

**PEMBANGUNAN DAERAH PASCA PEMEKARAN DI KABUPATEN  
TASIKMALAYA TAHUN PADA TAHUN 2011-2015**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Nama : NENG AZHARIYYAH SOFA**

**NIM : 20130520032**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**PEMBANGUNAN DAERAH PASCA PEMEKARAN DI KABUPATEN  
TASIKMALAYA TAHUN PADA TAHUN 2011-2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi dan Melengkapi Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Kesarjanaan Strata I (S-1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**NENG AZHARIYYAH SOFA**

**NIM. 20130520032**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Nama : Neng Azhariyyah Sofa

Nomor Mahasiswa : 20130520032

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2017

**NENG AZHARIYYAH SOFA**

**20130520032**

## HALAMAN MOTTO



Lakukanlah kebaikan sekecil apapun karena kita tidak akan pernah tahu kebaikan mana yang akan membawa kita ke surga

- Unknown.

وَالَّذِينَ آمَنُوا الَّذِينَ اللَّهُ يَرْفَعُ فَاَنْشُرُوا اَنْشُرُوا قِيْلَ وَاِذَا طُ لَكُمْ اللّٰهُ يَفْسَحِ  
خَبِيْرٌ تَعْمَلُوْنَ بِمَا وَاَللّٰهُ ۙ دَرَجَاتٍ الْعِلْمِ اُوْتُوْا

QS. Al-Mujadilah:11

Artinya: niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.

Pedang terbaik yang kita miliki adalah kesabaran tanpa batas - Unknown.

## HALAMAN PERSEMBAHAN



*Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, yaitu:*

- *Kedua orang tua tercinta yang tidak pernah lelah memberikan do'a dan dukungan*
- *Kakak-kakakku tersayang*
- *Keluarga besarku yang berada di Tasikmalaya*
- *Sahabat-sahabatku tercinta*
- *Seluruh pembaca yang membaca skripsi ini*

## KATA PENGANTAR



*Assalamualaikum Wr. Wb*

Alhamdulillahirrobbil'alamin, Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Shalawat serta salam tak lupa selalu tucurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabat-sahabat yang selalu membantu perjuangan beliau untuk menegakkan Dinullah di muka bumi ini.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah **“Pembangunan Daerah Pasca Pemekaran Di Kabupaten Tasikmalaya Pada Tahun 2011-2015”**.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis dengan senang hati untu menerima kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Penulis menyadari pula bahwa terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan, MP., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Rahmawati Husein, S.S., MCP., Ph.D, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Res., Ph.D, selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Drs. Juhari Sasmito Aji M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Aparatur Sipil Badan Perencanaan Pembangunan Kabupaten Tasikmalaya yang telah banyak memberikan banyak informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

9. Teruntuk kedua orang tua, papa dan mama (Ajid Yazid & Elis) yang tak pernah lelah untuk mendoakan, memberikan semangat, menasehati, dan membimbing saya hingga saat ini. Rasanya terimakasih tidak cukup untuk dapat membalas segala sesuatu yang telah diberikan, semoga dengan skripsi dan gelar sarjana (S1) yang didapat mampu memberikan sedikit kebanggaan dan kebahagiaan untuk papa dan mama.
10. Para lelaki Ahmad Muhlis, Salimmu Wahid, Epul Saepul Milah yang selalu overprotektif melebihi papa dan mama. Terimakasih banyak kakak-kakakku sayang atas doa dan pengertian yang diberikan selama ini. Sayang deh!
11. Keluarga besar yang berada di Tasikmalaya yang telah memberikan *support* untuk dapat terselesainya penulisan skripsi ini.
12. Dissa Ajeng Ayu Febriantje, sahabatku yang jauh disana. Terimakasih atas doa dan *support* yang diberikan selama ini. Semoga kita akan selalu menjadi sahabat yang baik sampai kapanpun. Love.
13. Nur Hikmah, *sister from another mother*. Terimakasih atas perhatian yang diberikan selama ini. Semoga silaturahmi kita akan tetap terjalin sampai kapanpun. Semangat Koas!!
14. Sahabat-sahabatku (Helen Dian Fridayani, Dewi Anggraini, Nur Afriani, Dwi Haryati, Mardha Adhi Pratama, Elvin Defriadi, Muhammad Dwi Nugroho, Fikri Zulfikar, Agus Andika Putra) terimakasih banyak atas kebersamaan kita selama ini. Semoga kita selalu baik-baik saja sampai nanti tetap menjadi



sahabat yang tanpa henti selalu memberikan dukungan, bantuan, dan mendoakan satu sama lain. Aamiin.

15. Badan Eksekutif Mahasiswa Keluarga Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (BEM KM-UMY) periode 2014-2016 yang telah memberikan kesempatan untuk belajar berorganisasi selama 2 tahun ini.
16. Keluargaku di Kementerian Dalam Badan Eksekutif Mahasiswa Keluarga Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (BEM KM-UMY) selama dua (2) periode 2014-2016 yang telah menjadi wadah untuk belajar berorganisasi, pengalaman, suka duka selama 2 tahun, terimakasih (Mbak Fadilat, Mbak Salwa, Teh Dea, Halimah, Nana, Edo, Bagus, Kelik, Hudaya, Whibi, Teh Alvin, Yaya, Syifa, Astin, Djati) yang sudah seperti kakak, adik, sahabat, teman dan keluarga bagi saya.
17. Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (KOMAP UMY) yang telah memberikah pengalaman dan pelajaran yang berharga selama berorganisasi.
18. Keluargaku di Humas dan Pers Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (HnP KOMAP UMY) terimakasih (Mas Rifky, Mbak Simut, Mas Rais, Mbak Raras, Melan, Susi, Radit, Fajar, Nughi, Irfan, Riyan, Fira, Wihda, Citra, Budi, Anang, Alfi) yang sudah seperti keluarga kedua bagi saya.

19. UKM MUSIK UMY yang sudah menjadi rumah dan keluarga untuk belajar berorganisasi dan bermusik. Terimakasih. UKM MUSIK UMY Syikhaaaaaaaa!!
20. Teman-teman KKN-85 (Cakra, Nuzul, Indra, Aan, Soni, Luqman, Yoga, Pandu, Hernita, Anisa, Sung, Uun, Sari) yang telah memberikan cerita yang tak terlupakan selama ini, semoga kita selalu dapat bertukar kabar. I'll Miss You Guys!
21. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2013 yang tidak dapat satu persatu disebutkan yang telah menjadi teman dan rekan selama kuliah menempuh pendidikan dan bersama berjuang untuk meraih gelar sarjana.
22. Terimakasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater tercinta yang telah memberikan banyak ilmu, pembelajaran dan selama menempuh pendidikan strata 1 (S1).

Saya menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya serta dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Demikianlah Kata Pengantar yang dapat saya sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan saya

selama menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan dan dalam penyusunan skripsi ini.

*Wassalamualaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, Mei 2017

**NENG AZHARIYYAH SOFA**

**NIM. 20130520032**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvii
<b>SINOPSIS</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	4
D. Kerangka Dasar Teori .....	5
1. Otonomi Daerah.....	5
a) Pengertian Otonomi Daerah.....	5
b) Tujuan Desentralisasi dan Otonomi Daerah di Indonesia.....	8
2. Pembangunan Daerah.....	10
a) Pengertian Pembangunan Daerah .....	10
b) Tujuan Pembangunan Daerah .....	13
c) Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pembangunan Daerah .....	14
E. Definisi Konseptual.....	22

F. Definisi Operasional.....	23
G. Metode Penelitian.....	24
1. Jenis Penelitian .....	24
2. Lokasi Penelitian .....	25
3. Subjek Penelitian.....	25
4. Jenis Data.....	25
5. Sumber Data .....	26
a) Data Primer.....	26
b) Data Sekunder.....	26
6. Teknik Pengumpulan Data .....	27
a) Teknik Dokumentasi.....	27
b) Wawancara .....	27
7. Teknik Analisa Data .....	27
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
A. Kondisi Kabupaten Tasikmalaya .....	29
1. Kondisi Geografis .....	29
2. Kondisi Topografis.....	31
3. Aspek Demografi .....	33
4. Prioritas Pembangunan Kabupaten Tasikmalaya.....	45
B. Gambaran Umum Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Tasikmalaya.....	46
1. Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi .....	46
2. Sumber Daya BAPPEDA.....	48
<b>BAB III PEMBAGUNAN DAERAH PASCA PEMEKARAN DI KABUPATEN TASIKMALAYA TAHUN 2011-2015.....</b>	<b>50</b>

Pembangunan Daerah Pasca Pemekaran di Kabupaten Tasikmalaya Tahun 2011-2015.....	51
1. Sumber Daya Manusia yang Mendukung Pembangunan Daerah .....	60
2. Sistem Pembangunan Daerah yang Digunakan .....	66
3. Ilmu Pengetahuan dan Teknologi (IPTEK).....	91
4. Pendanaan yang Digunakan untuk Melaksanakan Pembangunan Daerah .....	94
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	99
A. Kesimpulan .....	99
B. Saran.....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	102
<b>LAMPIRAN</b> .....	104

