiyah)

“Hidup itu bukan pilihan, hidup adalah kesempatan. Tetapi, menjalani sepenuhnya kehidupan yang dianugerahi kepada kita barulah sebuah pilihan”

Mas Yusuf (Guru Bahasa Inggris)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Teruntuk

Bapak dan Ibuku Tercinta

Ku Persembahkan Karya Kecil Ini

Sebagai Bukti Baktiku

Terima Kasih

Untuk Perjuangan Tulus Sepenuh Hati

Untuk Peluh yang Tak Mampu Ku Ganti

Untuk Butir-Butir Doa yang Terpatri

*Tak ada hal lain yang ingin ku capai, selain untuk
membuat kalian bangga dan bahagia*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji bagi Allah, Sang Raja pemberi karunia, Yang Maha Esa lagi Maha Tunggal dengan limpahan cinta kasih-Nya, sehingga penyusun dapat menyusun skripsi yang berjudul “Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja dan Pembinaan Bagi Para Penyandang Disabilitas dan Trauma Tahun 2016 (Studi di Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi serta Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam melakukan penelitian dan penyusunan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, arahan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penyusun ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Bapak Drs. Suswanta, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah dengan sabar mendampingi penyusun menyelesaikan skripsi ini dengan selalu memberikan kritik dan saran yang membangun;
5. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan almamaterku yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman yang berharga sebagai modal langkah perjuanganku berikutnya;
6. Semua staf Tata Usaha Ilmu Pemerintahan yang telah membantu memberi informasi prosedural tahap demi tahap penyelesaian skripsi ini;
7. Semua informan yang membantu pengumpulan data dalam penelitian ini;

8. Orang tuaku, bapak dan ibu serta adik-adikku yang telah memberikan dukungan materil dan moril dalam proses penyusunan skripsi ini;
9. Semua personil KKN-069 yang telah berbagi pengalaman dan mengabdikan bersama selama 1 (satu) bulan di Pedukuhan Ngepringan II, Desa Sendangrejo, Kecamatan Minggir, Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta; dan
10. Teman-teman seangkatan dan sepermainan yang telah berjuang bersama untuk melewati suatu proses panjang demi mendapatkan gelar kesarjanaan strata I (S1).

Teruntuk semua yang telah disebutkan di atas dan yang tidak dapat disebutkan satu per satu, penyusun mengucapkan terima kasih dan semoga setiap kebaikan selalu kembali kepada sang empunya kebaikan itu. Semoga karya kecil berupa penelitian ini juga dapat bermanfaat baik bagi penyusun dan pembaca. Oleh karenanya, segala kritik dan saran untuk melengkapi dan memperbaiki kajian penelitian ini akan diterima dengan senang hati.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 12 April 2016
Penyusun

PUTRI RAHMADANI
NIM: 20130520316

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR DIAGRAM	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
SINOPSIS	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1. Tujuan Penelitian	7
2. Manfaat Penelitian	7
D. Studi Terdahulu	8
E. Kerangka Teori.....	14
1. Kebijakan Publik	14
2. Program Pemerintah	20
3. Pekerjaan	26
4. Disabilitas	36
F. Kerangka Pemikiran Penelitian	44
G. Definisi Konseptual.....	45
H. Definisi Operasional.....	45
I. Metode Penelitian.....	47
1. Jenis Penelitian	47
2. Lokasi Penelitian	48

3. Unit Analisis Data	49
4. Jenis Data Penelitian.....	50
5. Teknik Pengumpulan Data	50
6. Teknik Analisis Data	52
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	55
A. Deskripsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	55
1. Sejarah	55
2. Kondisi Geografis dan Iklim	59
3. Data Kependudukan	63
B. Deskripsi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Daerah Istimewa Yogyakarta	72
1. Sejarah	72
2. Visi dan Misi	74
3. Tugas dan Fungsi.....	75
4. Struktur Organisasi	76
5. Keadaan Pegawai.....	78
6. Keadaan Sarana dan Prasarana	80
C. Deskripsi Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta	80
1. Sejarah	80
2. Visi dan Misi	82
3. Tugas dan Fungsi.....	82
4. Struktur Organisasi	83
5. Keadaan Pegawai.....	85
6. Keadaan Sarana dan Prasarana	87
D. Deskripsi Balai Rehabilitasi Terpadu Penyandang Disabilitas (BRTPD) Daerah Istimewa Yogyakarta	89
1. Sejarah	89
2. Visi dan Misi	90
3. Tugas dan Fungsi.....	91
4. Struktur Organisasi	92
5. Keadaan Pegawai.....	93
6. Keadaan Sarana dan Prasarana	95

7. Jenis Pelatihan Keterampilan.....	95
8. Syarat Pendaftaran Mengikuti Progam.....	96
BAB III PEMBAHASAN	97
A. Implementasi Program Pembinaan Bagi Para Penyandang Disabilitas dan Trauma dan Program Peningkatan Kesempatan Kerja di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	97
1. Kesesuaian antara Program dan Pemanfaat.....	98
2. Kesesuaian antara Program dan Organisasi Pelaksana.....	145
3. Kesesuaian antara Kelompok Pemanfaat dan Organisasi Pelaksana	147
B. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Pembinaan Bagi Para Penyandang Disabilitas dan Trauma dan Program Peningkatan Kesempatan Kerja di Daerah Istimewa Yogyakarta	152
1. Kondisi Lingkungan.....	152
2. Hubungan Antar Organisasi.....	163
3. Sumber Daya Organisasi.....	173
4. Karakteristik dan Kapabilitas Agen Pelaksana	177
BAB IV PENUTUP	183
A. Kesimpulan	183
B. Saran	187

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1	Tujuan Kebijakan Publik	16
Diagram 1.2	Formulasi Kebijakan Publik.....	20
Diagram 1.3	Model Kesesuaian Implementasi Program oleh David C. Korten (1988)	23
Diagram 1.4	Proses Implementasi Program menurut Cheema dan Rondinelli ..	26
Diagram 1.5	Kebijakan Kesempatan Kerja oleh Suroto (1992)	35
Diagram 1.6	Poverty and Disability Circle	42
Diagram 1.7	Komponen Analisis Data Model Interaktif (Interactive Model)....	53
Diagram 3.1	Kesinambungan Kegiatan-kegiatan Dalam Program Pembinaan Para Penyandang Disabilitas dan Trauma Dinas Sosial DIY	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Administratif D.I. Yogyakarta	60
Gambar 3.1	Kios Is Sumarti (Pedagang Kelontong) Penerima Bantuan Modal Kegiatan Bimbingan Usaha Mandiri Penyandang Disabilitas Tahun 2015	100
Gambar 3.2	Pelaksanaan Kegiatan Bimbingan Pengembangan Usaha Mandiri Penyandang Disabilitas oleh Dinas Sosial DIY Tahun 2016	102
Gambar 3.3	Pelaksanaan Pemeriksaan Kesehatan dan Konsultasi Medis Pada Peserta UPSK Tahun 2016	118
Gambar 3.4	Jalur Khusus dan Pegangan Tangan di Dinding bagi Penyandang Disabilitas	158
Gambar 3.5	Jalur Khusus dan Pegangan Tangan di Dinding bagi Penyandang Disabilitas	158
Gambar 3.6	Ruang Teori Menjahit di BRTPD DIY.....	162

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Persentase Luas Wilayah menurut Kabupaten/Kota di D.I.Yogyakarta 2015	60
Grafik 2.2 Persentase Persebaran Penyandang Disabilitas menurut Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta Tahun 2015	69
Grafik 2.3 Persentase Persebaran Jumlah Anak Dengan Kedisabilitasan (ADK) menurut Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta Tahun 2015	71

