

POLITIK AGRARIA DI DAERAH ISTIMEWA : KONFLIK HAK
KEPEMILIKAN DAN PENGUASAAN TANAH DI KABUPATEN
GUNUNGKIDUL

(Studi Kasus Sultan Ground Di Pesisir Pantai Kabupaten Gunungkidul)

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Gelar Sarjana

S1 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

OLEH :

Irfan Yoginawa Rifma Dewa

20130520205

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Dengan Judul :

**“POLITIK AGRARIA DI DAERAH ISTIMEWA : KONFLIK HAK KEPEMILIKAN DAN
PENGUASAAN TANAH DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL (Studi Kasus Sultan Ground
Di Pesisir Pantai Kabupaten Gunungkidul)”**

Oleh :

IRFAN YOGINAWA RIFMA DEWA

20130520205

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 10 Mei 2017

Tempat : Ruang Ujian IP

Jam : 13.30-14.30

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP.,M.Si.

Penguji I

Penguji II

Tunjung Sulaksono, S.IP.,M.Si.

David Efendi, M.A.

Mengetahui

KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si.

Halaman Pernyataan

Dengan ini saya yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Irfan Yoginawa Rifma Dewa

NIM : 20130520205

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “ POLITIK AGRARIA DI DAERAH ISTIMEWA : KONFLIK HAK KEPEMILIKAN DAN PENGUASAAN TANAH DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL (Studi Kasus Sultan Ground Di Pesisir Pantai Kabupaten Gunungkidul)” adalah asli karya sendiri atau tidak ada yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi lain dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, Mei 2017

Irfan Yoginawa Rifma Dewa

Halaman Motto

“Hendaklah engkau memperbanyak sujud (perbanyak shalat) kepada Allah.
Karena tidaklah engkau memperbanyak sujud karena Allah melainkan Allah akan
meninggikan derajatmu dan menghapuskan dosamu “

(HR. Muslim no. 488)

Sayangi dia Ibumu... Bahagiakan dia Ibumu... Suksesmu berkat doanya

(Yanie Gisselya)

Mungkin tidak sekarang, tapi ku yakin, doa dan usaha kita akan terbalas lebih
indah pada waktunya

(Penulis)

Halaman Persembahan

Karya tulisan ini Penulis persembahkan untuk :

- *Kedua Orangtuaku Firma Rosdjiyanto S.E. dan Dra. Rina Fibrí Astuti atas segala doa, dan supportnya*
- *Keluargaku yang banyak memberikan dukungan dan masukan*
- *Adikku, sahabatku, Atik Fauzia yang banyak mensupport dan membantu*
- *Kawan kawan seperjuangan S.IP. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta*
 - *Kawan kawan krembol sepermainan*
- *Tak lupa akademisi, karyawan, pihak pihak yang sudah membantu dalam tulisan ini*

ABSTRAK

Masalah dualisme hukum agraria (Undang Undang Nomor 5 1960 dan Undang Undang Keistimewaan DIY) di Yogyakarta adalah masalah hak milik dan hak pemanfaatan tanah yang menimbulkan konflik yang hingga kini belum terselesaikan dalam masalah agraria di Yogyakarta. Keadaan tersebut hingga saat ini mencuat menjadi masalah dilematis dan pertentangan di masyarakat karena adanya saling klaim atas kepemilikan hak penguasaan dan pemanfaatan tanah antara Kasultanan melalui Pemda dengan sebagian besar masyarakat pesisir pantai di Kabupaten Gunungkidul yang sudah lama menempati dan menggarap tanah yang dianggap Sultan Ground untuk usaha.

Penelitian ini berusaha menjawab permasalahan pokok ; bagaimana konflik hak kepemilikan dan penguasaan tanah pada kawasan Sultan Ground di pesisir pantai Kabupaten Gunungkidul tersebut. Adapun metode yang digunakan adalah penelitian lapangan dan didukung dengan penelitian pustaka yang bersifat deskriptif analisis. Sumber data yang digunakan adalah teknik pengumpulan data melalui wawancara langsung kepada narasumber serta dengan dokumentasi terhadap data-data yang berkaitan dengan penelitian ini yang kemudian dianalisa dan menghasilkan kesimpulan.

Hasil penelitian yang diperoleh adalah bahwa konflik terjadi antara Pemda Kabupaten Gunungkidul, Kasultanan dengan masyarakat karena adanya kebijakan inventarisasi tanah SG dan penataan penertiban kawasan pantai yang merupakan tanah SG dari bangunan dan lahan usaha masyarakat pada sempadan pantai. Bentuk penolakan oleh masyarakat terhadap kebijakan tersebut dengan penguatan organisasi pokdarwis, tidak menghadiri undangan diskusi untuk perorangan dari Pemda serta penandatanganan buku tamu dalam diskusi dengan Pemda. Konflik yang terjadi sudah mencapai tahap Polarisasi dan juga sudah mulai ada ciri ciri menuju tahap Sigregasi. Untuk itu guna resolusi konflik diharapkan Pemda Kabupaten Gunungkidul dalam pelaksanaan penataan dan penertiban harus memperhatikan keadaan nasib masyarakat yang terdampak dengan perencanaan yang melibatkan masyarakat, serta Pemda juga harus membantu masyarakat untuk mengurus surat kekancingan bila itu sesuai peraturan yang ada.

