

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENJAMIN
KEAMANAN ENERGI MINYAK BUMI DI ERA SUSILO BAMBANG
YUDHOYONO**

*INDONESIAN FOREIGN POLICY IN ENSURING SECURITY OF OIL
ENERGY IN THE ERA OF SUSILO BAMBANG YUDHOYONO*

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat dalam Menyelesaikan Studi pada
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :
Adhi Sudrajat
20130510365

**ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PENGESAHAN
KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENJAMIN
KEAMANAN ENERGI MINYAK BUMI DI ERA SUSILO BAMBANG
YUDHOYONO

INDONESIAN FOREIGN POLICY IN ENSURING SECURITY OF OIL
ENERGY IN THE ERA OF SUSILO BAMBANG YUDHOYONO



Disusun Oleh :
Adhi Sudrajat
20130510365

Telah Dipertahankan Dinyatakan Lulus dan Disahkan di Hadapan Tim Penguji
Skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Jumat, 7 April 2017

Pukul : 08.00 WIB

Tempat : Ruang HI. E (Laboratorium HI)

TIM PENGUJI
Ketua Tim Penguji

Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si.

NIK: 163 030

Penguji I

Penguji II

Dr. Surwandono, M.Si.

NIK: 163 032

Ratih Herningtyas, S.IP., M.A.

NIK: 163 070

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **“Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dalam Menjamin Keamanan Energi Minyak Bumi di Era Susilo Bambang Yudhoyono”** adalah asli dan belum pernah diajukan guna memperoleh gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di perguruan tinggi lain.

Data-data yang berupa informasi dan bersumber dari hasil publikasi yang berupa buku, jurnal, laporan tahunan, situs web resmi, dan lain-lain, dikutip dari karya-karya tersebut dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku. Adapun referensi dalam menunjang data pembuatan skripsi ini telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir penulisan skripsi ini.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 7 April 2017



Adhi Sudrajat

MOTTO

“Hakekat seorang pemuda adalah ilmu dan takwa. Bila keduanya tidak ada maka tidak ada anggapan baginya” — **Imam Syafi’i** —

“Raihlah ilmu, dan untuk meraih ilmu belajarlah untuk tenang dan sabar”

— **Umar Bin Khatab** —

“Kecantikan yang abadi terletak pada keelokan adab dan ketinggian ilmu seseorang, bukan terletak pada wajah dan pakaiannya” — **Buya Hamka** —

“Seorang terpelajar harus juga belajar berlaku adil sudah sejak dalam pikiran, apalagi perbuatan” — **Pramoedya Ananta Toer** —

“Yang terpenting bukan seberapa besar mimpimu, tapi seberapa besar ‘kamu’ untuk mimpi itu” — **Andrea Hirata** —

“Hanya ada satu hal yang membuat mimpi tidak mungkin untuk tercapai. Rasa takut akan kegagalan!” — **Paulo Coelho** —

“Jarak adalah sebuah garis batas, tetapi jalinan perasaan adalah penembusnya”

— **Agustinus Wibowo** — (*Dalam Novel Garis Batas: Perjalanan di Negeri - Negeri Asia Tengah*)

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum wr.wb,

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga penyusunan skripsi yang berjudul **“Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dalam Menjamin Keamanan Energi Minyak Bumi di Era Susilo Bambang Yudhoyono”** dapat diselesaikan dengan baik. Sholawat serta salam penulis haturkan kepada baginda besar kita Muhammad SAW yang telah membawa umat-Nya dari zaman jahiliyah menuju jalan yang diridhoi oleh-Nya. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari berbagai pihak, kendala tersebut dapat teratasi. Oleh karena itu, dengan segala rasa ikhlas dan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak Ali Muhammad, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional.
4. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si. selaku Pembimbing yang telah meluangkan waktunya dan senantiasa meluangkan waktunya serta memberikan saran-saran yang sangat membangun dalam proses penulisan skripsi.
5. Bapak Dr. Surwandono, M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberikan saran-saran dalam perbaikan karya tulis ilmiah ini menjadi lebih baik.
6. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A. selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan saran-saran yang bermanfaat guna menjadikan skripsi ini lebih baik.
7. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang bermanfaat dalam proses memahami ilmu serta menempuh jenjang pendidikan S1.
8. Bapak Jumari, Pak Waluyo, dan Pak Ayub sebagai petugas Tata Usaha Program Studi Ilmu Hubungan internasional yang senantiasa siap sedia dan sabar menghadapi pertanyaan mahasiswa.
9. Dosen Pusat Pelatihan Bahasa untuk Bahasa Inggris dan Bahasa Arab, terkhusus untuk Mr. Handung Jaya dan Ustadz Ihsan

