

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP KRISIS PENGUNGSI EROPA TAHUN  
2015-2016**

*Germany Policy towards European Refugee Crisis in 2015-2016*

**SKRIPSI**

Ditulis Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Disusun Oleh:

**Tasya Prima Avissa**

20130510112

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 7 Mei 2017



NIM: 20130510112

## MOTTO

*“I would like to be remembered as someone who did the best she could with the talent she had.”*

**– J.K. Rowling**

*“Never forget what you are, for surely the world will not. Make it your strength. Then it can never be your weakness.”*

**– George R. R. Martin**

نى ان الطز رواه. تُحْسِنُ أَنْ إِذَا عَمِلَ الْعَامِلُ لِلَّهِ ا يُحِبُّ

*“Allah mencintai pekerjaan yang apabila bekerja ia menyelesaikannya dengan baik.”*

**– HR. Thabrani**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Dengan Nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, saya persembahkan skripsi ini kepada:**

- ❖ Allah SWT yang atas izin-Nya saya mampu menyelesaikan pendidikan S1 Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena sudah telah mendengarkan mengabulkan doa-doa hamba-Nya.
- ❖ Seluruh anggota keluarga saya, terutama mama dan ayah saya serta kedua adik saya yang menjadi motivasi saya untuk segera menyelesaikan studi saya di Yogyakarta dan kembali berkumpul dengan keluarga di rumah. Saya ucapkan terima kasih juga kepada kakak-kakak sepupu saya yang sudah menyemangati saya untuk segera menyelesaikan skripsi.
- ❖ Seluruh teman-teman jurusan HI UMY angkatan 2013 yang telah berjuang bersama untuk menyelesaikan program studinya. Semoga kesuksesan menanti kita semua.
- ❖ Teman-teman terdekat saya sejak SMA, Alfi, Ela, Farma, Rina, Prisilia, dan Sintya. Terima kasih karena selalu ada dan dengan sabar mendengarkan keluh kesah saya selama bertahun-tahun, terima kasih sudah menjadi teman yang sabar bagi saya yang terkadang menyebalkan. Semoga persahabatan kita akan terus berlanjut sampai kapanpun.
- ❖ Seluruh teman-teman kelas HI B 2013. Amanda, Hida, dan Ila, yang menjadi teman terdekat selama di kampus, teman curhat, teman main, dan

lainnya. *Thanks for being there!* Aksha, Dinar, Winova, Bintang, dan yang lainnya yang sudah menjadi teman saya sejak pertama kuliah di UMY. Terima kasih juga untuk Dina dan Syima, yang menjadi teman pertama saya di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Serta Elita, teman dari SMA yang mulai dekat karena bertemu lagi saat kuliah, terima kasih untuk semua masukan dan motivasinya selama saya mengerjakan skripsi. Terima kasih sudah menjadi partner diskusi Tasya kalau Tasya lagi bingung sama skripsinya. Kalian terbaik!

- ❖ Dosen pembimbing saya, bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D. yang telah bersabar membimbing saya selama proses pengerjaan skripsi. Terima kasih banyak atas saran dan bantuannya.
- ❖ Seluruh anak bimbingan Pak Ali Muhammad yang sudah berjuang bersama-sama untuk menyelesaikan skripsi dan mendapatkan tandatangan *acc.* Semoga kita semua sukses!
- ❖ Direktorat Eropa II Kementerian Luar Negeri RI yang telah memberikan pengalaman magang terbaik bagi saya. Pak Witjaksono selaku Direktur Eropa II, Bu Ellen, Pak Yugama, dan Pak Taufiq selaku kepala bagian, serta Mba Cahya, Mba Nova, Mas Ivan, Mba Frischa, dan semua staf Eropa II, terima kasih atas keramahannya. Terima kasih sudah dibantu mengerjakan skripsi di sela kesibukan kalian. Terima kasih banyak sudah baik hati menanggapi pertanyaan-pertanyaan saya yang terlalu banyak. Serta staf Kementerian Luar Negeri lainnya yang sudah banyak membantu dan mengajak saya untuk berdiskusi selama saya magang.

