

**SKRIPSI**

**KINERJA POLITISI PEREMPUAN DI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH (DPRD) KOTA BANJARMASIN TAHUN 2014-2016**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata I Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**YULIASTUTI WULANDARI**

NIM. 20130520156

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul:

**KINERJA POLITISI PEREMPUAN DI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH (DPRD) KOTA BANJARMASIN TAHUN 2014-2016**

Oleh:

**Yuliasuti Wulandari  
20130520156**

Skripsi ini telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Dewan Penguji Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Pada:**

Hari / Tanggal :

Tempat :

Waktu :

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua Tim Penguji

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

David Effendi, MA

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Yuliasuti Wulandari

Nomor Induk Mahasiswa : 20130520156

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **“KINERJA POLITISI PEREMPUAN DI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA BANJARMASIN TAHUN 2014-2016”**, ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, Juli 2017

Yang membuat pernyataan,

Yuliasuti Wulandari

NIM: 20130520156

## **MOTTO**

“Maka nikmat Tuhanmu yang manakah yang kamu dustakan?”  
(Q.S 55:13)

“Allah tidak membebani seseorang sesuai dengan kesanggupannya”  
(Q.S 2:286)

“Orang yang berilmu dan beradab, tidak akan diam di kampung halaman.  
Tinggalkan Negerimu, merantaulah ke Negeri orang”  
(Imam As-Syafie)

“Apapun yang terjadi, jangan pernah kehilangan semangat”  
(YW)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Ku persembahkan karya tulis skripsi ini kepada:

**Ibu, Ida Rukmawati**

Terimakasih Ibu, untuk doa yang tak henti-hentinya. Terimakasih atas kesabaran, keikhlasan dan ketabahan Ibu. *You are my everything!*

Semoga Allah selalu melindungi Ibu.

**Ante, Hatmi Dwi Panca Ruti**

Terimakasih Ante, untuk 24/7 selama di Yogyakarta, Terimakasih mau menjadi Ibu kedua, *you turned out to be the best I ever had.* Semoga Allah membalas kebaikan Ante.

**Teteh, Gati Anjaswari**

*Jazakillahu khayran katsiran,* tetehku. Maafkan adikmu yang selalu merepotkan meskipun sedang berada di tempat jauh. Terimakasih dukungan dan semangatnya.

Semoga Allah selalu menjagamu.

## KATA PENGANTAR

### *Assalamu'alaykum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**Kinerja Politisi Perempuan di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Banjarmasin Tahun 2014-2016**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan terima kasih yang kepada:

1. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si dan Bapak David Effendi, MA selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan dan saran.
4. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak H. Budi Wijaya, SE, Wakil Ketua DPRD Kota Banjarmasin dan selaku narasumber.
6. Politisi perempuan DPRD Kota Banjarmasin: Ibu dr. Hj. Ananda, M.Kes, Ibu Darma Sri Handayani, Ibu Noorlatifah, SE, Ibu Hj. Jumiati, SH, Ibu Sri Nurnaningsih, SE, Ibu Hairun Nisa, SE, Ibu Elly Rahmah, SE, dan Ibu Hj. Siti Rahimah yang telah berkenan memberikan waktu kepada penulis untuk melakukan wawancara secara langsung sehingga penulis mendapatkan bahan dan pengetahuan baru sebagai isi dari jawaban penelitian.
7. Ketua-Ketua Fraksi di DPRD Kota Banjarmasin: Bapak H. Achmad Rudiani, SE, Bapak Aman Fahriansyah, Bapak Abdul Gais, SE, MM, dan Bapak H. M. Yamin. HR, S. Far.Apt, MM yang telah berkenan memberikan waktu kepada penulis untuk melakukan wawancara secara langsung
8. Bapak Eddy Suryanto, SH, Kasubbag Rapat DPRD Kota Banjarmasin, dan selaku

narasumber.

