

**KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERHADAP KOREA UTARA  
TERKAIT KASUS PENUTUPAN KAWASAN INDUSTRI KAESONG  
PADA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN PARK GEUN HYE**

*South Korean Policy Towards North Korean In The Cases Of Kaesong Industrial  
Complex Closure During The Era Of Park Geun-Hye's Leadership*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu  
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Dinar Trianggita Ferdiana**

**20130510073**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :  
**KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERHADAP KOREA UTARA  
TERKAIT KASUS PENUTUPAN KAWASAN INDUSTRI KAESONG  
PADA MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN PARK GEUN HYE**

*South Korean Policy Towards North Korean In The Cases Of Kaesong Industrial  
Complex Closure During The Era Of Park Geun-Hye's Leadership*

**DINAR TRIANGGITA FERDIANA**

**20130510073**

Telah diujikan dalam Ujian Pendadaran dan dinyatakan LULUS di depan Tim  
Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 03 Mei 2017

Pukul : 08.00 WIB - Selesai

Tempat : Ruang TU HI

**TIM PENGUJI**

**KETUA PENGUJI**

**Prof. Dr. Tulus Warsito., M.Si.**

**NIDN : 0510105301**

**PENGUJI I**

**PENGUJI II**

**Bambang Wahyu N, S.IP, MA.**

**NIDN : 0526046601**

**Dra. Mutia Hariati H, M.Si**

**NIDN : 0529066201**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atas pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 20 April 2017

**DINAR TRIANGGITA FERDIANA**

## MOTTO

Let it *go*.

Let it *flow*.

Let it *be*.

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini teruntuk Mamah. Yang sudah menjadi penyemangat yang selalu hangat, yang sudah menjadi tempat bersandar yang tetap kuat, yang menjadi tempat menampung segala keputus-asaan setiap saat, dan yang selalu menjadi tempat dimana harapan itu ada. I have done my thesis for you.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua. Skripsi yang berjudul Kebijakan Korea Selatan Terhadap Korea Utara Terkait Penutupan Kawasan Industri Kaesong Pada Masa Pemerintahan Park Geun Hye ini guna memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr.Ir Gunawan Budiyanto,M.P Selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP.,M.A., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si dan Ibu Siti Muslikhati, S.IP, M.Si. Selaku Ketua Jurusan dan Sekertaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Prof. Dr. H. Tulus Warsito., M.Si. Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi ini.

5. Bapak Bambang Wahyu Nugroho., S.IP., M.A dan Ibu Dra. Mutia Hariati Hussin, M.Si. Selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan koreksi serta masukan atas kekurangan yang terdapat dalam Skripsi ini.
6. Ibu Grace Lestariana W, S.IP, M.Si dan Bapak Husni Amriyanto, M.Si. Selaku dosen penguji proposal yang telah memberikan masukan dan koreksi atas kekurangan-kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen HI UMY, Staff Administrasi TU HI UMY Bapak Djumari, Pak Ayub, dan Pak Waluyo yang mendukung penulis selama masa-masa studi di HI UMY.

Mengakhiri kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak serta perkembangan ilmu pengetahuan.

## UCAPAN TERIMAKASIH

1. ALLAH SWT atas rahmat dan rahim-Nya serta Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia ke zaman yang penuh akan cahaya ilmu.
2. Prof. Dr. Tulus Warsito, terimakasih untuk tenaga, saran, doa, dan waktu yang telah diluangkan untuk bimbingan. Dan terimakasih sudah menjadi dosen pembimbing terbaik dan pembimbing yang selalu mendukung.
3. Untuk Mamah Lily tersayang. Terimakasih segalanya yang sudah mamah beri. Terimakasih karena sudah selalu mendukung dengan penuh pengertian, memberikan saran yang terbaik, terimakasih untuk doa dan kasih sayang yang selalu mamah berikan, dan terimakasih untuk segalanya yang sudah mamah berikan selama ini
4. Untuk Papah. Terimakasih untuk semua yang sudah pernah diberikan.
5. Kakak-Kakak terbaik. Mas Febrian dan Mba Indah yang sudah selalu mendukung segala keputusan, dan selalu memberikan saran untuk dinar.
6. Kakak-kakak ipar yang juga selalu membantu. Mas Dwi dan Mba Utari.
7. Terimakasih keponakan-keponakan tersayang Dian Moza Syahrani dan El-sean Azkadhinata sudah selalu menjadi mood-booster enang.
8. Terimakasih untuk keluarga besar di Tegal dan Pernalang, untuk doa serta dukungan yang telah diberikan dan terimakasih untuk Nenek, alm. Nenek dan alm. Kakek-kakek dinar yang tersayang.
9. Sahabat-sahabat SMA terbaik, yang sudah selalu sama-sama berjuang dan mendoakan. Bala nemoku Azti, Sian, Ayas, Paw, Dian, Bebek jangan lelah untuk selalu memberikan masukan dan suntikan gosip yang selalu hot ya gengs. Kalian terbaik. Dan juga untuk Yoga, terimakasih ya dan maaf aku bingung mau masukin terimakasih di poin yang mana.
10. Sahabat-sahabat APO: Yogi, Dawam, Faza, Prima, Bale, Wisnu, Azti yang juga selalu mendoakan dan memberikan dukungan, walaupun masih sering wacana ya gengs.