- ❖ Seluruh teman-teman lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terima kasih sudah membantu selama ini! Terima kasih sudah mendengarkan ocehan Tasya kalau lagi stres karena skripsi, terima kasih sudah memberi masukan untuk skripsi saya, terima kasih sudah menjadi teman ngobrol Tasya, terima kasih untuk semuanya! Semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian semua! ☺
  
- ❖ Semua pihak yang telah membantu selesainya skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung, saya ucapkan terima kasih banyak.

## KATA PENGANTAR

### *Assalamu'alaikum Wa Rahmatullahi Wa Barakaatuh*

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT atas rahmat, berkah dan nikmat yang telah diberikan. Dengan ini, penulis akan menyampaikan kata pengantar untuk menyampaikan ucapan terima kasih kepada berbagai pihak, antara lain:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sewaktu saya menjadi mahasiswa jurusan Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta selaku dosen pembimbing skripsi saya.
3. Ibu Dra. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. dan Bapak Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si selaku dosen penguji ujian proposal skripsi yang telah memberikan masukan sehingga saya mampu melanjutkan skripsi sampai ke tahap pendadaran.
6. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si. selaku penguji skripsi I, terima kasih atas masukannya. Semoga dapat memberikan manfaat kedepannya.

7. Bapak Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si selaku penguji skripsi II, terima kasih atas masukannya. Semoga dapat memberikan manfaat kedepannya.
8. Seluruh rekan-rekan civitas akademika Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan pengetahuan dan pembelajaran bagi saya. Staf administrasi HI UMY, Pak Jumari, Pak Waluyo, dan Pak Ayub yang senantiasa membantu proses administrasi di jurusan.
9. Seluruh keluarga besar saya yang selalu memberikan dukungan setiap saat.

Mengakhiri kata pengantar ini, penulis meminta maaf apabila di dalam skripsi ini masih terdapat kesalahan dalam penulisan maupun ketidaklengkapan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan masukan dan saran dari pembaca. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak serta perkembangan ilmu pengetahuan dan pembangunan bangsa.

***Wassalamu'alaikum Wa Rahmatullahi Wa Barakaatuh***

Yogyakarta, 7 Mei 2017

Tasya Prima Avisia



## ABSTRAK

Uni Eropa kini berada di tengah krisis pengungsi terhebat pasca Perang Dunia II. Ketika sebagian besar negara anggota Uni Eropa menyatakan ketidaksetujuannya akan kedatangan pengungsi di Eropa, Jerman justru mengeluarkan kebijakan pengungsi bernama kebijakan pintu terbuka yang dicanangkan oleh Angela Merkel, yang mana kemudian menjadi kontroversi di antara negara anggota Uni Eropa. Hasil yang diperoleh pada penelitian ini adalah struktur normatif, seperti identitas, membentuk perilaku Jerman terhadap krisis pengungsi di Eropa.

***Kata Kunci: Jerman, kebijakan luar negeri, identitas, konstruktivisme, krisis pengungsi.***

## **ABSTRACT**

*The European Union is now in the middle of the greatest refugee crisis after World War II. While majority of the European Union Member States express their disagreement towards refugees arrival in Europe, Germany precisely set a policy regarding refugee called open-door policy, declared by Angela Merkel, which later become controversial among European Union member States. The results obtained is normative structure, such as identity, shapes Germany's behavior towards refugee crisis in Europe.*

***Keywords: Germany, foreign policy, identity, constructivism, refugee crisis.***

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	viii
ABSTRAK .....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR BAGAN .....	xv
DAFTAR SINGKATAN .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.    LATAR BELAKANG MASALAH .....	1
B.    RUMUSAN MASALAH.....	8
C.    KERANGKA TEORI .....	8
D.    HIPOTESA .....	14
E.    JANGKA WAKTU PENELITIAN .....	14
F.    TUJUAN PENELITIAN.....	15
G.    METODOLOGI PENELITIAN.....	15
H.    RENCANA SISTEMATIKA PENULISAN .....	15
BAB II KRISIS PENGUNGSI DI EROPA .....	17
A.    PENYEBAB TERJADINYA KRISISI PENGUNGSI.....	17
1.    Konflik Politik di Kawasan Timur Tengah.....	18
2.    Kondisi Perekonomian.....	20
B.    GAMBARAN KRISIS PENGUNGSI TAHUN 2015 - 2016.....	21
C.    SIKAP NEGARA ANGGOTA UNI EROPA DALAM MENGHADAPI KRISIS PENGUNGSI .....	29

1. Tanggapan Uni Eropa Terhadap Krisis Pengungsi .....	29
2. Penolakan Beberapa Negara Anggota Uni Eropa terhadap Pengungsi .	34
BAB III KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENGUNGGSI DI EROPA.....	38
A. DASAR HUKUM JERMAN DALAM MENYUSUN KEBIJAKAN MENGENAI PENGUNGGSI.....	38
1. Konvensi 1951 Mengenai Status Pengungsi (The 1951 Convention Relating to the Status of Refugee) dan Protokol 1967.....	38
2. <i>Common European Asylum System (CEAS)</i> .....	42
3. Peraturan Dublin ( <i>Dublin Regulation</i> ).....	44
B. KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP MASALAH PENGUNGGSI .....	45
1. <i>The Basic Law for the Federal Republic of Germany</i> .....	45
2. <i>Asylum Procedure Act (AsylVfG)</i> .....	47
3. <i>Open Door Policy</i> .....	48
BAB IV ASPEK NORMATIF DALAM KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENGUNGGSI.....	53
A. SEJARAH MASA PEMERINTAHAN NAZI .....	53
B. FAKTOR SEJARAH DALAM KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENGUNGGSI.....	58
C. NORMA SEBAGAI FAKTOR PENENTU KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENGUNGGSI.....	62
BAB V KESIMPULAN .....	72
DAFTAR PUSTAKA .....	73
LAMPIRAN.....	85

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Jumlah Permintaan Suaka yang Dikabulkan.....	6
Gambar 2: Kedatangan Pengungsi ke Uni Eropa Berdasarkan Kebangsaan .....	24
Gambar 3: Relokasi Darurat Bagi Yunani, Italia dan Hongaria .....	32
Gambar 4: Negara yang Terlibat dalam <i>Konvensi 1951</i> .....	40
Gambar 5: Beberapa Aturan yang Terdapat dalam Konvensi 1951 dan Protokol 1967.....	41
Gambar 6: Hak Pengungsi dalam Konvensi 1951 dan Protokol 1967.....	42
Gambar 7: Rute Pengungsi ke Jerman.....	50

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1: Skema Teoretis Dasar Katzenstein.....	13
Bagan 2: <i>Timeline</i> tanggapan Uni Eropa terhadap Krisis Pengungsi pada Q1 tahun 2015.....	29
Bagan 3: Persentase Masyarakat Eropa yang Menganggap Pengungsi Suriah dan Irak Sebagai Ancaman.....	37
Bagan 4: Kebijakan Pintu Terbuka ( <i>Open Door Policy</i> ).....	51

## DAFTAR SINGKATAN

AsylVfG	Asylverfahrensgesetz	48
BAMF	The Bundesamt für Migration und Flüchtlinge	51
CEAS	Common European Asylum System	42
EASO	European Asylum Support Office	42
EU	European Union	48
EUNAVFOR Med	European Union Naval Force Mediterranean	33
EURODAC	European Data Protection Supervisor	43
ISFD	Integration, Financial and Socio-Political Development	51
ISIS	Islamic State of Iraq and Syria	18
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees	2
UNODC	<i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>	27

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Lima Besar Kewarganegaraan Pengungsi yang Tiba di Eropa.....	88
Lampiran 2: Rute Migrasi ke Jerman.....	88
Lampiran 3: Data Pengungsi yang Tiba di Laut Mediterania.....	89
Lampiran 4: <i>Asylum Procedural Act Chapter 1-2</i> .....	89
Lampiran 5: <i>Basic Law of the Federal Republic of Germany</i> Pasal 16a tentang Hak Suaka.....	91
Lampiran 6: <i>Common European Asylum System</i> .....	92
Lampiran 7: <i>Dublin Regulation</i> .....	93