

## **SKRIPSI**

### **KINERJA KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH PROVINSI KALIMANTAN TENGAH DALAM PENYELESAIAN PELANGGARAN ADMINISTRASI PILKADA 2015 SUSULAN**



Disusun Oleh :

**FERRY FADLULLAH**

20130520045

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**



### **Pernyataan Keaslian Skripsi**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ferry Fadlullah

NIM : 20130520045

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

### **KINERJA KOMISI PEMILIHAN UMUM DAERAH DALAM PENYELESAIAN PELANGGARAN ADMINISTRASI PILKADA KALIMANTAN TENGAH 2015 SUSULAN**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan/ditulis orang lain. Apabila di kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Yogyakarta, 18 Mei 2017

Pembuat pernyataan

Ferry Fadlullah

20130520045

## **MOTTO**

Hidup Adalah Proses, Hidup Adalah Belajar

Tanpa ada Batas Umur, Tana Ada Kata Tua...

Jatuh Berdiri Lagi, Kalah Mencoba Lagi, Gagal Bangkit  
Lagi...

Jangan Pernah Menyerah!!!

Sampai Tuhan Berkata Saatnya Pulang...

## **PERSEMPAHAN**

Setiap goresan tinta ini adalah wujud dari keagungan dan kasih saying yang diberikan oleh Allah SWT kepada umatnya

Setiap detik waktu menyelesaikan karya tulis ini merupakan hasil getaran doa kedua orang tua, saudara, dan orang-orang terkasih yang mengalir tiada henti

Setiap pancaran semangat dalam penulisan ini merupakan dorongan dan dukungan dari sahabat-sahabatku tercinta

Setia makna pokok bahasan pada bab-bab dalam skripsi ini merupakan hempasan kritik dan saran dari teman-teman almamaterku

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Penulisan tugas akhir ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tugas akhir ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta pembantu Dekan dan Stafnya.
2. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Suranto, M.Pol, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan laporan tugas akhir ini;
4. Bapak Drs. H. Ahmad Syar'i, M.Pd.I selaku ketua KPU, Bapak Daan Rismon, S.IP dan Ibu Sepmiawalma, SH merupakan Komisioner KPU dan Bapak Gerry Bungas selaku Komisioner BAWASLU Provinsi Kalimantan Tengah yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya perlukan;

Ucapan terimakasih juga disampaikan kepada orang-orang terdekat penulis yang telah memberikan dukungan baik moral maupun material selama kuliah dan penelitian ini, terutama untuk :

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Drs. Syamsul Azehar, M.A dan Ibu Mumun Muniroh atas kasih sayang doa dan bimbingan yang tak pernah terputus kepada penulis.
2. Kakakku yang tersayang Okky Rizky Nurillah, SE yang telah memberikan semangat dan dukungannya.
3. Seluruh keluarga besarku, yang telah memberikan doa dan dukungannya.

4. Safitri Anggraini STr.Keb, terimakasih atas doa, kasih, dukungan, semangat, kesabaran dan kecerian yang diberikan kepada penulis sehingga memberikan hal lain dalam hidup. *You are the best i've ever had*
5. Sahabat-sahabat SMA-ku Wahyu Adi Saputra, Cobra Pradana, Alip Mahmud, Ian Surya Atmaja, Surya Raditya, Khairul Umam, Satir dan sahabat yang lain. Semoga kita sukses kedepan dengan jalan kita masing-masing. Terimakasih telah menjadi motivasi baut penulis.
6. Sahabat-sahabatku yang lain di Jurusan Ilmu Pemerintahan utamanya Ariful Arnef semoga kita sukses. Kerjakan apa yang menjadi tanggung jawabmu buat orang tua.
7. Sahabat-sahabatku yang ada di HMI Komisariat Tunas Bangsa. Terimakasih atas rajutan intelektual yang diberikan selama berproses di dalamnya.
8. Adek-adekku di BEM Fisipol khususnya Divisi Syiar Islam, Qodri, Agung, Faris, Shandy, Faisal, Citra, Fitri Hits, Fitri Kalem, Lastri, Sofi. Sungguh senang bersama kalian.
9. Sahabat-sahabatku yang ada di Kos Jomblo Tri Wibowo, Waluyo, Ian ego, Muhe, Hasan, Irvan dan temen-temen Kos Jomlo lainnya yang telah memberikan tawa dan kesenangan selama kita berada di satu atap selama menempuh studi.
10. Agung Setyo Nugruho teman sejak SMP, terimakasih telah membantu penulis selama melakukan penelitian di Palangkaraya.
11. Teman-teman KKN Purworejo, terimakasih telah memberikan pengalaman dan kenangannya.
12. Kepada pihak-pihak lain yang tidak mungkin disebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan baik secara langsung maupun tidak langsung atas kelancaran penyusunan tugas penelitian ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tugas akhir ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Yogyakarta, 24 Mei 2017

Ferry Fadlullah

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
SINOPSIS .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	11
1.3. Tujuan Penelitian .....	12
1.4. Manfaat Penelitian .....	12
1.5. Kerangka Teori .....	13
1.5.1. Kinerja .....	14
1.5.2. Pemilihan Umum .....	22
1.5.3. Komisi Pemilihan Umum .....	29
1.5.4. Pelanggaran Administrasi.....	31
1.6. Definisi Konseptual.....	36
1.7. Definsi Operasional.....	38
1.8. Metode Penelitian.....	40
1.8.1. Jenis Penelitian.....	40
1.8.2. Lokasi Penelitian.....	40
1.8.3. Unit Analisis .....	41

1.8.4.	Jenis Data.....	41
1.8.5.	Teknik Pengumpulan Data .....	41
1.8.6.	Teknik Analisis Data.....	44
<b>BAB II</b>	<b>DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
2.1.	Gambaran Umum Kondisi Daerah Kalimantan Tengah .....	46
2.2.	Deskripsi Komisi Pemilihan Umum .....	61
<b>BAB III</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>84</b>
3.1.	Alat Ukur Kinerja.....	85
3.1.1.	Indikator Input.....	85
3.1.2.	Indikator Proses.....	105
3.1.3.	Indikator Output.....	122
3.1.4.	Indikator Outcome.....	124
3.1.5.	Indikator Benefit .....	134
3.2.	Faktor-Faktor yang mempengaruhi Kinerja Komisi Pemilihan Umum Daerah dalam Penyelesaian Pelanggaran Administrasi di Pilkada 2015 Susulan .....	144
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>148</b>
4.1.	Kesimpulan .....	148
4.2.	Saran.....	149

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1. Rekapitulasi Data Laporan/Temuan Dugaan Pelanggaran Pemilu Panawaslu Kabupaten Saluma .....	6
Tabel 1.2. Jenis Data, Sumber Data, Teknik Pengumpulan Data .....	43
Tabel 2.1. Gubernur dan Pejabat (Pj) Gubernur Provinsi Kalteng.....	48
Tabel 2.2. Luas Daerah dan Pembagian Daerah Administrasi Menurut Kabupaten/Kota .....	50
Tabel 2.3. Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk .....	53
Tabel 2.4. Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Menurut Kabupaten/Kota .....	55
Tabel 2.5. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Berdasarkan Kabupaten/Kota di Provinsi Kalimantan Tengah,2015.....	56
Tabel 2.6. Lanjutan Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Berdasarkan Kabupaten/Kota di Provinsi Kalimantan Tengah,2015.....	57
Tabel 2.7. Lanjutan Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Berdasarkan Kabupaten/Kota di Provinsi Kalimantan Tengah,2015.....	58
Tabel 2.8. Jumlah Penduduk yang Terdaftar dan Menggunakan Hak Pilih dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Kalteng 2015 susulan....	59
Tabel 2.9. Jumlah Suara Sah, Suara Tidak Sah, dan Tidak Menggunakan Hak Pilih dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Kalteng 2015 Susulan.....	60
Tabel 3.1. Daftar Nama Anggota Komisi Pemilihan Umum Se-Kalimantan Tengah dalam Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur Kalteng 2015 Susulan.....	88
Tabel 3.2. Keterlibatan Perempuan Pada Penyelenggaraan Pilkada Kalteng .....	92

Tabel 3.3. Laporan Dugaan Pelanggaran Oleh Bawaslu .....	114
Tabel 3.4. Jumlah Dugaan Pelanggaran Administrasi Pada Pilkada Kalteng 2015 Susulan.....	125
Table 3.5. Pemberian Sanksi Pada Pelanggaran Administrasi di Pilkada Kalteng 2015 Susulan.....	133
Tabel 3.6. Rekomendasi Divisi Teknis Penyelenggara .....	138

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 2.1. Peta Kalimantan Tengah.....	49
Gambar 3.1. Alur Penanganan Pelanggaran Administrasi .....	112
Gambar 3.2. Batas Waktu Penanganan Pelanggaran Administrasi .....	129