

MONITORING DANA DESA DI KABUPATEN KULON

PROGO

(Studi Kasus Desa Tanjungharjo, Kecamatan Nanggulan Tahun 2016)

SKRIPSI

Disusun guna memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana pada

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Livia Kualifah

20130520252

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Livia Muallifah

NIM : 20130520252

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Monitoring Dana Desa di Kabupaten Kulon Progo (Studi Kasus :
Desa Tanjungharjo, Kecamatan Nanggulan Tahun 2016)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2017

Penulis

Livia Muallifah

HALAMAN MOTTO

“Tidak ada doa yang lebih indah selain doa agar skripsi ini cepat selesai”. (Livia Mualifah)

“Jarak dan waktu selalu mengajarkan apa artinya kesabaran dan menunggu”. (Livia Mualifah)

“Percaya setiap tantangan terberat yang kamu hadapi untuk mengajarkan kamu selalu kuat”. (Livia Mualifah)

“Orang-orang yang sukses telah belajar membuat diri mereka melakukan hal yang harus dikerjakan ketika hal itu memang harus dikerjakan, entah mereka menyukai atau tidak”. (Aldus Huxley)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pertama-tama saya ucapkan Alhamdulillahirobbil alamin tak henti-hentinya mengucapkan syukur kepada Allah SWT.

Semoga sebuah karya kecil ini menjadi langkah saya untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi dan menjadi kebanggan bagi keluargaku tercinta.

Saya persembahkan skripsi ini untuk:

1. Bapak dan Ibu (Achmad Syatori dan Tuti Ningrum) terimakasih yang tak terhingga, karena dari pengorbanan dan kasih sayangmu selama ini yang sangat tulus aku bisa sampai disini. Aku persembahkan karya kecilku ini untuk Bapak dan Ibu yang selalu mendoakan dan mendukung saya dalam segala hal. Terimakasih banyak Bapak dan Ibu tercinta.
2. Nenekku, Suryati (Alm) yang selalu memberikan nasihat dan selalu memberikan kasih sayang yang tak terhingga. Terimakasih nek atas semua kasih sayang dan pengorbananmu selama masih hidup buat cucu terakhirmu ini. Walaupun dihari wisudaku nanti nenek tidak ada tapi aku percaya pasti nenek juga merasakan kebahagiaan karena cucumu ini sudah lulus kuliah.
3. Keluarga besarku, Mas Mukti, Mba Etik, Mba Nok, Mas Sopan, Mba Umi, Mas Awi, Mba Lilis, Mba Lina, Mas Juli, Mas Oji, Oni, Sulton, Intan, Pandu, Najwa, dan Miza yang selalu memberikan support dan motivasi dalam mengerjakan skripsi ini. Aku sangat bersyukur mempunyai keluarga seperti kalian.
4. Teman Kos Green Four, Indah KD dan Unik yang menjadi tempat curhat, teman main, teman makan, teman ngerumpi.
5. Pukies Genk, Indah KD, Indah KN, Mahdi, Rachmat, Ikbal, dan Faishal yang sudah menjadi teman baikku. Teman yang sering buli-bulian, teman yang ngga pernah tepat waktu. Terimakasih kalian, sudah membuat cerita-cerita indah, cerita konyol selama di Yogyakarta. Kalian istimewa.
6. Teman-teman Ciwi-Ciwi, Indah KD, Indah KN, Lina, Welma, Tiwi, Arini. Teman rasan-rasan ketika kita bertemu.
7. Mba Estri (Staff IGOV) yang selalu membantu ketika aku mau bimbingan.
8. Seluruh Pegawai Inspektorat Daerah Kabupaten Kulon Progo, seluruh pegawai DPMDPPKB, seluruh pegawai Kecamatan Nanggulan, dan Perangkat Desa Tanjungharjo yang meluangkan waktunya untuk

memberikan informasi maupun data-data terkait dengan penyelesaian skripsi ini.

9. Yogyakarta, terimakasih juga buat kota yang istimewa, kota perantauan dimasa kuliah ini.
10. Semua pihak yang terlibat, memberikan dukungan, doa, dan motivasi, yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu. Terimakasih banyak.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
DAFTAR DIAGRAM	xvii
SINOPSIS	xviii
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Tinjauan Pustaka.....	10
F. Landasan Teori	12
1. Monitoring	12
1.1 Pengertian Monitoring	12
1.2 Indikator Monitoring	16
1.3 Mekanisme Monitoring	17
1.4 Tujuan Monitoring.....	19
2. Desa.....	20
2.1 Pengertian Desa	20
2.2 Kewenangan Desa	22
2.3 Hak dan Kewajiban Desa.....	22
2.4 Sumber Pendapatan Desa	23
2.5 Azas Pengelolaan Keuangan Desa.....	24
3. Dana Desa	25