Sa'dadun selaku dosen PPB terakhir di semester 6. Kelas PPB terakhir ini paling istimewa dan paling menyenangkan selama saya kuliah di sini.

Penulis juga menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan. Semoga karya tulis ini nantinya dapat bermanfaat bagi penulis, pembaca, serta kemajuan ilmu pengetahuan khususnya dalam keilmuan hubungan internasional sekaligus dapat menambah pengetahuan para pembaca nantinya.

Wassalamu'alaikum, wr.wb

Yogyakarta, 7 April 2017

Adhi Sudrajat

HALAMAN PERSEMBAHAN



Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Dengan mengucapkan rasa syukur yang selalu saya panjatkan kepada-Nya. Alhamdulillah atas segala nikmat rohani dan jasmani yang senantiasa diberikan kepada setiap makhluk-Nya sepanjang masa. Saya persembahkan tugas akhir yang berbentuk karya tulis ilmiah sebagai skripsi ini untuk kedua orang tua saya tercinta:

Bapak Slamet dan Ibu Arlina

Beliau berdua telah mendidik saya dari kecil hingga sekarang, selalu memberikan nasehat dan senantiasa mendoakan kami dalam kebaikan. Dukungan berupa moral dan materi selalu tercurahkan untuk kami dalam meraih cita-cita. Ridho yang diberikan adalah modal bagi kami agar setiap langkah yang berjalan bernilai ibadah di hadapan Allah SWT. Skripsi ini juga saya persembahkan untuk adik saya satu-satunya, **Hilda Alhaque Islami** yang kini tengah menempuh pendidikan SMA. Semoga kelak impian yang dicita-citakannya dapat segera terwujud.

Saya selalu ingat bahwa keridhoan Allah SWT tidak pernah lepas dari ridho yang diberikan oleh orang tua. Untuk itu, saya sangat bersyukur dengan adanya orang tua, izinkanlah saya untuk selalu berbakti kepadamu.

UCAPAN TERIMA KASIH

Dengan selesainya karya tulis ilmiah ini sebagai syarat meraih gelar S1 yang berupa skripsi, pada kesempatan kali ini saya ingin menyampaikan rasa syukur dan terima kasih. Ucapan terima kasih ini, saya sampaikan dengan tulus ikhlas bagi mereka semua yang tidak henti-hentinya memberikan doa serta dukungannya, sehingga saya bisa menyelesaikan studi di jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Ucapan terima kasih ini saya tujukan kepada:

Orang tua saya tercinta: Bapak Slamet dan Ibu Arlina

Terima kasih untuk kedua orang tua yang telah memberikan dukungan dengan tiada putus dan hentinya, yang senantiasa mendoakan, dan memberikan dorongan semangat kapan pun dan dimana pun, setiap waktu. Terima kasih atas segala kesabaran dalam menghadapi anak yang sedang berjuang ini. Semoga bapak dan ibu sehat selalu, di sini ananda senantiasa mendoakan agar selalu dalam perlindungan-Nya.

Adik saya satu-satunya: Hilda Alhaque Islami

*Teruntuk adikku, **Hilda Alhaque Islami** yang saat ini sedang menempuh pendidikan SMA. Terima kasih atas doanya juga, akhirnya mamas bisa menyelesaikan skripsi ini. Semoga ketika lulus nanti, dapat diterima di Universitas yang diinginkannya maupun jika melanjutkan cita-cita dapat terwujud nantinya.*

Keluarga besar saya

Terima kasih untuk seluruh keluarga saya yang ada di Desa Selokerto, Semali, dan Kenteng dan di tempat lainnya yang terus memberikan semangat untuk menyelesaikan studi saya. Harapan besar kalian adalah agar saya menjadi anak yang berbakti kepada kedua orang tua dan meraih kesuksesan kelak. Untuk kakek dan nenek saya, Mbah Kakung Sukarjo, Mbah Uti (alm), serta Mbah Kakung

Kenteng(alm) dan Mbah Uti Kenteng (alm)(sebutan ketika kecil). Doa kalian selalu menyertai kami dalam kebaikan, insya Allah.