9. Bapak M. Ilmi, S.Sos, Kasubbag Tata Usaha DPRD Kota Banjarmasin.
10. Bapak M. Syahid, SE, Kasubbag Protokol & Hub. Antar Lembaga DPRD Kota Banjarmasin.
11. Ibu Mariyam, SH, Kasubbag Penjaringan Aspirasi Masyarakat DPRD Kota Banjarmasin.
12. Bapak Rakhmat Riyadi Akbar, SH, Kasubbag Produk Hukum DPRD Kota Banjarmasin.
13. Bapak Jefrie Fransyah, Kasubbag Perundang-undangan Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin.
14. Ibu tercinta, Ibu Ida Rukmawati. Terimakasih untuk segalanya, dan jika ada kata melebihi kata Terimakasih, itu sudah pasti untuk Ibu.
15. AnteQ tercinta, Ante Rut. Terimakasih untuk 24/7 nya selama di Yogyakarta. Terimakasih mau menjadi tempat berkeluh kesah, terimakasih untuk segala kebaikan dan kasih sayang yang Ante berikan.
16. Tete tersayang Gati Anjaswari yang selalu memberikan semangat meskipun sedang berjauhan. Terimakasih perhatian dan semangatnya ketika penulis mulai lelah dan jenuh dalam mengerjakan skripsi.
17. Pakde Heru Santosa, dan Bude Muji Rahayu. Terimakasih mau menjadi orang tua selama di Yogyakarta, maaf jika selalu merepotkan.
18. Tante Runi beserta keluarga, terimakasih untuk dukungan, dan liburan yang diberikan disaat penulis jenuh dalam mengerjakan skripsi.
19. M. Irlamsyah. Terimakasih sepupu, Semoga Allah senantiasa menjagamu.
20. Keluarga besar Trah Soepadyono. Terimakasih untuk kebersamaan dan kesempatan.
21. Mas Eko, S.IP., M.IP dan Mas Sakir, S.IP., M.IP. Terimakasih sudah membimbing penulis, mulai proses penulisan proposal hingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
22. Sahabat tersayang yang sudah dianggap seperti bagian dari keluarga, Fitria Indriyani dan Mita Karuna Yunita. Terimakasih untuk segala kebaikan, tanpa bantuan kalian skripsi ini tidak akan berjalan dengan baik.
23. Sahabat berbagi cerita, Rizki Mulanova. Terimakasih selalu menjadi pendengar yang baik. Meskipun jauh, semoga selalu ada kesempatan untuk bertemu kembali dan dapat saling bercerita lagi.
24. Sahabat-Sahabat di Banjarmasin: Nena, Dinny, Wanda Munanda, Suci Rizka, Riry, Mery Selviana, Nur Ajmi, dan Siti Khadijah, Terimakasih atas waktunya.

25. Teman-teman seperjuangan di tanah perantauan: Ayu Lestari, Melan Nuary, Agreani Diasti Ningrum, Mifta Fatchul, Desyana, dan Dewi Anggraini.
26. Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP) tahun 2013-2014, terutama Divisi Sosial Kemasyarakatan (SOSMAS), terimakasih untuk kebersamaan dan pengalaman belajar.
27. Teman-teman KKN 61 Kecamatan Srumbung, Dusun Gejayan yang menjadi keluarga baru selama di tanah perantauan.
28. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang penulis banggakan, serta
29. Semua pihak yang tidak dapat penulis cantumkan satu persatu, yang telah ikut membantu baik langsung maupun tidak langsung.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga penulis mengharapkan kritikan dan saran dari pembaca yang bersifat membangun untuk penyempurnaan penulisan skripsi ini, dan penulis mengharapkan agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya pada program studi Ilmu Pemerintahan dan bagi semua.

***Wassalamu'alaykum Warahmatullahi Wabarakatuh.***

Yogyakarta, Juli 2017

Yuliasuti Wulandari

NIM: 20130520156



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
1. Manfaat Teoritis.....	7
2. Manfaat Praktis .....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	8
1. Lembaga Perwakilan.....	8
1.1 Pengertian Lembaga Perwakilan.....	8
1.2 Peran DPRD Kabupaten/ Kota.....	9
1.3 Fungsi DPRD Kabupaten/ Kota .....	10
a. Fungsi Legislasi.....	10
b. Fungsi Anggaran .....	11
c. Fungsi Pengawasan .....	11

1.4 Hak dan Kewajiban Anggota DPRD Kabupaten/ Kota .....	13
2. Kinerja Anggota DPRD .....	14
2.1 Pengertian Kinerja.....	14
3. Politisi Perempuan .....	15
3.1 Pengertian Politisi Perempuan .....	15
3.2 Kinerja Politisi Perempuan.....	16
3.3 Pengukuran Kinerja Politisi Perempuan .....	17
a. Responsivitas.....	18
b. Akuntabilitas .....	18
c. Efektivitas.....	19
F. Definisi Konseptual .....	19
1. Lembaga Perwakilan.....	19
2. Kinerja Anggota DPRD .....	20
3. Politisi Perempuan .....	20
G. Definisi Operasional.....	20
H. Metode Penelitian.....	21
1. Jenis Penelitian.....	21
2. Lokasi Penelitian.....	22
3. Jenis Data .....	22
3.1 Data Primer .....	22
3.2 Data Sekunder .....	23
4. Teknik Pengumpulan Data.....	24
4.1 Teknik Wawancara.....	24
4.2 Teknik Dokumentasi .....	25
5. Unit Analisa Data.....	25
6. Teknik Analisa Data Kualitatif .....	25
I. Sistematika Penulisan .....	27

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Kota Banjarmasin .....	28
B. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Banjarmasin .....	31
1. Profil DPRD Kota Banjarmasin Secara Umum .....	31
2. Visi, Misi, dan Tujuan Sekretariat DPRD.....	32
3. Fraksi-Fraksi .....	35
4. Komisi-Komisi.....	37
4.1 Komisi I.....	38
4.2 Komisi II .....	40
4.3 Komisi III .....	41
4.4 Komisi IV .....	43
5. Badan Kehormatan (BK) .....	44
6. Badan Musyawarah (Banmus) .....	45
7. Badan Anggaran (Bangang).....	47
8. Badan Legislasi (Banleg) .....	48
9. Penjaringan Aspirasi Masyarakat (Reses).....	49
C. Profil Anggota DPRD Kota Banjarmasin Periode 2014-2019 .....	50

