

**REKRUTMEN PEJABAT STRUKTURAL MELALUI MODEL LELANG  
JABATAN DI PEMERINTAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi dan Melengkapi Persyaratan Untuk Memperoleh  
Gelar Kesarjanaan Strata I (S-1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh:**

**ELVIN DEFRIADI**

**NIM. 20130520167**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Nama : Elvin Defriadi  
Nomor Mahasiswa : 20130520167  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 24 Februari 2017

**ELVIN DEFRIADI**

**NIM. 20130520167**

## HALAMAN MOTTO



“Hendaklah engkau selalu bersikap jujur  
Meskipun ia akan membunuhmu”  
(Umar bin Khaththab)

“Kejahatan adalah nafsu yang terdidik.  
Kepandaian seringkali adalah kelicikan yang menyamar.  
Adapun kebodohan acapkali adalah kebaikan yang bernasib buruk.  
Kelalaian adalah itikad baik yang terlalu polos.  
Dan kelemahan adalah kemuliaan hati yang berlebihan”  
(Emha Ainun Nadjib)

“Hidup ini seperti pensil yang pasti akan habis.  
Tetapi meninggalkan tulisan-tulisan yang indah dalam kehidupan”  
(Nami - Eiichihiro Oda)

“Bahkan orang yang paling bodoh sekalipun  
mempunyai prinsip yang harus di pegang teguhnya”  
(Bellamy La Hyene - Eiichihiro Oda)

“Aku ingin menyentuh kehidupan seseorang dengan kemampuanku  
Dan itu membuatku semakin maju, dan aku mencintainya”  
(Chef Carl Casper)

## HALAMAN PERSEMBAHAN



*“Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah Bacalah, dan Tuhanmulah yang maha mulia yang mengajar manusia dengan pena, Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya”*

*(QS: Al - ‘Alaq 1-5)*

*Ya Allah, tibalah waktu ku untuk menyelesaikan studi S1 ku dalam niat, doa dan atas nikmat karunia yang Engkau berikan. Terimakasih ya Allah Engkau telah memberikan ku pengalaman serta orang-orang yang selalu memberikan ku semangat hidup selama ini dan sampailah aku di penghujung awal perjuangan ku.*

*Tiada henti untuk mengucapkan tahmid kepada MU ya Allah,*

*Alhamdulillahirobbil’alamin.*

*Sujud syukur kupersembahkan di hadapan Mu ya Allah atas nikmat, rahmat dan karunia yang telah Engkau berikan.*

*Terimakasih ya Allah Engkau telah ciptakan aku sebagai manusia yang berakal dan berpikir, berilmu dan beriman sehingga aku dapat menyelesaikan studi ku dengan mengharap atas ridhlo Mu.*

*Semoga Engkau selalu menjaga ku dalam ketaatan serta selalu senantiasa menjaga ku dalam ibadah kepada Mu, Amin.*

*Kupersembahkan sebuah karya kecil untuk kedua malaikat ku (Alm) Ayahanda dan Ibunda yang tiada hentinya mendoakan dan menyemangatiku hingga akhirnya aku mampu menyelesaikan studi S1 ku dengan niat tulus ikhlas.*

*Teruntuk kedua orang tua ku yang selalu menasehatiku, menyayangiku, memberikan pengorbanan serta kasih sayang, aku selalu mendoakan yang terbaik untuk mu.*

*Ya Allah terimakasih Engkau telah menempatkan aku diantara mereka berikanlah Surga Firdaus untuknya sebagai balasan dan haramkanlah azab-azab Mu bagi*

*mereka, Amin Amin ya Rabbal Alamin.*

## KATA PENGANTAR



*Assalamualaikum Wr. Wb*

Alhamdulillahirrobil'alamin, Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabat-sahabat yang selalu membantu perjuangan beliau untuk menegakkan Dinullah di muka bumi ini.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah **“REKRUTMEN PEJABAT STRUKTURAL MELALUI MODEL LELANG JABATAN DI PEMERINTAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”**.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih jauh dari kata sempurna sehingga penulis dengan senang hati untuk menerima kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Penulis menyadari pula bahwa terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2012-2016.
2. Dr. Gunawan Budiyanto, MP. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2016-2020.
3. Bapak Ali Muhammad, Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Aparatur Sipil Negara Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta (Pak Oni, Pak Prapto, Bu Vera) yang telah banyak memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
9. Pejabat-pejabat struktural di lingkungan Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta (Pak Sugeng, Pak Singgih, Pak Tri Saktiyana, Pak Puji) yang

telah banyak memberikan banyak informasi dan data yang dibutuhkan penulis untuk keperluan penyelesaian penyusunan skripsi ini.

