

**INOVASI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
MEWUJUDKAN SISTEM MERITOKRASI SDM APARATUR  
(Studi Penerapan Teknologi Informasi Dalam  
Pengelolaan SDM PAK guru Daerah Kabupaten Bantul tahun  
2014-2017)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
(S1)**

**Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**Ikbal Kurniawan**

**20130520349**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**Inovasi Pemerintah Daerah dalam Mewujudkan Sistem Meritokrasi SDM  
Aparatur (Studi Penerapan Teknologi Informasi dalam Pengelolaan SDM  
PAK Guru Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2014-2017)**

Oleh:

Ikbal Kurniawan  
20130520349

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/ Tanggal : Senin, 8 Mei 2017  
Tempat : Ruang Sidang Fisipol  
Jam : 13.30 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**  
**Ketua Penguji**

**Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Dr. H. Muchamad Zaenuri, M.Si.**

**Ane Permatasari, S.IP., M.A.**

Mengetahui,  
**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Iqbal Kurniawan

Nim : 20130520349

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Inovasi Pemerintah Daerah Dalam Mewujudkan Sistem Meritokrasi SDM Aparatur (Studi Penerapan Teknologi Informasi Dalam Pengelolaan SDM PAK Guru Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2014-2017)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 13 maret 2017

Yang Membuat Pernyataan

Iqbal Kurniawan

## HALAMAN MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٦﴾ إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا ﴿٧﴾

فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ ﴿٨﴾

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.” (QS. Al-Insyirah,6-8)*

مَنْ خَرَجَ فِي طَلَبِ الْعِلْمِ فَهُوَ فِي سَبِيلِ اللَّهِ

*“Barang siapa keluar untuk mencari Ilmu maka dia berada di jalan Allah “.*

( HR. Turmudzi)

لَيْسَ الشَّيْءُ يُدْبِرُ بِالصُّرْعَةِ إِنَّمَا الشَّدِيدُ بِدُمِّ مَنْ يَمْلِكُ نَفْسَهُ عِنْدَ الْغَضَبِ

*“Orang yang kuat bukanlah orang yang pandai berkelahi,tetapi orang yang mampu menguasai dirinya ketika marah”*

*Do the best and pray. God will take care of the rest.*

(Ikbal Kurniawan)

*Do not try to be same, but be better.*

(Ikbal Kurniawan)

*Learn from yesterday,*

*Live for today,*

*And hope for tomorrow*

(Albert Einstein)

## HALAMAN PERSEMBAHAN



*Pertama-tama sekali saya ucapkan Alhamdulillahilalamin tak henti-hentinya mengucap syukur kepada yang maha kuasa Allah SWT*

*Semoga sebuah karya kecil ini menjadi langkah saya untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi dan menjadi kebanggaan bagi keluarga saya tercinta.*

### *Saya Persembahkan Skripsi Ini Untuk:*

- *Terimakasih yang tak terhingga saya ucapkan kepada ayah dan ibu saya (Ikhsan dan Armaini), karna pengorbanan dan kasih sayangmu yang tulus saya bisa sampai disini. Saya persembahkan karya kecil saya ini untuk ayah dan ibu yang selalu mendoakan dan mendukung saya dalam segala hal.. Terimakasih banyak Pak, Mak.*
- *Terimakasih banyak untuk abang kandung saya, Rocky Ika Fahrozi yang selalu mendukung saya dalam proses pembuatan skripsi ini.*
- *Terimakasih kepada keluarga besar aki manem dan keluarga besar atok abdul Rasyid.*
- *Terimakasih Kepada Pemerintahan Kabupaten Bantul, Daerah Istimewa Yogyakarta.*
- *Terimakasih Kepada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul, Daerah Istimewa Yogyakarta.*
- *Terimakasih Kepada Ibu Wati selaku Kasubid Pengadaan dan Perencanaan BKD Bantul.*

- *Terimakasih kepada bapak yahya Selaku Kassubid Administrasi dan Kepegawaian BKD Bantul.*
- *Terimakasih Kepada bapak bakti Selaku pemegang jabatan program dan aplikasi BKD Bantul.*
- *Pak sumiardi, ibu zuliharti ibrahim, Novita pratiwi dan ragil prastyo.*
- *Sahabat-sahabat kontrakan, Fajar tri laksana, M. Rachmat, Febri aidil setiawan, Rahmatsyah, Mahdy muhajir amry, M. Faisal R, Remond Nouriansyah.*
- *Sahabat sahabat saya, Widuri wulandari, Indah Kurnia dewi, Livia Muallifah, Milawatinengsih, unik fara, Indah khoirunisa dan sahabat sahabat yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.*
- *Kakanda Sakir sebagai pembimbing yang baik hati dan suka menolong.*
- *IP futsal UMY 2013.*
- *Futsal kita-kita (alexco lamas-golek>,panji, dedi, tara, denny, faisal, bimo, ari, praja dan lain lain) .*
- *Semua teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2016,2015,2014,2013,2012,2011&2010.*
- *Teman-teman kkn 103 UMY (Anggi, Fridy eki , Gadis rafidha, Hamdan, Indri, Iswi, Maretiya, Maulinda, M. Rachmat, Religia, Riswan, Rizqy Candra, Tya, Vita.*
- *Ikatan Pelajar Mahasiswa Batam (IPMKRY-KKB).*
- *Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.*
- *Yogyakarta berhati nyaman.*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Puji syukur Alhamdulillah Kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayah-nya. Serta tak lupa sholawat serta salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Inovasi Pemerintah Daerah Dalam Mewujudkan Sistem Meritokrasi SDM Aparatur (Studi Penerapan Teknologi Informasi Dalam Pengelolaan SDM PAK Guru Daerah Kabupaten Bantul Tahun 2014-2017)”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini banyak pihak yang telah membantu dan memberi dukungan dan motivasi, oleh karena itu melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya terutama kepada Allah SWT kemudian kepada Kedua Orang Tua yang telah meluangkan segenap waktunya untuk mengasuh, mendidik, membimbing dan memberi kasih sayang yang sangat tulus dan pengorbanan yang tak terhingga kepada saya dalam menuntut ilmu dan tanpa rasa kasih sayang ini semuanya tak akan berarti.



Selanjutnya dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. H. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP. MA, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si., sebagai dosen pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. H. M. Zaenuri, M.Si., Sebagai dosen Penguji I yang telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.
6. Ibu Ane Permatasari, S.IP., M.A., Sebagai dosen Penguji II yang telah memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.
7. Bapak Sakir, S.IP., M.IP., yang telah memberikan banyak masukan dan bimbingan dalam skripsi ini.
8. Seluruh Bapak serta Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
9. Seluruh staf dan karyawan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

10. Seluruh staf perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Seluruh staf keamanan dan parkir Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Ibu Wati selaku Kassubid Pengadaan dan Perencanaan Badan Kepegawain Daerah Kabupaten Bantul.
13. Bapak Yahya selaku Kassubid Administrasi dan Kepegawaian Badan Kepegawain Daerah Kabupaten Bantul.
14. Bapak Dayat selaku Kassubid Pendidikan dan Pelatihan Badan Kepegawain Daerah Kabupaten Bantul.
15. Bapak Bakti Kurnianto Nur Prasetyo selaku pemegang jabatan program dan aplikasi Badan Kepegawain Daerah Kabupaten Bantul.
16. Ibu Veni Dwi Christianingrum selaku Analis Penegakan Integritas SDM Aparatur Badan Kepegawain Daerah Kabupaten Bantul.

Yogyakarta, 13 Maret 2017

Ikkal Kurniawan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Inovasi .....	10
a. Pengertian dan definisi inovasi .....	10
b. Jenis-jenis inovasi .....	13
c. Manfaat dan faktor-faktor penunjang inovasi .....	14
d. Inovasi manajemen .....	16
e. Indikator Inovasi .....	17
2. Sistem Meritokrasi .....	18
3. Teknologi Informasi .....	20
a. Pengertian teknologi informasi .....	20
b. Komponen teknologi informasi .....	21
F. Definisi Konseptual .....	24
G. Definisi Oprasional .....	25
H. Metode Penelitian .....	26
1. Jenis penelitian .....	26
2. Lokasi penelitian .....	27
3. Unit analisis .....	27
4. Jenis data .....	28
5. Teknik pengumpulan data .....	28

