

KINERJA LEMBAGA LEGISLATIF DI DAERAH PEMEKARAN DALAM  
PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI

( Studi Kasus DPRD Kota Kotamobagu Tahun 2014-2016 )

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

JAYADI PAPUTUNGAN

20130520208

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

## PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Jayadi Paputungan

NIM : 20130520208

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: **“KINERJA LEMBAGA LEGISLATIF DI DAERAH PEMEKARAN DALAM PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI (Studi Kasus DPRD Kota Kotamobagu Tahun 2014-2016)”** benar-benar hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 09 Mei 2017

Jayadi Paputungan

## **HALAMAN MOTTO**

**Dalam perkataan, tidak mengapa anda merendahkan diri, tetapi dalam aktivitas tunjukkan kemampuan Anda.**

**( Rasullulah Muhammad SAW )**

**Mototompiaan, Mototabian Bo Mototanoban**

**Baku bae, Baku sayang Deng Baku Inga**

**Saling Berbaikan, Saling Menyangi, dan Saling Mengingat**

**( Bolaang Mongondow )**

**Berusaha dan Terus Berusah Karena tak ada yang tak mungkin**

**You Never Know if You Never Try**

**Kamu Tidak Akan Pernah Tahu Jika Tidak Pernah Mencoba**

**( JAYADI PAPUTUNGAN )**

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbilalamin.....

Dengan penuh rasa syukur, saya Jayadi Papatungan mempersembahkan penulisan sederhana ini untuk orang-orang yang tak ada hentinya mendoakanku, memberikan semangat, memotivasi dan mendukung dalam penulisan ini.

- Sujud Syukur kusembahkan kepada ALLAH SWT, Tuhan yang Maha Agung, Maha Tinggi, Maha Adil, Maha Penyayang dan Maha Pengatur seluruh Makhluq hidup serta alam semesta. Skenario yang telah Engkau berikan, cinta dan kasih sayang-Mu dan ilmu yang Engkau berikan. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya karya yang sederhana ini (Skripsi) dapat saya selesaikan.
- Salawat serta salam saya haturkan kepada Baginda kita, Junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, telah merubah kehidupan umat Islam dan yang selalu memberikan suritauladan yang baik kepada seluruh kaumNya.
- Sebagai tanda bakti, rasa hormat dan rasa terimakasih yang tiada terhingga, kupersembahkan karya kecil yang sederhana ini kepada kedua orangtuaku, Papa dan Mamaku tercinta : Nasli Papatungan, S.E dan Harfiah Katili, yang telah merawat, membesarkan, mendidik, mengajarkan kedisiplinan dan kesederhanaan serta memberikan kasih sayang kepadaku dari aku lahir hingga sampai saat ini. Keringat yang bercucuran, tangisan, perjuangan, pengorbanan dan dukungan yang kalian berikan demi kebahagiaanku yang tak mampu aku membalasnya. Hanya Doa yang dapat aku panjatkan, semoga Mama dan Papa selalu diberikan kekuatan, kesehatan, umur yang panjang, limpahan rezeki, dipermudah dalam segala hal dan selalu dilindungi Allah SWT, Amin. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat Mama dan Papa bahagia. Aku sadari selama ini belum bisa berbuat lebih untuk Mama dan Papa. Aku sayang dan cinta kepada kalian. Terimakasih Mama, terimakasih Papa.

- Untuk Nenekku tercinta Taasia Paputungan yang selalu menasehatiku, memotivasi, memberikan semangat. Terimakasih Nenek atas semua yang diberikan selama ini kepadaku. Aku sebagai cucu hanya bisa mendoakan Nenek semoga diberikan umur panjang, kekuatan, kesehatan, limpahan rezeki dan selalu dilindungi Allah SWT, Amin. Semoga karya kecil ini bisa membuat Nenek bahagia. Terimakasih Nek.
- Untuk adeku tercinta Rifaldi Paputungan, yang selalu mendukung, mensupport dan menjadi penyemangatku. Ambilah contoh positif dari aku sebagai kakakmu. Semoga kamu bisa menjadi anak yang membanggakan orangtua dan keluarga serta berguna bagi Bangsa dan Negara Amin.
- Untuk keluarga besar dari Papa, Tante saya Heti Paputungan dan suami Teki Potabuga sebagai Omku. Tante saya Rini Paputungan dan suami Ewe Lasaimpu sebagai Omku. Terimakasih atas Doa dan dukungannya Tante dan Omku.
- Untuk keluarga besar dari Mama, Tante saya Hilda Katili dan suami Hikmat Permadianto, S.E. Omku Faisal Katili dan istri Ijan Kohongia, S.Pd. Omku Kusno Katili, S.SIT.,M.H dan istri Asmin Dj. Haras, S.SIT. Omku Fadli Katili dan istri Sessilia Zenny Veriastuti. Terimakasih atas Doa dan dukungannya Tante dan Omku.
- Untuk kakak dan ade-ade sepupuku, Widiya, Dea, Vivi, Elsa, Aril, Jati, Wafa, Dina, Dani, Lia, Muthia dan Fauzan. Terimakasih telah memberikan semangat.
- Untuk teman spesialku, Devi Isnawadiningrum. Terimakasih atas segala perhatian, bantuan dan semangat. Terimakasih atas waktu yang kamu diberikan hingga skripsi ini bisa selesai pada waktu yang tepat.
- Untuk Pak Suharno dan teman2 rumah satu kontrakan yang, gokil dan kocak. (Febri, Amir dan Andi) yang menjadi penyemangat dan penghibur saat lagi pusing dengan skripsi ini.
- Untuk Tante Dina Maya terimakasih atas suport dan semangatnya.
- Untuk teman2 Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang tidak bisa aku sebutkan satu-satu. Terimakasih pengalaman yang kalian bagi bersama.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
1.5 Kajian Teori .....	13
1.5.1 Kinerja Lembaga Legislatif Daerah (DPRD) .....	13
1.5.1.1 Kinerja .....	13
1.5.1.2 Lembaga Perwakilan .....	18
1.5.2 Fungsi Lembaga Legislatif Daerah (DPRD) .....	20
1.5.2.1 Fungsi Legislasi .....	20
1.5.2.2 Fungsi Pengawasan .....	22
1.5.2.3 Fungsi Anggaran .....	24
1.5.3 Faktor Mempengaruhi Kinerja.....	25

1.5.4	Otonomi Daerah.....	29
1.5.5	Daerah Pemekaran .....	30
1.6	Kerangka Pikir Penelitian .....	32
1.6.1	Definisi Konsepsional .....	32
1.6.2	Definisi Operasional.....	34
1.7	Metode Penelitian.....	34
1.7.1	Jenis Penelitian.....	34
1.7.2	Jenis Data.....	34
1.7.3	Lokasi Penelitian.....	36
1.7.4	Unit Analisis Data.....	37
1.7.5	Teknik Pengumpulan Data .....	37
1.7.6	Teknik Analisis Data.....	39
<b>BAB II. GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....</b>		<b>41</b>
2.1	Gambaran Umum Kota Kotamobagu .....	41
2.1.1	Profile Kota Kotamobagu .....	41
2.1.2	Jumlah Penduduk .....	44
2.1.3	Fasilitas Pendidikan .....	45
2.1.4	Angka Partisipasi Sekolah.....	46
2.1.5	Tenaga Kerja.....	47
2.1.6	Fasilitas Kesehatan.....	49
2.1.7	Letak Geografis.....	50
2.1.8	Pembagian Wilayah Administrasi.....	51
2.2	Gambaran Umum DPRD Kota Kotamobagu.....	53
2.2.1	Sejarah Terbentuk DPRD Kota Kotamobagu.....	53
2.2.2	Ketentuan Jumlah Anggota Dewan.....	54
2.2.3	Komposisi DPRD Kota Kotamobagu Berdasarkan Dapil.....	55
2.2.4	Daftar Nama Anggota DPRD Kota Kotamobagu .....	56
2.2.5	Persentase Berdasarkan Jenis Kelamin .....	59
2.2.6	Deskripsi Anggota Dewan.....	60
2.2.7	Fraksi .....	62
2.2.8	Pimpinan Dewan .....	64

2.2.9	Komisi .....	66
2.2.10	Badan Penunjang.....	68
<b>BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>75</b>
3.1	Kinerja DPRD Kota Kotamobagu.....	76
3.1.1	Akuntabilitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi .....	76
3.1.1.1	Identifikasi Perda .....	82
3.1.1.2	Sosialisasi .....	85
3.1.1.3	Hiring (Mendengarkan) .....	90
3.1.2	Responsivitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi.....	94
3.1.2.1	Ketepatan Penyusunan Perda.....	95
3.1.3	Efektivitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi .....	99
3.1.3.1	Capaian Pembentukan Perda .....	99
3.1.3.2	Perbandingan Prolegda dan Realisasi Perda.....	106
3.1.3.3	Kesesuaian dan Jumlah Perda.....	115
3.1.3.4	Persentase Prolegda.....	119
3.2	Faktor Mempengaruhi Kinerja.....	122
3.2.1	Peraturan Tata Tertib.....	122
3.2.2	Data dan Informasi.....	124
3.2.3	Kualitas Anggota Legislatif.....	127
3.2.4	Kedudukan Eksekutif dan Legislatif.....	128
3.2.5	Pengaruh Partai Politik.....	130
3.2.6	Pengaruh Pemilih atau Konstituen.....	133
<b>BAB IV. PENUTUP .....</b>		<b>137</b>
4.1	Kesimpulan .....	137
4.2	Saran.....	139

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

TABEL 4.1	PROSEDUR PEMILIHAN SAMPEL .....	32
TABEL 4.2	STATISTIK DESKRIPTIF .....	33
TABEL 4.3	STATISTIK DESKRIPTIF FREKUENSI .....	35
TABEL 4.4	HASIL UJI NORMALITAS.....	36
TABEL 4.5	HASIL UJI AUTOKORELASI .....	37
TABEL 4.6	HASIL UJI MULTIKOLINEARITAS .....	38
TABEL 4.7	HASIL UJI HETEROSKEDASTISITAS .....	39
TABEL 4.8	HASIL UJI DETERMINASI ADJUSTED .....	40
TABEL 4.9	HASIL UJI NILAI F .....	41
TABEL 4.10	HASIL UJI PARSIAL ( <i>t test</i> ).....	42
TABEL 4.11	RINGKASAN HASIL PENGUJIAN HIPOTESIS .....	53

## DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 1 KONSEP TRIPLE BOTTOM LINE.....	4
GAMBAR 2.1 MODEL PENELITIAN.....	20

## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 Data Perusahaan Manufaktur .....	60
LAMPIRAN 2 Data Variabel (Leverage, Profitabilitas, Likuiditas, Jenis Industri, Kepemilikan Manajemen dan Pengungkapan <i>Triple Bottom Line</i> .....	62
LAMPIRAN 3 Indikator <i>Global Reporting Initiative</i> (GRI) .....	66
LAMPIRAN 4 Checklist Indikator GRI .....	77