Teman Teristimewa

*Untuk yang teristimewa, teman-teman yang selalu memberikan semangat dan dorongan positif, selalu ceria dalam memberikan nasehat, terima kasih untuk **Ahmad Muarif, Amrullah, Bryan Bimantoro, Eko Sumanjaya, Heriyanto, Muhammad Iqbal, Khairul Munzilin** kalian bagaikan keluarga ketika saya berada di Yogyakarta dan terkadang menjadi penolong ketika saya berada dalam keadaan yang kurang baik.*

*Untuk yang teristimewa pula **Dini Oktavia, Itsnaini Permatahati, Indah Fitria Dewi, Arina Nuri Alfi Rosyada, Elita Sari Apriyani, Tia Dwi Liana, Khatin Riyanti, Umiati Lessnusa, Intan Kinanthi, Dara Sabrina, Alfredha Shinta Putri** yang selama ini memberikan keceriaan ketika kita sama-sama menuntut ilmu di kampus. Terima kasih juga karena telah memberikan motivasi yang luar biasa agar selalu menuntut ilmu dengan baik serta tumbuhnya rasa cinta untuk terus membaca.*

*Tidak lupa juga untuk **teman-teman delegasi Mauritius**, Kalian adalah bagian dari orang-orang yang saya kenal pertama kali di jurusan Ilmu Hubungan Internasional. Terima kasih untuk kakak Mates, **Kak Riyanti dan Kak Ucup** yang rela membimbing kami untuk beradaptasi di sini.*

*Serta **teman-teman Kelas G HI UMY**, ada **Muhammad Fathahillah, Ferianta, Lady Tiara, Ajoe Lara Putra, Ghea Kumala, Dhia Khairunisa, Laila Fusanah** dan teman-teman yang lainnya, terima kasih banyak, dengan mengenal kalian dalam satu kelas di semester pertama, membuat saya mampu menyesuaikan diri dalam tahap mengenal lingkungan kampus dan Yogyakarta.*

Teman-teman satu perjuangan dan satu angkatan HI 2013

Terima kasih untuk teman-teman satu angkatan jurusan Ilmu Hubungan Internasional angkatan 2013 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Jumlah

kalian yang sangat banyak terkadang membuat saya belum mengenal kalian satu-persatu. Namun, dengan semua itu, saya menjadi lebih semangat untuk menjalin pertemanan dengan kalian. Awal mula yang belum kenal, menjadi lebih kenal, bahkan tidak disangka bisa menjadi lebih akrab.

KOMAHU UMY

*Terima kasih untuk organisasi ini yang telah memberikan banyak pengalaman, pembelajaran, dan tentang rasa. Semua rasa tergabung di sini, karena sulit untuk diungkapkan hanya dengan kata-kata belaka. Tidak lepas dari peran organisasi ini, saya mengakui bahwa bagian dari pendewasaan diri saya telah tumbuh di sini. Singkatnya terima kasih untuk KOMAHU angkatan 2011 dan 2012 telah memberikan contoh bagi kami, 2013 sebagai saudara-saudari seperjuangan, 2014 dan 2015 sebagai adik-adik kami yang memberikan motivasi, serta rekan-rekan kabinet (**Cabernet Khidmat**), **Akay, Dila, Princess Nindi, Aji, Difari, Icik, Joa, Bunda Niken, Evray, Ameru, Anang, Bang jah, Siwid, Adhie, Gede, dan Teteh Aat.***

Divisi Bahasa dan Budaya KOMAHU UMY

*Terkhusus untuk divisi Bahasa dan Budaya, saya ucapkan terima kasih banyak. Sejak awal saya masuk, saya merasa bahagia karena diterima dengan apa adanya dan di sinilah saya merasa bagian dari keluarga kalian. Tanpa adanya **Kak Ridha dan Kak David** sebagai ‘orang tua’ kami, pasti kami sudah menyerah, tidak lupa juga untuk **Kak Rizaldi, Kak Galuh, dan Kak Aci**. Kemudian untuk **Kak Dias dan Kak Ditha (alm)**, kalian adalah penerus yang sangat baik, hingga saya ingin sekali membalas budi baik kalian. Beserta saudara-saudari Divisi Bahasa dan Budaya 2013, **Uncle Kausar, Yessy, Boni, Diyanah, Dijun, Yopi**. Untuk 2014, **Sandi, Iyan, Aci, Flo, Ana, Dito** terima kasih karena kalian sempat juga memberikan motivasi. Dan yang terakhir adalah anak-anak 2015, **Agung, Sheily, Nita, Asti, Toni, Yogi**, semoga kalian menjadi orang-orang yang hebat, karena kami bangga dengan kalian. Terus Semangat! Tidak lupa untuk **Ameru**, seorang*

'pendamping' dalam suka maupun duka, tidak salah saya memilih seorang sekdiv, terima kasih banyak, tanpa kehadirannya, saya pasti sangat kewalahan.

Rekan-rekan KKN 35 Hokya

*Terima kasih untuk rekan-rekan KKN 35 Hokya, teman-teman KKN yang dari awal kita bertemu sampai sekarang masih akrab, dan mudah-mudah kita selalu akrab terus. Kangen dengan keceriaan dan suasana KKN di Desa Sabdodadi, proker-proker KKN, masak-masak dan cuci piring bareng. Momen yang tidak akan pernah terlupakan bersama kalian, **Ditha, Nunup, Mba Syem, Yana, Diani, Hasna, Zola, Miftah, Ayu, Ari, Yoga, Aini**. One of the best moment ever! In KKN Life stories!*

Co-as dan Calon Dokter Gigi

*Terima kasih untuk calon dokter gigi, insya Allah sekarang sudah menjadi dokter gigi, **Mas Riza**. Sungguh dengan kesabaran dan keramahannya yang selalu mau merespons keluhan saya ketika sakit gigi. Berkat penanganan dan perawatan gigi yang lebih dari dua bulan, saya cukup terbantu secara finansial maupun psikologi. Bahkan saya jadi lebih tahu struktur gigi, perawatan gigi, aturan minum obat, dan rontgen gigi pertama saya, setelah bertahun-tahun akhirnya saya cabut gigi untuk yang pertama kalinya. Jika tidak mengenal **mas Riza**, pasti saya lebih memilih pulang kampung untuk mengurus "sebuah gigi", padahal tugas kuliah dan organisasi tengah di puncak kepadatan. Sungguh saya sangat bersyukur, karena dengan izin Allah, saya tetap menjalankan kuliah dan tanggung jawab organisasi dapat teratasi.*

Teman-teman satu daerah di Yogyakarta

*Terima kasih untuk **Imam Royani** sebagai teman satu daerah, teman SD juga, yang kebetulan dipertemukan kembali di Yogyakarta. Semoga lancar menuntut ilmu di UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta dan menjadi calon guru PAI yang baik. Tidak lupa juga untuk **Muhammad Harits, Teguh Arifin, Tofan Maliki** (para calon muhandis) dan yang lainnya yang tidak satu-persatu saya sebutkan*

namanya. Semoga kalian menjadi orang-orang yang berhasil nantinya, karena saya tahu dan yakin bahwa kalian adalah anak bangsa yang penuh dengan prestasi.