a. Wawancara .....	29
b. Observasi .....	30
c. Dokumentasi .....	30
6. Teknik analisis data .....	31
1. Pengumpulan data .....	31
2. Reduksi data .....	31
3. Penyajian data .....	32
4. Kesimpulan dan verifikasi .....	32
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bantul .....	33
1. Sejarah kabupaten bantul .....	33
2. Kependudukan .....	35
3. Pemerintahan .....	37
B. Deskripsi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	39
1. Profil badan kepegawaian daerah kabupaten bantul .....	39
2. Visi dan misi badan kepegawaian daerah kabupaten bantul .....	39
3. Tugas dan fungsi badan kepegawain daerah kabupaten bantul .....	41
4. Struktur organisasi badan kepegawain daerah kabupaten bantul .....	42
5. Deskripsi aplikasi penetapan angka kredit (PAK) gur BKD bantul .....	42
<b>BAB III INOVASI PEMERINTAH DAERAH DALAM MEWUJUDKAN SISTEM MERITOKRASI SDM APARATUR (STUDI PENERAPAN TEKNOLOGI INFORMASI DALAM PENGELOLAAN SDM PAK GURU DAERAH KABUPATEN BANTUL TAHUN 2014-2017) .....</b>	<b>45</b>
A. Inovasi .....	45
1. Ketersediaan sumber daya manusia di BKD Bantul dalam mendukung terjadinya inovasi .....	46
2. Komunikasi yang sering diantara unit-unit di BKD Bantul dalam mendukung terjadinya inovasi .....	55
3. Organisasi yang inovatif di BKD bantul dalam mendukung terjadinya inovasi .....	57
4. Dukungan pemerintah akan memperkaya kinerja yang kreatif Di BKD bantul dalam mendukung terjadinya inovasi .....	59
B. Sistem Meritokrasi .....	61
1. Kualifikasi .....	63
2. Kompetensi .....	67
C. Teknologi informasi .....	72
1. Perangkat keras ( <i>hardware</i> ) .....	73
2. Perangkat lunak ( <i>software</i> ) .....	74
3. Manusia ( <i>brainware</i> ) .....	82

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan .....	87
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Kabupaten Bantul .....	36
Tabel 2.2 Persentase penduduk usia 10 tahun keatas berdasarkan ijazah tertinggi di Kabupaten Bantul .....	37
Tabel 2.3 Jumlah Desa, Dusun dan Luas Kecamatan di Kabupaten Bantul .....	38
Tabel 2.4 Satuan Kerja Pemerintah Daerah (SKPD) Kabupaten Bantul .....	39
Tabel 3.1 Laporan Pelaksanaan Kegiatan Diklat Badan Kepegawaian daerah Kabupaten Bantul Tahun 2014 .....	70
Tabel 3.2 Rekap Data Diklat PIM TK. II, III Dan PIM TK, IV Ke Badan Diklat Povinsi Jawa Tengah Dan PUDSDIKLAT Regional Yogyakarta Tahun 2014 .....	71
Tabel 3.3 Data Aset Per 31 Desember 2016 Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	74
Tabel 3.4 Jumlah Pengguna Aplikasi Penetapan Angka Kredit (PAK) Guru Kabupaten Bantul 2014-2017 .....	79
Tabel 3.5 Profil User Aplikasi Penetapan Angka Kredit (PAK) Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	87

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	49
Grafik 3.1	Data Pegawai Negeri Sipil Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul Per31 Desember Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2011 s/d Tahun 2015 .....	50
Grafik 3.2	Data Pegawai Negeri Sipil Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul Per 31 Desember Berdasarkan Golongan Tahun 2011 s/d Tahun 2015 .....	51
Grafik 3.3	Data Pegawai Negeri Sipil Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul Per 31 Desember Berdasarkan Usia Tahun 2011 s/d Tahun 2015 .....	52
Grafik 3.4	Data Pegawai Negeri Sipil Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul Per 31 Desember Berdasarkan Pendidikan Tahun 2011 s/d Tahun 2015 .....	53
Gambar 3.2	Sistem Informasi Manajemen Analisis Jabatan Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Bantul .....	67
Gambar 3.3	screenshot Surat Keterangan (SK) Penetapan Angka Kredit (PAK) Guru Kabupaten Bantul .....	82