

**LAPORAN PENELITIAN**



**MAHKAMAH KONSTITUSI  
REPUBLIK INDONESIA**

**STUDI EFEKTIVITAS PENYELESAIAN SENGKETA HASIL  
PEMILUKADA OLEH MAHKAMAH KONSTITUSI**

oleh:

**Iwan Satriawan S.H., MCL  
Septi Nur Wijayanti S.H., M.H  
Lutu Dwi Prastanta S.H  
Helmi Kasim S.H  
Siswantana Putri Rachmatika S.H., M.H  
Alia Harumdani Widjaja S.H**

**PUSAT KAJIAN KONSTITUSI DAN PEMERINTAHAN (PK2P)  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**BÉKERJA SAMA DENGAN**

**MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA**

**YOGYAKARTA  
NOVEMBER 2012**

## HALAMAN PENGESAHAN

1. Judul Penelitian : Studi Efektivitas Penyelesaian Sengketa Hasil Pemilukada oleh Mahkamah Konstitusi
2. Bidang : Ilmu Hukum
3. Identitas Ketua Peneliti
  - a. Nama lengkap : Iwan Satriawan S.H., MCL.
  - b. Jenis Kelamin : Laki-laki
  - c. NIK : 153039
  - d. Gol/Pangkat : IIIId/ Penata Tingkat 1
  - e. Jabatan Akademik : Lektor Kepala
  - f. Fakultas/Jurusan : Hukum/Ilmu Hukum
  - g. Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Jumlah Anggota Penelitian :
  1. Septi Nur Wijayanti S.H.,M.H.
  2. Lutu Dwi Prastanta , S.H.
  3. Helmi Kasim, S.H.
  4. Siswantana Putri Rachmatika, S.H.,M.H.
  5. Alia Harumdani Widjaja, S.H.
5. Lokasi Penelitian : Propinsi DIY dan Jakarta
6. Lama Penelitian : 5 bulan



Yogyakarta, 5 Desember 2012

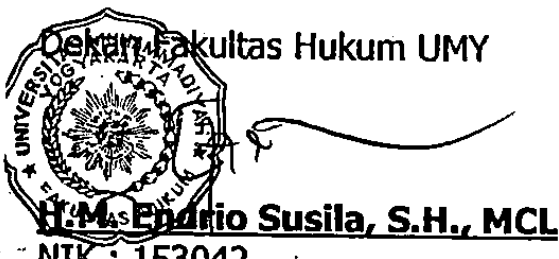
Ketua Peneliti

**Iwan Satriawan S.H., MCL**

NIK : 153039

Mengetahui,

Kapuslitka Mahkamah Konstitusi



**Noor Sidharta**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'allamin, segala puji dan syukur hanya kepada ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya kepada kita semua, sehingga Pusat Kajian Konstitusi dan Pemerintahan (PK2P) Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta berhasil menyusun Laporan Penelitian yang berjudul "Studi Efektivitas Penyelesaian Sengketa Pemilukada oleh Mahkamah Konstitusi"

Periu kami sampaikan kegiatan penelitian yang telah kami lakukan yaitu:

1. Studi pustaka yaitu mengkaji peraturan perundang-undangan yang terkait dengan materi penelitian dan melakukan studi literatur.
2. Melakukan pengkajian terhadap model-model penyelesaian sengketa pemilukada di beberapa negara.
3. Melakukan **wawancara dengan narasumber** yaitu para pakar bidang HTN.
4. Merumuskan model alternatif penyelesaian sengketa hasil pemilukada.
5. Menyelenggarakan Seminar Hasil Penelitian pada tanggal 27 November 2012.

Kami mengucapkan terima kasih terutama kepada pihak-pihak yang membantu terlaksananya penelitian ini, yaitu:

1. Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia yang bersedia mendanai penelitian ini.

2. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendukung pelaksanaan penelitian baik moril maupun materiil.
3. Para narasumber yang bersedia diwawancarai sekaligus menyediakan data-data yang diperlukan peneliti. Adapun narasumber tersebut yaitu:
  - a. Dr. I Dewa Gede Palguna
  - b. Dr. Zainal Arifin Hoesein
  - c. Dr. Aidul Fitriadi
  - d. Dr. Ni'matul Huda
  - e. Dr. Widodo Ekatjahjana
  - f. Mohammad Fajrul Falakh, SH., MA., MSc.
  - g. Refly Harun, SH., MH., LL.M
4. Tim peneliti PK2P FH-UMY dan tim peneliti dari Mahkamah Konstitusi yang telah bekerja keras dan saling membantu demi terwujudnya laporan penelitian ini.
5. Pihak-pihak yang tidak bisa kami sebutkan satu persatu.