10. Mas dan Mbak saat di perkuliahan Mas Sakir, Mas Eko Atmojo, Mbak Sekar, Mas Eric, Pak Katon, Pak Wahid yang telah banyak memberikan motivasi, masukan-masukan dalam perkuliahan maupun saat penyusunan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Teruntuk kedua malaikat ku Ayahanda (Alm). Sigit Mandegani & Ibunda Yuli Yuantini yang tiada hentinya selalu memberikan ku semangat, nasehat, dorongan, doa, pengorbanan serta kasih sayang yang tak pernah berujung kepada penulis sehingga penulis mampu belajar dan menyelesaikan studi S1 atas nikmat Allah. Semoga sebuah karya kecil ini mampu aku tunjukan sebagai keseriusan ku untuk membahagiakan mu.
13. Keluarga besar Djayusman dan keluarga besar Marsudi yang telah memberikan *support* untuk dapat terselesainya penulisan skripsi ini.
14. Keluarga Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta (Pak Doni, Mbak Weny, Ibu Kartina, Mas Budi, Mas Anggi, Bu Ria, Mas Ayib, Mbak Desi, Pak Agung, Mas Santo, Mas Sigit, Bu Rindang) yang telah memberikan banyak sekali motivasi hidup, pembelajaran dan pengalaman selama penulis magang disana.

15. Sahabat dan Keluarga *Lek G Coffee & Vape* (Lek Ganjar, Lek Sarinah, Alm. Eri Yunanto, Maryanto, Cibreng, Saipul, Martho, Edo Godog, Silvo, Arif Kentung, Angga Bernad, Yayan, Rizky Mbendol, Robby, Leo, Arman, *Coach* Bayu, Catur, Hadi, Adit Kentus, Unyil, Jeki, Ucup) terimakasih sudah menjadi teman sepermainan yang di bangun dari awal SMA dan sepak bola dan terimakasih atas semangat yang selalu di berikan untuk penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini semoga kita kelak menjadi manusia-manusia yang bermanfaat.
16. Sahabat-sahabatku tercinta (Neng Azhariyyah Sofa, Pratama Noor Febrian, Dewi Anggraini,, Helen Dian Fridayani, Agus Andika Putra, Muhammad Dwi Nugroho, Fikri Zulfikar, Mardha Adhi Pratama, Nur Afriani, Dwi Haryati, Akbar Gondrong, Oktavia Vivi Anggraini, Fahri Falahudin, Roza Permata, Merisa Dwi, Marzha Nanda) yang selalu menjadi panutan hidup, menjadi dorongan penulis untuk berkembang, menjadi motivasi penulis untuk belajar, selalu memberikan semangat terhebatnya, bantuan, dukungan, kebersamaan, kasih sayang dan doa terimakasih atas kebersamaan kita selama menempuh pendidikan jenjang sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan. Semoga kita selalu di pertemukan dan di beri perlindungan atas izin Allah dan di beri kesehatan dan nikmat atas rezeki Allah, Amin.
17. Keluarga Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terkhususnya Divisi Seni, Budaya dan Keolahragaan terimakasih selama dua tahun diberikan pengalaman dan



telah dibentuk karakter diri serta menjadi wadah untuk belajar berorganisasi kepada penulis.

18. Keluarga Fisipol Society Empowerment Club Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan penulis untuk menjadi lebih baik lagi, berkembang, belajar serta pengalaman yang sangat berarti. Semoga pengalaman yang begitu berarti bagi penulis ini sebagai salah satu ibadah kepada Allah SWT dan semoga kelak kita sukses atas nikmat Nya.
19. Teman-teman KKN Tematik 074 *Dlingo Warehouse* Project (Irfan, Rizky, Yudi, Riyan, Zaenal, Rao, Fabio, Anggita, Nindi, Sandra, Ayu, Febrina, Ade, Nina) terimakasih telah memberikan penulis pengalaman, dorongan, semangat, canda tawa dan kenyamanan di sela-sela sibuknya perkuliahan semoga Allah selalu mempertemukan dan menjaga kita atas perlindungan Nya.
20. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan UMY (Raditya P.W, Fajar Baskoro, Hazqon Fuadi Nasution, Muh. Fakhri, Alhafiz Atsari, Irfan Anwar, Yuli Astuti, Danang Eko, Nomo Ardy, Aulia Kasiwi, Akbar Salahudin, Zaky Fadhilah, Ikong Sanahdi, Cakraganiaziz, Ikbal Kurniawan, Gema Mahardika, Dhinda Gadis dll) terimakasih telah sama-sama berjuang bertukar ilmu hingga akhirnya kita satu persatu dapat ACC dari dosen pembimbing, *see you on top*.
21. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2013 yang tidak dapat satu persatu disebutkan yang telah menjadi teman dan rekan selama kuliah menempuh pendidikan dan bersama berjuang untuk meraih gelar sarjana.

22. Terimakasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater tercinta yang telah memberikan banyak ilmu, pembelajaran dan selama menempuh pendidikan strata 1 (S1).

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya serta dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Demikianlah Kata Pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis selama menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan dan dalam penyusunan skripsi ini.

*Wassalamualaikum Wr.Wb*

Yogyakarta, 24 Februari 2017

**ELVIN DEFRIADI**

**NIM. 20130520167**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xviii</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Manfaat Penelitian.....	14
E. Kerangka Dasar Teori.....	15
1. Rekrutmen .....	15
2. Seleksi.....	20
3. Lelang Jabatan .....	26
4. <i>Assessment Center</i> .....	29
F. Kerangka Pemikiran Penelitian .....	39
G. Definisi Konseptual .....	41

H. Definisi Operasional .....	43
I. Metode Penelitian .....	44
1. Jenis Penelitian .....	44
2. Sumber Data .....	46
3. Teknik Pengumpulan Data .....	48
4. Teknik Analisis Data .....	48

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Profil Badan Kepegawaian Daerah DIY .....	51
1. Sejarah .....	51
2. Perencanaan Strategis .....	54
3. Struktur Birokrasi .....	61
4. Tugas dan Fungsi .....	62
5. Keadaan Pegawai .....	79
B. Profil Pejabat Struktural Melalui Hasil Lelang Jabatan .....	83
1. Ir. R Hananto Hadi Purnomo .....	83
2. Drs. Krido Suprayitno, SE., M.Si .....	83
3. Drs. Tri Saktiyana, M.Si .....	84
4. Drg. Pembajun Setyaningastutie, M. Kes .....	84
5. Ir. Rony Primanto Hari, MT .....	85
6. Drs. Bayu Haryana, M.Si .....	85
7. Ir. Sugeng Purwanta, MMA .....	86
8. Singgih Raharjo, SH., M.Ed .....	86
9. Dr. ETTY Kumolowati, M.Kes .....	86

### **BAB III REKRUTMEN PEJABAT STRUKTURAL MELALUI MODEL LELANG JABATAN DI PEMERINTAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

A. Lelang Jabatan .....	88
Alur Pelaksanaan Lelang Jabatan di Pemerintah Daerah DIY .....	114
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Lelang Jabatan....	121
1. Kompetensi.....	121
2. Prestasi Kerja.....	125
3. Jenjang Pangkat .....	128
4. Penilaian Obyektif .....	131
C. Faktor-Faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Lelang Jabatan.....	133
1. Waktu .....	133
2. Anggaran .....	135
3. Perilaku Budaya Birokrasi.....	138
4. <i>Mental Block</i> .....	140
D. Ukuran Keberhasilan Pelaksanaan Lelang Jabatan di Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	142
E. Output Yang Dihasilkan Melalui Lelang Jabatan.....	145
1. Adanya Pegawai Yang Berkompeten.....	145
2. Adanya Pegawai Yang Profesional .....	146
3. Adanya Pegawai Yang Berkualifikasi dan Berkualitas.....	149
4. Adanya Pegawai Yang Akuntabel.....	151

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	166
--------------------	-----

B. Saran ..... 168

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran Penelitian .....	41
--	----

## DAFTAR TABEL

2.1	Sasaran Strategis Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	56
2.2	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Menurut Jabatan...	80
2.3	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Menurut Golongan....	81
2.4	Jumlah Pegawai Badan Kepegawaian Daerah DIY Menurut Tingkat Pendidikan.....	82
3.1	Eselonisasi Pejabat Struktural Untuk Wilayah Provinsi.....	92
3.2	Susunan dan Personalia Panitia Seleksi JPT Pratama di Lingkungan Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016.....	95
3.3	Hasil Pengumuman Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama Yang Akan Diisi Melalui Seleksi Terbuka Di Pemerintah Daerah DIY Tahun 2016.....	99
3.4	Hasil Seleksi Terbuka atau Lelang Jabatan di Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016 .....	101
3.5	Tahapan Proses Seleksi Terbuka di Pemerintah Daerah DIY.....	119
3.6	Rincian Anggaran Seleksi Terbuka Di Pemerintah Daerah DIY Tahun 2016.....	157
3.7	Penjelasan Tahapan Lelang Jabatan.....	144
3.8	Matriks Rekrutmen Pejabat Struktural di Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	155



## **DAFTAR BAGAN**

3.1 Alur Proses Lelang Jabatan di Pemerintah Daerah DIY .....	115
---	-----

## **DAFTAR GRAFIK**

2.1 Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Golongan .....	81
2.2 Jumlah Pegawai BKD DIY Menurut Pendidikan .....	82