11. Sahabat SMPku. Yang selalu memberikan semangat dan menebar keceriaan. Suzet, Titik, Yola yang sudah 9tahun berantem-baikan. Terimakasih ya. Semoga kita cepat menyusul yola. Amin.
12. Teman ngapakku. Akshana R.A, yang selalu bisa diandalkan, dan selalu bisa ngemong seorang dinar. Terimakasih sudah menjadi teman, sahabat, kakak, guru, yang selalu memberikan saran, dan meluangkan waktu, dan menjadi orang paling baik selama 4tahun dan mungkin seterusnya yang pernah dinar temuin. Terimakasih sudah banyak membantu dan berperan dalam proses skripsian dinar.
13. 21 anggota KKN DAVAO Batch 1. Maaf dinar gabisa sebutin satu persatu. Terimakasih untuk 1 bulan hidup bersama ya. Dan khusus untuk General Santos squadku, bunda, rangga, dwi, maman, udin, dimas, metri, depi, kausar dan arman, yang sudah pernah tinggal dan tidur satu atap tanpa sekat, mandi sebelah dan tukeran peralatan mandi lewat celah kamar mandi, makan berebut tanpa inget kawan, terimakasih untuk semua kenangan dan hal-hal bodohnya. Cerita hidup sebulan sama kalian gak akan cukup diceritain cuma sehari gengs. Dan ghibahku (bunda, metri, devi, nanda, tika, tatha, indan), semoga selalu ada bahan ghibah untuk kita. Terimakasih untuk mba masyithoh, mas idham, dan bapak Takdir selaku dpl selama kkn di Davao.
14. Keluarga panama, keluarga pertama di HI UMY. Alm. Mas Ganda, shinta, diani, gilang, Asti, Edzan, mas ojan, dll. Dan mba sekar, mbak terbaik yang selalu bisa jadi tempat ngeluh dan tempat menghujat, dan selalu bisa membantu masalah kuliah dinar.
15. Seluruh keluarga HI 2013, pejuang SIP. Dan teman-teman paling baik Bintang indirajati, Winova annisa, silvy, manda, tasya, eva, hida, nopal, dan teman-teman lain yang gak bisa disebutin satu-satu.
16. Bapak Waluyo dan Pak Ayub yang selalu bisa menjadi curhat masalah kuliah, dan selalu membantu apapun yang dibutuhkan.

17. Universe, teman kos kesayangan:

Chatrine Chelsea, my sun. Riska Apriliyadani, my star. Rizqi Putri Pratami Arin Apriandari, my rainbow. Terimakasih sudah menerangi dan mewarnai hari-hari dinar selama 4tahun ini. Untuk semua kelakuan gila, dan hal-hal bodoh yang ada.

18. Teman-teman selama dijogja. Bela, Ola, Pijar, Didis, Affan, Ikhy, Cecep, Abang, Prambudi, terimakasih.

19. Semua yang terlibat dalam proses pengerjaan skripsi ini, terimakasih dan maaf tidak bisa menyebutkan satu persatu. Terimakasih untuk doa, dukungan, dan saran yang pernah diberikan.

20. Last but not least. Teman terbaik selama 4 tahun dijogja, teman yang selalu bisa menjadi tempat mengeluh, yang selalu bisa menerima dinar dalam segala kondisi, teman yang selalu menjadi penyemangat, yang selalu bisa menjadi pendukung. Teman yang selalu bisa diandalkan, dan menjadi tempat dinar mengeluh, yang selalu ada. Teman yang bisa menjadi sahabat, dan menjadi musuh sekaligus. Teman yang paling mengerti, dan pemberi harapan serta alasan dibalik selesainya skripsi ini. Terimakasih Bagus Prastyo. Untuk semua waktu, tenaga, saran, serta doa yang sudah diberikan. Semoga bisa selalu menjadi teman terbaik, dan selalu sukses. Amin.

## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
UCAPAN TERIMAKASIH.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR BAGAN .....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR SINGKATAN .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Tujuan Penelitian .....	9
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Kerangka Dasar Pemikiran .....	9
1. Model Pengambilan Keputusan Politik Luar Negeri .....	10
2. Konsep Kepetingan Nasional .....	15
E. Hipotesa .....	19
F. Jangkauan Penelitian.....	19
G. Metode Penelitian.....	20
<b>BAB II PERKEMBANGAN KAWASAN INDUSTRI KAESONG .....</b>	<b>21</b>

A.	Konteks Historis Pembangunan KIC .....	22
B.	Perkembangan Kic Pasca 2004.....	27
C.	Dampak KIC Terhadap Prospek Perdamaian Korea .....	37
<b>BAB III PERMASALAHAN DAN PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJASAMA ANTARA KOREA UTARA DENGAN KOREA SELATAN DI DISTRIK KAESONG .....</b>		<b>44</b>
A.	Pemutusan Hubungan Kerjasama Antara Korea Utara Dengan Korea Selatan Di Distrik Kaesong Tahun 2013.....	46
B.	Pemutusan Hubungan Kerjasama Antara Korea Utara Dengan Korea Selatan Di Distrik Kaesong Tahun 2016.....	55
<b>BAB IV FAKTOR-FAKTOR YANG MELATARBELAKANGI KEBIJAKAN KOREA SELATAN ATAS PENUTUPAN AKTIVITAS DI INDUSTRI KAESONG .....</b>		<b>63</b>
A.	Faktor-Faktor Yang Mendorong Kebijakan Politik Luar Negeri Korea Selatan Untuk Menutup Kawasan Industri Kaesong.....	63
1.	Situasi Politik Dalam Negeri .....	63
2.	Ekonomi Korea Selatan.....	65
3.	Keadaan Militer Korea Selatan .....	68
4.	Pelanggaran Korea Utara atas Sanksi PBB .....	70
B.	Faktor Kepentingan Nasional Korea Selatan Untuk Menutup Kawasan Industri Kaesong.....	74
1.	Faktor Keamanan.....	75
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>		<b>82</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>85</b>

## DAFTAR TABEL

<u>Tabel 1.1 Catatan penting bagi proyek pembangunan kompleks industri kota kaesong tahun 2002-2004 .....</u>	<u>3</u>
<u>Tabel 1.2 Keadaan KIC (Kaesong Industrial Complex) .....</u>	<u>6</u>
<u>Tabel 2.1 Selected FDI Determinants – KIC, China And South Korea.....</u>	<u>28</u>
<u>Tabel 2.2 Hyundai’s Original Concept Of The First Three Phases Of The Master Plan For The Kaesong Industrial Complex.....</u>	<u>29</u>
<u>Tabel 2.3 Production By Category In The Kaesong Industrial Complex (US \$1,000) .....</u>	<u>34</u>
<u>Tabel 2.4 Perkembangan Kawasan Industri Kaesong Pernah (Dalam USD) .....</u>	<u>34</u>
<u>Tabel 2.5 Jumlah Pekerja di KIC .....</u>	<u>35</u>
<u>Tabel 4.1 Tindakan Provokatif Uji Coba Nuklir Korea Utara .....</u>	<u>66</u>

## DAFTAR GAMBAR

<u>Gambar 1.1 Peta Komplek Industri Kaesong .....</u>	<u>4</u>
<u>Gambar 2.1 Kaesong Industrial Complex Map .....</u>	<u>26</u>

## DAFTAR BAGAN

<u>Bagan 1.1 Model Proses Pengambilan Keputusan Luar Negeri Menurut William D. Coplin .....</u>	<u>10</u>
---	-----------

## DAFTAR GRAFIK

<u>Grafik 2.1 Inter-Korean Trade (1998-2007) .....</u>	<u>32</u>
<u>Grafik 4.1 Ekspor Korea Selatan .....</u>	<u>67</u>



## **DAFTAR SINGKATAN**

KORSEL	: Korea Selatan
KORUT	: Korea Utara
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
AS	: Amerika Serikat
DPRK	: Democratic People’s Republic of Korea
ROK	: Republic Of Korea
SMEs	: Small and Medium-Sized Enterprises
UKM	: Usaha Kecil dan Menengah
THAAD	: Terminal High Altitude Area Defense
KIC	: Kaesong Industrian Complex
DMZ	: Demilitarized Zone
SEZ	: Special Economic Zone
IAEA	: Internasional Atomic Energy Agency