Mudah-mudahan Allah SWT melipatgandakan pahala kepada pihak-pihak di atas. Mudah-mudahan laporan penelitian ini bisa bermanfaat untuk Ilmu Pengetahuan dan pengembangan Ilmu Hukum Tata Negara pada khususnya mengenai model penyelesaian sengketa hasil pemilukada yang lebih efektif di masa datang.

Tidak ada gading yang tak retak. Tidak ada manusia yang sempurna.

karena itu, kami menerima kritikan/saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan hasil laporan penelitian ini. Sekali lagi mudah-mudahan bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Yogyakarta, 5 Desember 2012

**Ketua Peneliti**

## DAFTAR ISI

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>        | <b>i</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>   | <b>ii</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>        | <b>iii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>    | <b>1</b>   |
| I. Latar Belakang .....           | 1          |
| II. Pokok Permasalahan .....      | 6          |
| III. Tujuan Penelitian.....       | 7          |
| IV. Kerangka Konseptual .....     | 7          |
| V. Tinjauan Kepustakaan.....      | 14         |
| 1. Sengketa Pemilukada .....      | 14         |
| 2. Mahkamah Konstitusi .....      | 23         |
| VI. Metodologi Penelitian.....    | 28         |
| 1. Tipe Penelitian .....          | 28         |
| 2. Metode Penelitian .....        | 28         |
| 3. Pengumpulan Data.....          | 29         |
| 4. Analisis Data .....            | 29         |
| VII. Sistematika Penelitian ..... | 30         |

|                |   |            |
|----------------|---|------------|
| <b>BAB II</b>  | <b>PEMILUKADA dan PENGATURAN PENYELESAIAN</b>               |            |
|                | <b>SENGKETA HASILNYA di INDONESIA .....</b>                 | <b>31</b>  |
|                | A. Pemilukada dan Pengaturan Penyelesaian                   |            |
|                | Sengketanya .....   | 31         |
|                | B. Problem Penyelesaian Sengketa Hasil Pemilukada           |            |
|                | di Indonesia .....  | 55         |
|                | C. Model-model Penyelesaian Sengketa Pemilukada.....        | 74         |
| <b>BAB III</b> | <b>KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI dalam</b>                 |            |
|                | <b>PENYELESAIAN SENGKETA HASIL PEMILUKADA .....</b>         | <b>96</b>  |
|                | A. Latar Belakang Pembentukan Mahkamah Konstitusi.....      | 96         |
|                | B. Latar Belakang Kewenangan Penyelesaian Sengketa Hasil    |            |
|                | Pemilukada oleh Mahkamah Konstitusi.....                    | 111        |
|                | C. Perbandingan Mahkamah Konstitusi di Berbagai Negara..... | 122        |
| <b>BAB IV</b>  | <b>EFEKTIFITAS PENYELESAIAN SENGKETA HASIL</b>              |            |
|                | <b>PEMILUKADA OLEH MAHKAMAH KONSTITUSI .....</b>            | <b>149</b> |
|                | A. Struktur, Ruang Lingkup Kewenangan dan Prosedur          |            |
|                | Penyelesaian Sengketa Hasil Pemilukada oleh Mahkamah        |            |
|                | Konstitusi.....   | 150        |
|                | B. Pelaksanaan Penyelesaian Sengketa Hasil Pemilukada oleh  |            |
|                | Mahkamah Konstitusi .....                                   | 166        |

|   |     |
|---|-----|
| C. Analisis Efektivitas Penyelesaian Sengketa Hasil<br>Pemilukada oleh Mahkamah Konstitusi..... | 207 |
| D. Model-model Alternatif Penyelesaian Sengketa Hasil<br>Pemilukada ke Depan di Indonesia ..... | 226 |
| <b>AB V PENUTUP.....</b>  |     |
| A. Kesimpulan .....   | 237 |
| B. Rekomendasi Model Penyelesaian Sengketa Pemilukada ....                                      | 237 |
| <b>AFTAR PUSTAKA.....</b>   | 242 |
| <b>IMDRIAN</b>  |     |