

**Evaluasi Kinerja Dinas Pertanian, Perikanan dan Peternakan
Dalam Meningkatkan Produktivitas Tanaman Pangan di
Kabupaten Barito Utara Tahun 2015**

(SKRIPSI)

Diajukan Guna Memenuhi dan Melengkapi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar
Kesarjanaan Strata I(S-1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

Akbar Salahudin

20130520146

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Akbar Salahudin

Nomor Mahasiswa : 20130520146

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Desember 2016

AKBAR SALAHUDIN

20130520146

HALAMAN MOTTO

**“Man jaddah wajadah, selama kita bersungguh-sungguh,
maka kita akan memetik buah yang manis. Segala keputusan
hanya ditangan kita sendiri, kita mampu untuk itu”**

(B.J Habibie)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, untuk:

- Untuk kedua orang tuaku Ibu Hj. Lisnawati&Bapak H. Labih yang telah menyayangiku sepenuh jiwa raga, yang telah membimbingku, memotivasiku dan mendoakkanu setiap hariku. Kalian pahlawan dalam hidupku. Untuk mamaku maafkan putramu yang nakal ini yang selama ini selalu memberikan kegagalan kepadamu, maafkan putramu yang tidak pernah menurut atas semua rencanamu. Terimakasih atas segala pengorbananmu, semoga dengan berakhirnya masa studyku yang insaAllah bukan untuk yang terahir ini sedikit bisa membuat senyumandi wajahmu. Untuk abahku, ku kuhaturkan banyak terimakasih atas segala bimbinganmu, kasih sayangmu, pengorbananmu, semoga engkau selalu diberikan kesehatan oleh ALLAH SWT, tanpamu kami di keluarga tidak akan bisa berjalan sampai sejauh ini.
- Kakak pertama, Hendra S.H ., S.E. yang selalu memberikan motivasi kepada adik-adiknya. Terima kasih sudah mengajariku bekerja mencari uang. Semoga kakak selalu di beri kesuksesan dalam setiap usahanya.
- Kakak kedua, Hendri Yatna S.Pdi. yang selalu menjemputku di bandara saat pulang ke kampung halaman. Semoga sukses dengan tesisnya dan bisa melanjutkan S-3 nya.
- Kakak ketiga, Herlina A.Md sekretaris keuangan mamaku, dan cewek paling cantik di antara kami bersaudara. Jasamu kepadaku tidak akan pernah kulupakan, karena aku belajar banyak kebaikan darimu.
- Seluruh keluarga besarku yang tersebar di dalam negeri maupun di luar negeri semoga kita bisa berkumpul kembali di desa kelahiran kita, dan semoga kesuksesan selalu menghampiri kalian.
- Sahabat-sahabatku tercinta.
- Almamaterku Ilmu Pemerintahan UMY

Penulis juga mengucapkan banyak terimakasih kepada seluruh handai taulan yang telah berkontribusi banyak selama penulis menumpuh masa perkuliahan

1. Seluruh Dosen IP UMY yang telah memberikan ilmu tanpa lelah kepadaku semoga kebaikan selalu menyertai Bapak, Ibu terimakasih juga kepada seluruh Staf di Jurusan Ilmu pemerintahan UMY.
2. Kepada Bapak Dr. Suranto ., S.IP., M.Pol. yang telah sabar membimbing saya, dari awal skripsi ini dibuat hingga skripsi ini selesai.

3. Kepada seluruh keluarga besar Rumah Baca Komunitas, Terima kasih telah pernah menjadi tempat persinggahan yang asik. Semoga dengan diskusi kalian yang bermanfaat selalu memberikan nilai positif bagi semua umat.
4. Himpunan Mahasiswa (MPO) Komisariat Fisipol tempatku belajar banyak hal.
5. Seluruh Mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, pasti akan rindu dengan kalian semua, selamat menjadi agen perubahan, mari bangun daerah.
6. Sahabat-sahabat saya (Muhammad Irfan, Elvin Defriadi (teman pertama waktu hari pertama ngampus), Kentung, NugroHoho, Vosta, Nando, Fahri, zaenal, Nisa, Bayu, Nomo, hernita, Nisa dan seluruh sohib yang tak dapat saya sebutkan satu persatu, pokoknya terimakasih sudah menjadi bagian terindah dalam hidupku :D)
7. Keluargaku kontrakan Young Sardiman (Rifki Sanahdi alias Ikong maksih banyak atas semua kebaikanmu, Agus Andika Putra dan Sindu Prabowo) terimakasih telah menjadi saudaraku sahabatku, hari-hari sudah kita lewati tidak terasa jarak akan memisahkan kita, untuk rifki semoga jebol beasiswanya, agus semoga sukses S-2nya dan sindu semoga jaya dengan lembaga risetnya. Semoga kita bisa bertemu lagi disuatu hari nanti. Akan selalu kurindukan kalian. Sukses untuk kita!!
8. Geng Macan (Nando, Rakhman, erfana, dicky (bos kontrakan), iwan, basori, Gema, ade, dan lain-lain).
9. Seluruh teman Seperantauan dari Kabupaten Barito Utara cepat selesaikan study kalian. IYA MULIK BENGKANG TURAN !!
10. Kawan-kawan KKN 087 padukuhan Bodowaluh (Yasa, Lisa, Novi, Clara, Iwan, Hanif, Fajar, Awang, Indra, Redo, Nindy, Sinta, Mutiah, dan Mustika)
11. Geng PS (Relsan, Taufan, Hazqon, Danang, Cecep, dan Sendu)
12. Seluruh kawan-kawan di Jogja, Semoga kita dapat dipertemukan kembali.