Kata Kunci : Konflik, Penguasaan Tanah, Sultan Ground, Tanah

Kata Pengantar

Alhamdulillah puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT, berkat berkah dan ridho-Nya lah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : “POLITIK AGRARIA DI DAERAH ISTIMEWA : KONFLIK HAK KEPEMILIKAN DAN PENGUASAAN TANAH DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL” ini dengan bijak. Shalawat serta salam penulis ucapkan untuk Rasullullah Muhammad SWA, beliaulah sebaik-baiknya suri tauladan untuk menjalani kehidupan di dunia ini.

Penulis menyadari bahwa dalam kajian ini masih jauh dari kata sempurna, dan tentunya masih ada beberapa hal yang harus di benahi dan di lengkapi. Oleh karena itu, supaya jauh lebih bijaksana penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang positif untuk menjadikan tulisan ini menjadi jauh lebih baik.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada kedua orangtua penulis (Bapak Firma Rosjiyanto S.E. dan Ibu Dra. Rina Fibri Astuti) serta saudara sekeluarga penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada penulis baik materil maupun moril yang tidak terhingga.

Kemudian penulis juga mengucapkan terimakasih kepada Bapak Bambang Eka Cahya Widodo S.IP. , M.Si. , selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan banyak sekali saran saran dan arahkan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dan studi di Universitas Muhammdiyah Yogyakarta.

Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan semua narasumber yang telah banyak membantu dalam mendapatkan informasi maupun administrasi skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis tujukan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, beserta staf-stafnya.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo S.IP.,M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi
5. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan wawasan kepada penulis
6. Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan kesempatan dan waktunya kepada penulis untuk memberikan informasi kepada penulis
7. Badan Pertanahan Nasional Kanwil Kabupaten Gunungkidul yang telah memberikan informasi dan datanya kepada penulis
8. Dinas Pertanahan dan Tata ruang Provinsi DIY yang telah memberikan waktunya untuk memberikan informasi dan datanya kepada penulis

9. Masyarakat pesisir dan pokdarwis Pantai Sepanjang, Drini, Kukup dan Watu Kodok yang telah memberikan kesempatan penulis untuk ikut berdiskusi terkait konflik yang terjadi
10. Mas Adi Rumah Baca Rakyat yang telah membantu penulis dalam mendapatkan sumber dan informasi terkait konflik Sultan Ground di pesisir pantai Kabupaten Gunungkidul

Akhirnya dengan ini penulis berharap dan berdoa kepada Allah SWT semoga semua pihak yang telah membantu dan memberikan sumbangan dalam penulisan skripsi ini dicatat sebagai amal ibadah oleh Allah SWT. Penulis berharap tulisan ini bisa membantu bagi semua pihak. Amin. Terimakasih

Yogyakarta, Mei 2017

Penulis

Irfan Yoginawa Rifma Dewa

NIM 20130520205

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	Error! Bookmark not defined.
Halaman Pengesahan	Error! Bookmark not defined.
Halaman Pernyataan.....	3
Halaman Motto.....	4
Halaman Persembahan	v
ABSTRAK	vi
Kata Pengantar	7
DAFTAR ISI.....	10
DAFTAR GAMBAR	12
DAFTAR TABEL.....	13
BAB 1	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
D. Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
E. Kerangka Teori.....	Error! Bookmark not defined.
F. Definisi Konseptual.....	Error! Bookmark not defined.
H. Metodologi Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB 2	Error! Bookmark not defined.
GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN ..	Error! Bookmark not defined.
A. Kondisi Umum.....	Error! Bookmark not defined.

B. Topografi.....	Error! Bookmark not defined.
C. Pemerintahan.....	Error! Bookmark not defined.
D. Potensi.....	Error! Bookmark not defined.
E. Sosial Budaya.....	Error! Bookmark not defined.
F. Luas Wilayah Tanah Kasultanan Di Kabupaten Gunungkidul	Error! Bookmark not defined.
G. Gerakan Perlawanan Masyarakat Pesisir Kecamatan Tanjungsari	Error! Bookmark not defined.
BAB 3	Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
A. Konsep Kepemilikan Dan Penguasaan Tanah Sultan Ground Di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	Error! Bookmark not defined.
1. Asal Usul Sultan Ground Kasultanan Yogyakarta.....	Error! Bookmark not defined.
2. Sejarah Konsep Hak Milik Dan Penguasaan Tanah Sultan Ground ...	Error! Bookmark not defined.
B. Konflik Hak Kepemilikan Dan Penguasaan Tanah Sultan Ground Di Pesisir Pantai Kabupaten Gunungkidul	Error! Bookmark not defined.
1. Pemetaan Konflik.....	Error! Bookmark not defined.
2. Analisis Konflik	Error! Bookmark not defined.
C. Resolusi Konflik Hak Kepemilikan Dan Penguasaan Tanah Sultan Ground Di Pesisir Pantai Kabupaten Gunungkidul	Error! Bookmark not defined.
BAB 4	Error! Bookmark not defined.
PENUTUP.....	Error! Bookmark not defined.
A. Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
B. Saran.....	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR PUSTAKA**Error! Bookmark not defined.**

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Segitiga Konflik	17
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Gunungkidul	28
Gambar 3.1 Peta Konflik Presepsi Pemerintah Daerah	53
Gambar 3.2 Peta Konflik Presepsi Masyarakat	60

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Rekapitulasi Luas Tanah Kasultanan Di Kabupaten Gunungkidul	42
Tabel 3.1 Rekapitulasi Hasil Inventarisasi Sultan Ground Di Kabupaten Gunungkidul	56
Tabel 3.2 Analisis Perbandingan Kepentingan	69