Kota Yogyakarta

Kota yang begitu istimewa, setiap sudutnya memang istimewa. Tidak pernah ada bayangan sedikit pun untuk mencari ilmu di kota ini, jangankan untuk kuliah, mencintai kota ini pun belum pernah sampai terlintas di benak saya. Hingga suatu saat, Allah memberikan yang terbaik untuk umatnya yang benar-benar cocok untuk dia. Saya jatuh cinta dengan Yogyakarta, di sini saya banyak berubah, di sini saya mendapatkan ilmu, di sini saya menemukan jati diri. Pada hakikatnya, saya sungguh bersyukur dan berterima kasih pada Sang Pencipta, Dia yang Maha Mengetahui dan Maha Penyayang pada umat-Nya. Tak terpisahkan dari rasa syukur, saya pun berterima kasih pada Kota Yogyakarta yang memberikan kesan sopan santun, ramah-tamah, toleransi, dan perdamaian, hingga perbedaan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
UCAPAN TERIMA KASIH.....	x
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR TABEL.....	xviii
DAFTAR GRAFIK.....	xix
DAFTAR BAGAN	xx
ABSTRAK	xxi
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Kerangka Pemikiran	8
D. Hipotesis	15
E. Metode Penelitian	15
1. Metode Pengumpulan Data	15
2. Jenis-Jenis Data	16
F. Jangkauan Penelitian	16
G. Tujuan Penelitian	17
H. Sistematika Penulisan	17
BAB II: KRISIS ENERGI MINYAK BUMI DI INDONESIA	20
A. Gambaran Umum Krisis Minyak Bumi Indonesia	22
1. Ketersediaan Minyak Bumi.....	26
2. Dampak Krisis Minyak Bumi	30
B. Kebutuhan Minyak Bumi di Indonesia.....	32

C. Prediksi Ketersediaan dan Konsumsi Minyak Bumi Indonesia Di Masa Depan	39
BAB III: KEBIJAKAN INDONESIA KELUAR DARI KEANGGOTAAN OPEC (ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES).....	47
A. Sejarah Indonesia Dalam Keanggotaan OPEC.....	49
B. Keputusan dan Urgensi Indonesia Keluar Dari OPEC	55
C. Evaluasi Indonesia Setelah Keluar Dari OPEC	58
D. Diplomasi Indonesia Dengan Negara Anggota OPEC	63
BAB IV: PEMBENTUKAN DEN (DEWAN ENERGI NASIONAL) DAN KERJASAMA DENGAN IEA (INTERNATIONAL ENERGY AGENCY)	70
A. Sejarah Pembentukan DEN (Dewan Energi Nasional)	70
1. Tujuan Dewan Energi Nasional	74
2. Tujuan Pencapaian Kerja Sekretaris Jenderal Dewan Energi Nasional	77
B. Analisis Undang-Undang Republik Indonesia Tentang Minyak dan Gas Bumi	81
1. Upaya Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Krisis Energi Minyak Berdasarkan Undang-Undang	84
2. Alternatif Energi Lain Sebagai Pengganti Minyak Bumi	87
C. Kerjasama Indonesia Dengan IEA (International Energy Agency)	94
1. Poin-Poin Penting Tanggap Darurat IEA Terhadap Gangguan Pasokan Minyak	98
2. Langkah-langkah Negara Anggota Dalam Aksi Tanggap Darurat Bersama	100
3. Kerjasama Antara DEN Dengan IEA.....	101
BAB V: PENUTUP	105
A. Kesimpulan	105
B. Kritik dan Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA	111
Buku	111
Jurnal	112
Website Resmi.....	114
Report	114
Sumber Berita dan Artikel Online	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Cadangan Minyak Bumi Indonesia Tahun 2013	28
Gambar 3.1 Peta Perusahaan Kilang Minyak di Indonesia.....	61

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Produksi minyak bumi Indonesia pada tahun 2004-2012	25
Tabel 2.2 Cadangan minyak bumi Indonesia dari tahun 2000-2013.....	27
Tabel 4.1 Pengembangan Potensi Energi Baru Terbarukan.....	88
Tabel 4.2 Perbandingan Energi Fosil Dengan Non Fosil	89

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1 Produksi dan Konsumsi Minyak Indonesia Tahun 2000-2013	34
Grafik 2.2 Konsumsi Energi Final Indonesia Per Sektor Tahun 2000-2014	36
Grafik 2.3 Persentase Konsumsi Energi Final Indonesia di Tahun 2014	38
Grafik 2.4 Prediksi Konsumsi Energi Final Indonesia Hingga Tahun 2050	42
Grafik 2.5 Prediksi Neraca Perbandingan Minyak Bumi Indonesia.....	43
Grafik 2.6 Prediksi Produksi Minyak Bumi Tahun 2015-2050.....	45
Grafik 4.1 Bauran Total Energi Indonesia Tahun 2012.....	91

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Susunan Struktur Organisasi dan Pejabat Setjen DEN	76
Bagan 4.2 Mekanisme IEA Dalam Tanggap Darurat Kelangkaan Pasokan Minyak	97