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Luas Wilayah Administrasi per Kecamatan di Kabupaten Tasikmalaya .....	25
Tabel 2. Luas Wilayah dan Ketinggian di Kabupaten Tasikmalaya .....	27
Tabel 3. Penduduk Kabupaten Tasikmalaya Menurut Jenis Kelamin Tahun 2010-2013 .....	29
Tabel 4. Jumlah Penduduk Per Kelompok Umur Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Tasikmalaya Tahun 2013.....	30
Tabel 5. Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Tasikmalaya dan Provinsi Jawa Barat dirinci menurut sector.....	32
Tabel 6. Perkembangan Pelayanan Pendidikan .....	35
Tabel 7. Perkembangan Pelayanan Kesehatan .....	37
Tabel 8. Rekapitulasi Pegawai BAPPEDA Kabupaten Tasikmalaya Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2011.....	47
Tabel 9. Rekapitulasi Pegawai BAPPEDA Kabupaten Tasikmalaya Berdasarkan Jenjang Pendidikan Tahun 2011 .....	48
Tabel 10. Jumlah Aset Keseluruhan di Tasikmalaya Sebelum Pemekaran .....	53
Tabel 11. Rekapitulasi Pegawai BAPPEDA Kabupaten Kabupaten Tasikmlaya Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2015.....	61
Tabel 12. PAD Kabupaten Tasikmalaya Pada Tahun 2011-2015.....	93
Tabel 13. Jumlah Dana Perimbangan Kabupaten Tasikmalaya Tahun 2011-2015 .....	94

Tabel 14. Pendapatan Lain-lain Kabupaten Tasikmalaya Tahun 2011-2015 ..... 95



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Piramida Penduduk Kabupaten Tasikmalaya Tahun 2013 Berdasarkan Hasil Proyeksi .....	31
Gambar 2. Struktur Organisasi BAPPEDA Kabupaten Tasikmalaya.....	44

## SINOPSIS

Tasikmalaya merupakan sebuah Kabupaten di Jawa Barat yang melakukan pemekaran daerah menjadi Kabupaten dan Kota setelah pemekaran. Adanya pemekaran mengakibatkan sengketa aset daerah yang memerlukan waktu hingga 12 tahun dari Tahun 2001-2013. Sengketa aset yang diperebutkan oleh Kabupaten/Kota Tasikmalaya dilatarbelakangi dengan banyaknya aset Pemerintah Kabupaten Tasikmalaya yang ada di wilayah Pemerintah Kota Tasikmalaya.

Pada waktu itu, Pemerintah Kabupaten Tasikmalaya menolak menyerahkan 85 asetnya pada Pemerintah Kota Tasikmalaya, hingga Kementerian Dalam Negeri meminta pemerintah Jawa Barat turut menengahi persoalan aset itu sejak tahun 2008 hingga tahun 2013. Sehingga pemerintah Kabupaten Tasikmalaya mau tidak mau harus membangun pemerintahan yang baru. Maka dari itu tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pembangunan daerah pasca pemekaran di Kabupaten Tasikmalaya tahun 2011-2015.

Penelitian ini diharapkan mampu menggambarkan tentang pembangunan daerah pasca pemekaran di Kabupaten Tasikmalaya Pada Tahun 2011-2015. Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian kualitatif deskriptif. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh dengan melakukan wawancara beberapa staff BAPPEDA Kabupaten Tasikmalaya dan data sekunder berupa RPJMD, LAKIP, RENSTRA, dan RKPD dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini menyebutkan bahwa pembangunan daerah pasca pemekaran di Kabupaten Tasikmalaya Pada Tahun 2011-2015 belum sepenuhnya berhasil jika dilihat dari empat faktor yang mempengaruhi pembangunan daerah yaitu: sumber daya manusia yang secara kuantitas sudah memadai akan tetapi secara kualitas belum memadai, sistem yang digunakan sesuai dengan RPJMD sebelum pemekaran akan tetapi Kabupaten Tasikmalaya lebih cenderung fokus pada pembangunan infrastruktur pedesaan, penggunaan IPTEK di Kabupaten Tasikmalaya jauh lebih baik dibanding sebelum adanya pemekaran yaitu dengan adanya website daerah. Akan tetapi penggunaan iptek pada website dan email belum digunakan secara maksimal terbukti dengan website dalam proses perbaikan, pendanaan yang mana setiap tahunnya dari tahun 2011-2015 mengalami jumlah kenaikan perolehan anggaran untuk pembangunan daerah.

**Kata Kunci:** *Pembangunan Daerah, Pemekaran, Aset Daerah.*