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirrobbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabat-sahabat yang selalu membantu perjuangan beliau untuk menegakkan Dinullah di muka bumi ini.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah **“Evaluasi Kinerja Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Dalam Meningkatkan Produktivitas Tanaman Pangan di Kabupaten Barito Utara Tahun 2015”**

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis dengan senang hati untu menerima kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Penulis menyadari pula bahwa terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Suranto, S.IP., M.Pol., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.

2. Bapak Ali Muhammad, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Erni Zuhriyati, S.S., S.IP., M.A., selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak David Efendi, M.A., selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh narasumber yang telah memberikan informasi yang sangat berharga untuk penelitian ini yaitu :Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Barito Utara yang di wakili oleh Bapak Waluyo dan Bapak Akhmad Priadi. Petani di Desa Trahean dan Terinsing : Bapak Sunarto, Bapak Hasto, dan Bapak Evriani.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya serta dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Demikianlah Kata Pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis selama menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan dan dalam penyusunan skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, Desember 2016

AKBAR SALAHUDIN

NIM. 20130520146

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvii
SINOPSIS	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kerangka Teori	9
1. Pemerintah Daerah.....	9
2. Evaluasi Kinerja.....	15
3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja	26
F. Definisi Konsepsional.....	29
G. Definisi Operasional	30
H. Metode Penelitian	31
BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	39
A. Gambaran Umum Kabupaten Barito Utara.....	39

1. Kondisi Geografis	39
2. Kondisi Demografi.....	43
3. Kondisi Perekonomian Daerah	45
B. Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Barito Utara.....	52
1. Kedudukan	52
2. Tugas Pokok dan Fungsi.....	52
3. Visi dan Misi.....	53
4. Tujuan, Sasaran, Program dan Kegiatan.....	55
5. Struktur Organisasi	62
6. Sumber Daya Manusia.....	63
BAB III PEMBAHASAN	65
A. Kinerja Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Dalam Meningkatkan Produksi Komoditas Unggulan di Kabupaten Barito Utara Tahun 2015.....	65
1. Aspek Produktivitas	66
2. Aspek Kualitas Pelayanan.....	87
3. Aspek Responsivitas	91
4. Aspek Responsibilitas	96
5. Aspek Akuntabilitas	103
B. Kendala Dalam Meningkatkan Produktivitas Tanaman Pangan Di Kabupaten Barito Utara	111
BAB IV PENUTUP.....	112
A. Kesimpulan	119
B. Saran	120

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Alur Pelayanan dari Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Barito Utara	91
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Peranan Sektor Ekonomi Dalam PDRB ADHB di Kabupaten Barito Utara Tahun 2009-2013	37
Tabel 1.2 Presentase Distribusi Sektor Perekonomian pada PDRB Kabupaten Barito Utara 2007-2013	37
Tabel 1.3 Data Primer	33
Tabel 1.4 Data Sekunder	34
Tabel 2.1 Luas Wilayah Kabupaten Barito Utara Per Kecamatan	40
Tabel 2.2 Perkembangan Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .	44
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Tahun 2015	45
Tabel 2.4 Perkembangan PDRB Berdasarkan ADHB dan ADHK Kabupaten Barito Utara Tahun 2010-2015	46
Tabel 2.5 PDRB perkapita Kabupaten Barito Utara Tahun 2010-2015 ...	48
Tabel 2.6 Peranan PDRB Kabupaten Barito Utara Menurut Lapangan Usaha 2011-2015	50
Tabel 2.7 Struktur Jabatan di Lingkungan Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	64
Tabel 3.1 Hasil Produksi Tanaman Pangan Tahun 2013-2015	69
Tabel 3.2 Realisasi Luas Panen, Produktivitas, dan Produksi Padi Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	72
Tabel 3.3 Penyediaan Beras Dari Hasil Produksi Padi di Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	74

Tabel 3.4 Rincian Anggaran Program dan Kegiatan Tahun 2015	83
Tabel 3.5 Hasil Produksi Tanaman Pangan Tahun 2013-2015.....	86
Tabel 3.6 Pemberian Alat dan Mesin Pertanian Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	89
Tabel 3.7 Tujuan, Sasaran, dan Kebijakan Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Barito Utara	97
Tabel 3.8 Pengembangan Sarana dan Prasarana Kepada Petani Dalam Tahun 2015	101
Tabel 3.9 Pemberian Alat dan Mesin Pertanian Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	102
Tabel 3.10 Data Kelompok Tani Tiap Kecamatan di Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	105
Tabel 3.11 Resume Hasil Evaluasi Kinerja Dinas Pertanian, Perikanan, dan Peternakan Kabupaten Barito Utara Tahun 2015.....	107
Tabel 3.12 Komulatif Serangan OPT di Kabupaten Barito Utara Tahun 2015.....	112
Tabel 3.13 Ketersediaan Alat dan Mesin Pertanian Kabupaten Barito Utara Tahun 2015	115