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan Penelitian Penyusun dan Studi Terdahulu.....	13
Tabel 1.2	Daftar Institusi/Lembaga dan Narasumber Penelitian.....	51
Tabel 2.1	Nama Gunung dan Sungai di D.I. Yogyakarta.....	61
Tabel 2.2	Rata-rata Suhu Udara, Kelembaban, Tekanan Udara, Kecepatan Angin, Arah Angin, Curah Hujan dan Hari Hujan di D.I. Yogyakarta, 2015	63
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk menurut Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta, 2011-2015.....	64
Tabel 2.4	Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta Tahun 2015.....	65
Tabel 2.5	Kepadatan Penduduk menurut Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta Tahun 2011-2015	66
Tabel 2.6	Jumlah Penyandang Disabilitas berdasarkan jenis kedisabilitasnya di D.I. Yogyakarta	68
Tabel 2.7	Jumlah Penyandang Disabilitas menurut Jenis Kelamin per Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta Tahun 2015	70
Tabel 2.8	Jumlah Pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DIY Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2016	78
Tabel 2.9	Jumlah Pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DIY Berdasarkan Pangkat dan Golongan Tahun 2016	79
Tabel 2.10	Jumlah Pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DIY Berdasarkan Jabatan Struktural dan Fungsional Tahun 2016	79
Tabel 2.11	Jumlah Sarana dan Prasarana Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi DIY Tahun 2016.....	80
Tabel 2.12	Jumlah Pegawai Dinas Sosial DIY Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2016.....	86
Tabel 2.13	Jumlah Pegawai Dinas Sosial DIY Berdasarkan Pangkat dan Golongan Tahun 2016.....	86
Tabel 2.14	Jumlah Pegawai Dinas Sosial DIY Berdasarkan Jabatan Struktural Tahun 2016.....	87
Tabel 2.15	Jumlah Pegawai Dinas Sosial DIY Berdasarkan Jabatan Fungsional Tahun 2016.....	87
Tabel 2.16	Jumlah Sarana dan Prasarana Dinas Sosial DIY Tahun 2016.....	88
Tabel 2.17	Daftar PNS BRTPD DIY Tahun 2017	
Tabel 2.18	Jumlah Karyawan Non PNS BRTPD DIY Berdasarkan Jenis Tugas Tahun 2017.....	94
Tabel 2.19	Jumlah Sarana dan Prasarana BRTPD DIY	95
Tabel 2.20	Jenis Pelatihan Keterampilan di BRTPD DIY	96
Tabel 3.1	Persebaran Jumlah Sasaran Penerima Kegiatan Bimbingan Pengembangan Usaha Mandiri Penyandang Disabilitas Tahun 2016	103
Tabel 3.2	Jumlah Peserta Kegiatan UPSK Dinas Sosial D.I. Yogyakarta Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2016.....	120

Tabel 3.3	Jumlah Peserta Kegiatan Pelatihan dalam LBK Dinas Sosial D.I. Yogyakarta Berdasarkan Lokasi Pelatihan dan Jenis Kelamin Tahun 2016.....	122
Tabel 3.4	Jumlah Peserta Kegiatan PBK Dinas Sosial D.I. Yogyakarta Berdasarkan Jenis Keterampilan Tahun 2016.....	125
Tabel 3.5	Jumlah Perusahaan yang Tersebar di 5 (lima) Kab/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2015	133
Tabel 3.6	Jumlah Perusahaan/Instansi Besar (Tenaga Kerja>100 orang) yang Telah Dipantau oleh Disnakertrans DIY Tahun 2015 Berdasarkan Jenis Usaha.....	134
Tabel 3.7	Perusahaan-perusahaan di DIY yang Mempekerjakan Penyandang Disabilitas dan Memperoleh Penghargaan dari KEMENAKER RI Tahun 2010-2016	143
Tabel 3.8	Ringkasan Penjelasan Implementasi Program Pembinaan Bagi Para Penyandang Disabilitas dan Trauma dan Program Peningkatan Kesempatan Kerja Berdasarkan Indikator Model Implementasi David C. Korten	151
Tabel 3.9	Jumlah Penyandang Disabilitas yang Memperoleh Pekerjaan melalui Kerjabilitas.com di D.I. Yogyakarta	172
Tabel 3.10	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Pembinaan Bagi Para Penyandang Disabilitas dan Trauma	181
Tabel 3.11	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program Peningkatan Kesempatan Kerja	182