

**“PROSES FORMULASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KELEMBAGAAN  
PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG KEISTIMEWAAN PADA TAHUN 2015”**

**SKRIPSI**

(Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1  
(S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta)

Oleh:

Lintang Abdul Yasin Modeong

20120520050

**ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Lintang Abdul Yasin Modeong

NIM : 20120520050

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “PROSES FORMULASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KELEMBAGAAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA BERDASAR UNDANG-UNDANG KEISTIMEWAAN” adalah benar – benar merupakan karya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 26 April 2017

**LINTANG ABDUL YASIN MODEONG**

## MOTTO

- “Raihlah ilmu, dan untuk meraih ilmu belajarlah untuk tenang dan sabar”, (*Sayyidina Umar bin Kattab RA*)
- “Mottotabian, Mottotanoban bo Mottotampiaan” (Motto Daerah Bolaang Mongondow)
- “Sittou Timmou Tummou Tou yang artinya Manusia Hidup Untuk Memanusiakan Manusia” (Motto Bapak Dr Sam Ratulangi)
- “Semua yang memiliki tubuh akan membusuk, tidak ada yang abadi” (Orochimaru)
- “Dalam melakukan dan mengerjakan sesuatu, jangan kau memikirkan hasilnya tetapi pikirkanlah prosesnya” (Penulis)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan untuk :

- Ibuku Mirnawati Mokodompit dan Bapakku Gardianto Modeong yang sangat aku cintai dan aku banggakan, terima kasihku yang tak terhingga atas doa yang selalu di panjatkan, dukungan yang tiada hentinya dan tulus cinta yang kalian berikan selama ini.
- Nenekku Hamsia Paputungan dan Kakekku Abdul Aziz Mokodompit terima kasih ku karena selalu menasehati dan memberikan dukungan selama ini.
- Tua' Kennedy Paputungan dan Tua' Filma Modeong terima kasih ku karena selalu memberikan dukungan moril maupun non moril.
- Sahabatku GENGS (Gondes Rifky, Oka Sutil, Ivan Wiryo, Budi Jlembud, Randy Subur, Mamas Nizar, Rais Rasis, Bebeh Fitri, Bos Kecil Raras, Tali Talita) kalian terbaik pokoknya, terima kasih mau jadi teman saya, Pikniknya, kenangannya, pengalamannya, pokoknya semuanya, semoga tali silaturahmi kita terus terjaga sampai mati kawanku.
- Teman-Teman Boltim Squad terima kasih telah menjadi wadah dan keluarga di tanah perantauan.
- Teman-Teman Asrama Bogani Yogyakarta Terima kasih sudah banyak mengajarkan pengalaman hidup selama di asrama.

## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN SAMBUT.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
SINOPSIS.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11

E. Kerangka Dasar Teori.....	12
1. Formulasi Kebijakan.....	12
2. Struktur Organisasi.....	22
3. Teori Penataan Struktur Organisasi Pemerintah Daerah.....	31
F. Definisi Konseptual.....	41
G. Definisi Operasional.....	42
H. Metode Penelitian.....	43
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
A. Sejarah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	47
B. Deskripsi Pemerintahan DIY.....	58
C. Visi Dan Misi.....	62
D. Deskripsi Perdais.....	67
<b>BAB III PEMBAHASAN.....</b>	<b>75</b>
A. Proses Formulasi Kebijakan Pembentukan Kelembagaan DIY.....	75
B. Faktor-Faktor Pembentukan Kelembagaan DIY.....	114
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>122</b>

A. Kesimpulan.....	122
B. Saran.....	124

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Keputusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 6/K/DPRD/2015 Tentang Susunan Personalia Pimpinan dan Keanggotaan Panitia Khusus Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah Istimewa Tentang Kelembagaan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dan Rancangan Peraturan Daerah Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Tata Cara Pembentukan Perda Istimewa Tersebut dalam Bahan Acara Nomor 4 dan 5 Tahun 2015
2. Surat Izin Penelitian di Biro Organisasi Setda DIY tertanggal 11 Februari 2016 sd 11 Mei 2016
3. Berita Acara Ujian Proposal
4. Lembar Disposisi
5. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 Tentang Keistimewaan Yogyakarta
6. Perdais DIY Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Urusan Keistimewaan DIY
7. Bagan Organisasi Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta