

**HALAMAN JUDUL  
SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI ISU  
IMIGRAN ILEGAL PADA TAHUN 2008-2012**

*Indonesian Government Policy in Handling Illegal Immigrant Issue (2008-2012)*

Diajukan guna memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik S-1 pada  
Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:



**Lovelya Tassa Tatipang  
20130510479**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## HALAMAN PERNYATAAN

### PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lovelya Tassa Tatipang  
Nomor Induk Mahasiswa : 20130510479  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya.

Dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 10 Mei 2017



Lovelya Tassa Tatipang

## **MOTTO**

*"So which of the favors of your Lord would you deny?"*

*(QS: Surah Ar-Rahman)*

*Tidak ada yang mustahil selagi mau berusaha dan menyertakan Allah di dalamnya ☺*

**Lovelya**

*"The takers sometimes eat better, but the givers always sleep better"*

*(Michael J. Fox)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini ku persembahkan untuk Mamaku, Samsiah SE., seorang wanita yang senantiasa mencintai dan menyayangi anaknya di segala kondisi.....*

*Love you Mama, the beautiful woman with an amazing heart i've ever met*

## UCAPAN TERIMA KASIH

1. Ribuan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan nikmat dan kasih sayang-Nya hingga saat ini.
2. Kepada mama, yang tidak pernah lelah untuk selalu mendukung kakak dalam kondisi apapun, nyemangatin kakak dengan cara yang beda dari yang lain. Kakak sayang mama. Papa, sosok yang senantiasa memberikan perhatian dan dukungan kepada kakak dari dulu sampe sekarang.  
Terimakasih untuk kasih sayang yang tiada henti ke kakak.
3. Terimakasih juga kepada kedua adikku, Valen dan Ega, yang selalu memberikan dukungan kepada kakak selama ini, selalu memotivasi, dan menyayangi. Semoga pencapaian kakak hari ini, bisa memotivasi kalian ya dek. Semangat kuliahnya sayang kakak.
4. Kepada teman-teman seperjuangan penulis di tanah rantau, Yogyakarta. Mery dan Iswi, partner kontrakan, saudara di tanah rantau, partner segala-galanya (makan, curhat, gak jelas,dll). Terimakasih untuk cerita-cerita indah yang pernah kita ukir selama di Yogya. It's nice to meet you guys. Kita saudara bukan cuman temen doang.
5. Rara, Lilin, temen pertama di tempat kost (belakang UMY), makasih banyak atas segala kenangan yang pernah kita buat selama di Yogya, see you on top. Untuk Mega, Dea, Dara, temen abadi dari semester 1 sampe di detik-detik terakhir kuliah (LoL), thankyou so much udah mau bersedia jadi temen aku ya ciwi-ciwi, kelar ini tetep keep contact ya sist. Buat Desmay, temen kuliah, temen KKN, tetangga di akhir-akhir kuliah makasih udah mau

temenan ama aku selama ini, temen cerita, temen gaje, oleng-olengan (LoL). Cepet nyusul sist.

6. Untuk teman-teman KKN Sebatik II, makasih banyak atas kenangan yang udah kita lewatin bareng-bareng selama berproses, selama berkegiatan, bahkan sampe sekarang. Bangga pernah jadi bagian dari kalian, ketemu sama pemuda-pemuda hebat. See you on top guys.
7. Last, terimakasih kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-satu yang telah mendukung penulis dalam kepenulisan skripsi ini. Barakallah.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji kepada Allah SWT, yang senantiasa memberikan limpahan kasih sayang-Nya dan karunia kepada penulis sehingga tugas akhir dalam perkuliahan Strata Satu ini dapat terselesaikan. Tak lupa pula penulis hanturkan sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW, sang pemilik akhlak terbaik di bumi Allah.

Skripsi dengan judul “Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Menangani Isu Imigran Ilegal pada Tahun 2008-2012”, merupakan salah satu syarat kelulusan guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1). Adapun selama proses penulisan skripsi, penulis merasa telah mendapatkan banyak bentuk dukungan, bimbingan serta kesan yang sangat bermakna dari berbagai pihak, sehingga kepenulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

Melalui kata pengantar ini, penulis berkeinginan untuk menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi serta Ketua Jurusan Prodi Ilmu Hubungan Internasional yang telah berkenan meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan arahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi tepat waktu.
2. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP.,MA selaku dosen penguji I, terima kasih atas segala masukan, saran dan dukungannya guna menjadikan skripsi penulis menjadi lebih baik.

3. Ibu Grace Lestariana W, S.IP.,M.Si selaku dosen penguji II, terima kasih atas segala masukan, saran dan dukungannya guna menjadikan skripsi penulis menjadi lebih baik.
4. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional UMY, terima kasih atas ilmu pengetahuannya yang selama ini telah diajarkan kepada penulis selama perkuliahan, dan kepada administrasi TU HI yang telah membantu proses administrasi di jurusan berjalan lancar.



## DAFTAR ISI

HALAMAN

JUDUL

.....

i

HALAMAN

PENGESAHAN

.....

ii

HALAMAN

PERNYATAAN

.....

iii

MOTTO

.....

iv

HALAMAN

PERSEMBAHAN

.....

v

UCAPAN

TERIMAKASIH

.....  
vi

ABSTRACT

.....  
viii

KATA

PENGANTAR

.....  
ix

DAFTAR

ISI

.....  
xi

DAFTAR

TABEL

.....  
xiv

DAFTAR

GAMBAR

.....

xv

BAB I

PENDAHULUAN

.....

1

A. Latar Belakang

Masalah

.....

1

B. Rumusan

Masalah

.....

5

C. Kerangka

Pemikiran

.....

5

D. Hipotesa

.....

9

E. Metode

Penelitian

.....

9

F. Tujuan

Penelitian

.....

9

G. Jangkauan

Penelitian

.....

10

H. Sistematika

Penulisan

.....

11

BAB II ISU IMIGRAN ILEGAL DAN PERKEMBANGANNYA DI  
INDONESIA

.....

12

A. Definisi

Imigran

.....

13

B. Sejarah Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....

14

C. Perkembangan Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....

19

1. Serangkaian Persoalan Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....

19

2. Negara-Negara Asal  
Imigran

.....

22

a) Afghanistan

.....

22

b) Irak

.....

25

c) Sri

Lanka

.....

28

d) Myanmar

.....

30

BAB III POTENSI ANCAMAN YANG DIAKIBATKAN OLEH  
ADANYA IMIGRAN  
ILEGAL

.....

34

A. Perkembangan Kebijakan Keimigrasian

Indonesia

.....

35

1. Pengertian

Keimigrasian

.....

35

2. Perkembangan Sistem Keimigrasian

Indonesia

.....

36

a. Keimigrasian Pada Era  
Kolonial

.....

36

b. Era Revolusi  
Kemerdekaan

.....

40

c. Pengaturan Pasca  
Kolonial

.....

43

d. Pengaturan Pada Era Orde  
Baru

.....

45

B. Aturan Internasional Tentang Imigran  
Ilegal

.....

47

C. Respon Australia Terhadap Isu Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....  
49

D. Dampak Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....  
55

**BAB IV KEBIJAKAN SEKURITISASI PEMERINTAH INDONESIA  
DALAM MENANGANI PERMASALAHAN IMIGRAN ILEGAL**

.....  
60

A. Pembentukan Undang-Undang  
Keimigrasian

.....  
60

B. Pelaksanaan Undang-Undang  
Keimigrasian

.....  
70

**BAB V  
KESIMPULAN**



.....  
75

DAFTAR

PUSTAKA

.....

77

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Data Imigran Ilegal di Indonesia tahun 2008-  
2014

.....

17

Tabel 2.2 : Data Imigran Ilegal di Indonesia pada Tahun  
2009

.....

18

Tabel 2.3 : Jumlah Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....

19

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Imigran Ilegal di Indonesia tahun 2008-  
2010

.....

2

Gambar 2.1 Proporsi Asal Imigran Ilegal di  
Indonesia

.....

20

Gambar 3.1 Rute Penyelundupan Manusia ke  
Australia

.....

52

Gambar 3.2 Rute Migrasi Imigran Ilegal Menuju Indonesia dan  
Australia

.....  
53

Gambar 3.3 Statistik and Mapping Section, Parliamentary Library,  
2003

.....  
54

Gambar 4.1 Proses Pembentukan Undang-  
Undang

.....  
64

Gambar 4.2 Proses Tingkat Pembicaraan RUU di DPR-  
RI

.....  
65