

**ANALISIS KINERJA PANWASLU DALAM PILKADA DI KABUPATEN  
BANTUL TAHUN 2015**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

**Desri Zendra**

**20130520162**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-bener merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 2 April 2017

Yang membuat pernyataan

DESRI ZENDRA

NIM 20130520162

## **MOTTO**

*Tiga B*

*(Belajar, Berusaha, Berdo'a)*

*(Desri Zendra)*

*Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,*

*Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah  
bekerja keras (untuk urusan yang lain)*

*Dan hanya kepada tuhanmulah engkau berharap*

*(Al-insyirah : 6-8)*

*Akar dari pendidikan itu pahit tapi buahnya manis*

*(Aristoteles)*

*Untuk mengetahui apa yang benar dan memilih untuk mengabaikan  
itu adalah tindakan pengecut*

*(Hatake Kakashi)*

*“Kalau rasa keadilanmu menurun berarti kau lemah, dibawah rasa  
keadilan tidak ada kelemahan apapun”*

*(Hatake Kakashi)*

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini kupersembahkan untuk:*

*Kedua orang tuaku, kakakku, adikku serta sahabat terbaikku.*

*Terimakasih atas segala kasih sayang, dukungan, bantuan  
serta doa yang telah kalian berikan*

*Almamaterku,-*

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Kinerja Panwaslu Dalam Pilkada Di Kabupaten Bantul Tahun 2015”**. Sholawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat serta pengikut-pengikutnya yang senantiasa istiqomah di jalan-Nya.

Penulisan skripsi ini dapat terwujud berkat bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kepercayaan untuk menempuh pendidikan di kampus ini.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Kepala Jurusan Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan serta ilmu pengetahuan selama penulisan skripsi ini hingga selesai.
5. Bapak dan Ibu dosen pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan.
6. Orang tuaku yang selalu memberikan doa, curahan kasih sayang semangat dan dorongan agar skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Abang saya Exwar Febri Naldi, adek saya Hendri Fauzi dan sahabat terbaik serta teman-teman terdekat yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu yang selalu menemani dan memberikan dukungan kepada saya selama ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis selalu terbuka untuk kritik dan saran untuk menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca semua.

Akhir kata penulis berharap, semoga laporan ini bermamfaat sebagai perbandingan dan pertimbangan serta memberikan mamfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membaca.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, 2 April 2017

DESRI ZENDRA

20130520162

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Kerangka Teori .....	11
1. Panwas Kabupaten/kota .....	12
2. Teori Kinerja .....	17
3. Teori Integritas .....	24
4. Pemilihan Umum Kepala Daerah (Pemilukada) .....	29
5. Teori Pemilu .....	31
F. Definisi Konsepsional .....	35
1. Panwaslu kabupaten/kota .....	35
2. Kinerja .....	35
3. Integritas .....	36
4. Pemilukada .....	36
5. Pemilu .....	36
6. Kinerja Panwaslu .....	36
G. Defenisi Operasional .....	37
H. Metode Penelitian.....	39

1. Jenis Penelitian .....	40
2. Lokasi Penelitian.....	40
3. Unit Analisis.....	40
4. Jenis Data .....	42
5. Teknik Pengumpulan Data .....	43
6. Teknik Analisis Data .....	44
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul.....	45
a. Sejarah Kabupaten Bantu.....	45
b. Keadaan Alam Kabupaten Bantul.....	48
c. Kependudukan .....	49
d. Pemerintahan .....	50
e. Visi dan Misi .....	53
f. Kondisi Politik Kabupaten Bantul .....	54
B. Deskripsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	56
a. Profil Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	56
b. Visi dan Misi Badan Kepegawaian Kabupaten Bantul .....	57
c. Tugas Pokok dan Fungsi Kepegawaian .....	58
d. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian .....	59
C. Deskripsi Panitia Pengawas Pemilu Kabupaten Bantul .....	59
a. Sejarah Panwaslu .....	59
b. Tugas dan Wewenang Panwaslu .....	63
c. Sejarah Panwaslu Kabupaten Bantul .....	65
d. Visi dan Misi Panwaslu .....	67
e. Profil Keanggotaan Panwaslu .....	67
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>69</b>
A. Kinerja Akuntabilitas .....	70
B. Kinerja Produktifitas .....	90
C. Pengukuran Indikator Kinerja .....	100
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>106</b>
A. Kesimpulan .....	106
B. Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>108</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>110</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah penduduk Berdasarkan jenis kelamin.....	49
Tabel 2.2	Persentase penduduk usia 10 tahun ke atas berdasarkan ijazah tertinggi.....	50
Tabel 2.3	Jumlah Desa, Dusun dan luas Kecamatan .....	51
Tabel 2.4	SKPD Kabupaten Bantul .....	52
Tabel 2.5	Data pemilih tetap pilkada Kabupaten Bantul tahun 2015 .....	55
Tabel 2.6	Jumlah anggota DPRD Kabupaten Bantul berdasarkan partai politik.....	56
Tabel 2.7	Profil Panwaslu Kabupaten Bantul .....	68
Tabel 3.1	Pelaksanaan Sosialisasi Panwaslu .....	85
Tabel 3.2	Pelanggaran Administrasi .....	93
Tabel 3.3	Pelanggaran yang bukan menjadi wewenang Panwaslu .....	97

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Sosialisasi pengawasan melalui media TV lokal .....	88
Gambar 3.2	Sosialisasi pengawasan partisipatif kepada pemilih pemula sekaligus rekrutman relawan pengawas pemilihan.....	89