## **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Pelaksanaan Peran Politisi Perempuan dalam Melaksanakan Fungsi Legislasi, Fungsi Anggaran, dan Fungsi Pengawasan .....	53
1. Peran Politisi Perempuan dalam Melaksanakan Fungsi – Legislasi .....	53
1) Responsivitas .....	54
2) Akuntabilitas .....	58
3) Efektivitas .....	61
1.1 Tingkat Kehadiran dalam Rapat Legislasi .....	63
1.2 Peraturan Daerah (Perda) yang dihasilkan.....	64

2. Peran Politisi Perempuan dalam Melaksanakan Fungsi –	
Anggaran .....	68
1) Responsivitas .....	68
2) Akuntabilitas .....	73
3) Efektivitas .....	74
2.1 Tingkat Kehadiran dalam Rapat Anggaran.....	75
3. Peran Politisi Perempuan dalam Melaksanakan Fungsi –	
Pengawasan .....	76
1) Responsivitas .....	77
2) Akuntabilitas .....	79
3) Efektivitas .....	81
B. Tingkat Kehadiran dalam Rapat Paripurna.....	82
C. Peran Politisi Perempuan dalam Melaksanakan Kegiatan –	
Penjaringan Aspirasi Masyarakat (Reses).....	83
D Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kinerja Politisi Perempuan –	
dalam Melaksanakan Fungsi Legislasi, Fungsi Anggaran dan	
Fungsi Pengawasan .....	96
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	99
B. Saran .....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>xviii</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel. 1.1	Presentase anggota DPR periode 1999 hingga 2014 .....	2
Tabel. 1.2	Presentase anggota DPRD Kota Banjarmasin Periode 1999 hingga 2014 .....	3
Tabel. 1.3	Nama Anggota Dewan Perempuan di DPRD Kota Banjarmasin Periode 2014-2019.....	4
Tabel. 1.4	Data Primer Penelitian .....	22
Tabel 1.5	Data Sekunder Penelitian .....	23
Tabel 1.6	Daftar Narasumber Penelitian .....	24
Tabel 1.7	Unit Analisa Penelitian .....	25
Tabel 2.1	Luas Daerah menurut Kecamatan di Kota Banjarmasin – Tahun 2015 .....	29
Tabel 2.2	Nama Ibukota Kecamatan dan Jumlah Kelurahan, Rukun Warga, Rukun Tetangga per Kecamatan di Kota Banjarmasin.....	29
Tabel 2.3	Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin menurut Kecamatan .....	30
Tabel 2.4	Jumlah Perolehan Kursi Berdasarkan Partai .....	32
Tabel 2.5	Fraksi-Fraksi di DPRD Kota Banjarmasin.....	36
Tabel 2.6	Struktur Komisi I DPRD Kota Banjarmasin.....	38
Tabel 2.7	Struktur Komisi II DPRD Kota Banjarmasin .....	40
Tabel 2.8	Struktur Komisi III DPRD Kota Banjarmasin .....	41
Tabel 2.9	Struktur Komisi IV DPRD Kota Banjarmasin .....	43
Tabel 2.10	Struktur Badan Kehormatan (BK) DPRD Kota Banjarmasin.....	45
Tabel 2.11	Struktur Badan Musyawarah (Banmus) DPRD Kota Banjarmasin ...	46
Tabel 2.12	Struktur Badan Anggaran (Bangang) DPRD Kota Banjarmasin .....	47
Tabel 2.13	Struktur Badan Legislasi (Banleg) DPRD Kota Banjarmasin .....	48
Tabel 2.14	Jumlah Anggota DPRD Kota Banjarmasin Periode 2014-2019 - Berdasarkan Pendidikan Terakhir .....	50

Tabel 2.15 Anggota DPRD Kota Banjarmasin Periode 2014-2019	
Berdasarkan Usia .....	51
Tabel 2.16 Anggota DPRD Kota Banjarmasin Periode 2014-2019	
Berdasarkan Agama .....	51
Tabel 3.1 Jumlah Rapat Badan Legislasi Daerah DPRD Kota Banjarmasin .....	63
Tabel 3.2 Jumlah Perda Kota Banjarmasin Tahun 2014-2016 .....	64
Tabel 3.3 Perda Kota Banjarmasin Tahun 2014-2016 .....	64
Tabel 3.4 Anggaran dan Realisasi Anggaran menurut Sasaran Program dan Kegiatan, Tahun 2015 .....	71
Tabel 3.5 Jumlah Rapat Anggaran DPRD Kota Banjarmasin .....	75

## DAFTAR GAMBAR

Gambar. 2.1 Peta Wilayah Kota Banjarmasin .....	28
Gambar. 2.2 Kepadatan Penduduk Kota Banjarmasin Tahun 2011-2015 .....	30