3.1 Pengertian Dana Desa.....	25
3.2 Tujuan Dana Desa.....	27
3.3 Pertanggungjawaban dan Pelaporan Dana Desa.....	28
3.4 Pembinaan dan Pengawasan Dana Desa.....	29
3.5 Indikator Keberhasilan Pengelolaan Dana Desa.....	32
G. Definisi Konseptual	32
1. Monitoring.....	32
2. Desa.....	33
3. Dana Desa	33
H. Definisi Operasional.....	34
I. Metodologi Penelitian	35
1. Jenis Penelitian.....	35
2. Lokasi Penelitian	35
3. Jenis Data	36
4. Teknik Pengumpulan Data	39
5. Teknik Analisis Data	42
BAB II	44
DESKRIPSI OBYEK WILAYAH.....	44
A. Gambaran Umum Desa Tanjungharjo.....	44
1. Sejarah Desa Tanjungharjo	44
2. Demografi.....	46
3. Keadaan Sosial.....	47
4. Pemerintahan Desa Tanjungharjo	49
B. Profil Inspektorat Daerah (IRDA) Kabupaten Kulon Progo.....	52
1. Struktur Organisasi.....	52
2. Tugas Pokok dan Fungsi	53
3. Visi, Misi, Tujuan dan Nilai.....	54
C. Profil Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB) Kabupaten Kulon Progo	58
1. Struktur Organisasi	58
2. Tugas Pokok dan Fungsi	60
3. Visi dan Misi	61
D. Profil Kecamatan Nanggulan	61

1. Sejarah Singkat Kecamatan Nanggulan	61
2. Susunan Organisasi	62
3. Visi dan Misi	63
4. Monografi	65
E. Gambaran Alokasi Dana Desa di Desa Tanjungharjo sebelum dan sesudah munculnya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014.....	66
BAB III.....	68
PEMBAHASAN	68
A. Sistem Monitoring	71
1. Standar Operasional Prosedur (SOP) atau Regulasi yang Mengatur Tentang Monitoring Suatu Program / Kegiatan	71
1.1 SOP dari Inspektorat Daerah (IRDA)	72
1.2 SOP dari Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB).....	73
1.3 SOP dari Kecamatan.....	76
2. Tujuan Monitoring	77
3. Adanya Indikator Keberhasilan Yang Ditetapkan Error! Bookmark not defined.	
3.1 Indikator yang ditetapkan oleh Inspektorat Daerah (IRDA)	82
3.2 Indikator yang ditetapkan oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB)	83
3.3 Indikator yang ditetapkan oleh Kecamatan	Error! Bookmark not defined.
B. Pelaksanaan Monitoring	93
1. Adanya Perencanaan Monitoring.....	93
1.1 Perencanaan Monitoring oleh Inspektorat Daerah (IRDA)	93
1.2 Perencanaan Monitoring oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB)	100
1.3 Perencanaan Monitoring oleh Kecamatan	104
2. Laporan Pencapaian dalam Monitoring	109
2.1 Laporan Pencapaian Monitoring oleh Inspektorat Daerah (IRDA).....	110
2.2 Laporan Pencapaian Monitoring oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB)	111
2.3 Laporan Pencapaian Monitoring oleh Pemerintah Kecamatan	112

C. Keberhasilan Pengelolaan Dana Desa	118
1. Meningkatnya Partisipasi Masyarakat Dalam Musyawarah Perencanaan Pembangunan Tingkat Desa/Kelurahan	118
2. Kegiatan yang di danai sesuai dengan APB Desa.....	122
D. Faktor yang Mempengaruhi Dalam Proses Monitoring.....	124
1. Faktor Internal.....	124
2. Faktor Eksternal	125
BAB IV	128
PENUTUP.....	128
A. Kesimpulan	128
B. Saran	131
DAFTAR PUSTAKA.....	133
LAMPIRAN.....	137

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penerimaan Dana Desa di Desa Tanjungharjo Tahun 2016	3
Tabel 1.2 Penerimaan Dana Desa di Desa Tanjungharjo dan Desa Banyuroto Tahun 2015-2016	7
Tabel 1.3 Indikator Keberhasilan.....	14
Tabel 1.4 Data Primer	37
Tabel 1.5 Data Sekunder	38
Tabel 2.1 Kawasan Budidaya	47
Tabel 2.2 Data Kependudukan	48
Tabel 2.3 Data Mata Pencaharian Penduduk	48
Tabel 2.4 Desa-Desa di Kecamatan Nanggulan	66
Tabel 3.1 Tabel Perbandingan Antara Target Penggunaan Dana Desa Dengan Realisasi Dana Desa di Desa Tanjungharjo Tahun 2016	81
Tabel 3.2 Progres Serapan Dana Desa Kecamatan Nanggulan	84
Tabel 3.3 Perbandingan Sistem Monitoring	88
Tabel 3.4 Matriks Tindak Lanjut Pemeriksaan	110
Tabel 3.5 Laporan Hasil Monitoring Dana Desa di Desa Tanjungharjo Tahun 2016	113
Tabel 3.6 Perbandingan Pelaksanaan Monitoring	116
Tabel 3.7 Daftar Usulan Perencanaan Pembangunan Tingkat Dusun Tahun 2016	120
Tabel 3.8 Penggunaan Dana Desa Tahun Anggaran 2016 Pemerintah Desa Tanjungharjo	123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Langkah-Langkah Monitoring	17
Gambar 2.1 Peta Desa Tanjungharjo	46
Gambar 2.2 Peta Administrasi Kecamatan Nanggulan	65
Gambar 3.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Kerja Bakti Pembuatan Cor Blok Jalan	122

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Tanjungharjo.....	50
Bagan 2.2 Struktur Organisasi Inspektorat Daerah Kabupaten Kulon Progo	53
Bagan 2.3 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB)	59
Bagan 2.4 Struktur Organisasi Kecamatan Nanggulan	63

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.1 Perencanaan Monitoring oleh Inspektorat Daerah	97
Diagram 3.2 Perencanaan Monitoring oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPMDPPKB)	102
Diagram 3.3 Perencanaan Monitoring oleh Pemerintah Kecamatan	106