

## BAB IV

### UPAYA-UPAYA KOMUNITAS PERTAMBANGAN DALAM MENGGAGALKAN GAGASAN RESOURCES SUPER PROFIT TAX

Pada awal menjabat sebagai perdana menteri, Kevin Rudd langsung meratifikasi protokol Kyoto. Dibawah aturan Perserikatan Bangsa - Bangsa (PBB), ratifikasi Protokol Kyoto akan berlaku 90 hari setelah instrumen ratifikasi di terima PBB. Dengan keikutsertaannya secara resmi maka Australia berkewajiban untuk memenuhi target dari Protokol Kyoto tersebut. Selain itu kebijakan rudd yang sangat fenomenal adalah Rudd mengusulkan kenaikan pajak menjadi 40% untuk perusahaan tambang yang return on investment-nya di atas 5%. Pajak tambahan ini disebut sebagai *super profit tax*. Padahal, besaran pajak korporasi di Australia adalah 30%.<sup>1</sup>

Dampak dari kebijakan tersebut membuat popularitas Kevin Rudd menurun secara drastis hingga Rudd membuat internal partai buruh terpecah menjadi faksi kiri dan faksi kanan. Faksi-faksi dalam partai tersebut muncul sebagai akibat kebijakan Rudd yang sangat kontroversial terkait kenaikan pajak tambang menjadi 40%. Kebijakan Rudd tersebut di nilai tidak pro terhadap kalangan bisnis pertambangan. Mengingat bahwa industri pertambangan yang sangat berpengaruh di Australia menjadi salah satu sumber pendapatan dari sektor pajak dan penyedia lapangan kerja bagi Australia.

---

<sup>1</sup>Department, A.-G. (2010). The Resource Super Profit Tax: A Fair Return To The Nation. *Commonwealth of Australia*.

## **A. UPAYA-UPAYA KOMUNITAS PERTAMBANGAN DALAM MENGGAGALKAN GAGASAN *RESOURCES SUPER PROFIT TAX* (RSPT) DALAM MENGGAGALKAN RENCANA KEBIJAKAN RSPT**

Gagasan RSPT yang dicanangkan oleh Kevin Rudd mendatangkan banyak protes dari perusahaan-perusahaan pertambangan. Melalui komunitas pertambangan di Australia perusahaan-perusahaan tambang bergerak secara kolektif untuk melakukan upaya-upaya demi menggagalkan gagasan tersebut. Terdapat beberapa upaya yang dilakukan oleh pengusaha tambang untuk menggagalkan RSPT diantaranya adalah:

### **1. UPAYA MELALUI SALURAN AKSI DEMONSTRASI**

Demonstrasi merupakan salah satu upaya yang dilakukan oleh komunitas pertambangan untuk menggagalkan gagasan Resources Super Profit Tax. Salah satu aksi demonstrasi yang sangat fenomenal adalah demonstrasi yang terjadi di Perth pada Juni 2010. Pihak-pihak yang kontra terkait dengan gagasan RSPT. Salah satu komunitas pertambangan yang aktif melakukan aksi demonstrasi adalah *The Association of Mining and Exploration Companies (AMEC)* yang mengorganisir sekitar 3000 masyarakat untuk melakukan aksi demonstrasi tepat di depan hotel dimana PM Kevin Rudd berada. Aksi protes tersebut berlangsung pada tanggal 9 Juni 2010.<sup>2</sup>

Dalam aksi demonstrasi tersebut salah satu tokoh penting yang ikut berdemonstrasi. Dia adalah Gina Rinehart yang merupakan wanita terkaya di Australia yang juga turut menggerakkan sebanyak 1200 masyarakat dalam aksi protes "*axe the tax*". Aksi demonstrasi tersebut berlangsung saat Rudd melakukan kunjungan ke Perth kemudian saat Kevin Rudd berpidato di

---

<sup>2</sup> Babs Mchugh, PM Defund Resources Tax in WA, ABC Rural.

dalam gedung sebuah hotel sementara itu di luar gedung ribuan massa tengah melakukan aksi protes. Tujuan Kevin Rudd untuk meningkatkan dana terhadap infrastruktur justru akan membunuh sektor pertambangan karena tingginya pajak yang harus dibayarkan oleh perusahaan-perusahaan tambang.

## 2. UPAYA MELALUI SALURAN HUBUNGAN PRIBADI

### a. Melakukan tak-tik lobbying

Kevin Rudd merupakan perdana menteri Australia yang dikenal sangat percaya diri dan visioner. Kebijakan Rudd terkait kenaikan pajak tambang menjadi kebijakan yang membuat Rudd kehilangan popularitasnya. Rudd yang berasal dari partai buruh yang dikenal sangat peduli akan isu lingkungan kemudian meratifikasi protokol Kyoto sebagai pembuktian janji pada masa kampanye melawan partai liberal.

Kebijakan kenaikan pajak pertambangan menjadi 40 % membuat para pengusaha tambang melakukan usaha untuk melawan kebijakan tersebut karena dianggap dapat merugikan perusahaan tambang bahkan industri tambang Australia secara keseluruhan. Oleh karena itu industri tambang yang menjadi salah satu pemasukan terbesar bagi ekonomi Australia melakukan loby politik terhadap kebijakan Kevin Rudd. Komunitas bisnis Australia melakukan perekrutan anggota yang bertugas untuk melobby kebijakan pemerintah. Para pelobby tersebut biasanya merupakan mantan birokrat atau anggota parlemen. Dalam data terakhir *lobbyist register* di Australia, dari 592 orang pelobi yang terdaftar, 184 orang diantaranya tercatat sebagai mantan pejabat pemerintahan<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup><http://lobbyists.pmc.gov.au/> diakses pada tanggal 28 februari 2017 .

Dalam proses lobi politik gagasan RSPT beberapa perusahaan besar seperti BHP Billiton menggunakan jasa Geoff Walsh yang merupakan sekretariat dari *Minerals Council of Australia*. Sementara perusahaan-perusahaan lain seperti xstrata menggunakan jasa Martin Ferguson yang juga merupakan sekretariat *Minerals Council of Australia*. Sementara perusahaan seperti Rio Tinto menggunakan jasa lobby melalui *Business Council of Australia*. Data-data mengenai *lobbyist register* di australia dapat diakses melalui web resmi mereka yaitu (<http://lobbyists.pmc.gov.au>) yang menunjukkan profil klien yang menggunakan jasa mereka serta menyertakan profil *lobbyists* yang disewa oleh para klien.

Banyak diantara para *lobbyists* yang merupakan mantan pejabat pemerintahan. Hal tersebut justru memberikan banyak kemudahan bagi para klien karena Pengalaman dan relasi yang dimiliki oleh para mantan elit politik ini yang kemudian dapat menjembatani proses penyaluran kepentingan secara lebih mudah. Seperti yang dijelaskan dalam landasan teori bahwa dengan adanya hubungan pribadi maka akan mempermudah proses pencapaian kepentingan kelompok kepentingan. Proses lobby dengan teman atau bahkan keluarga akan lebih efektif apabila dibandingkan dengan melakukan proses lobby dengan orang asing.

Selain pengalaman yang telah dimiliki dalam pemerintahan, mereka juga memiliki akses langsung terhadap kementerian, parlemen, senat, bahkan perdana menteri. Berikut merupakan beberapa tokoh yang cukup terkenal dalam perpolitikan australia dimana tokoh-tokoh tersebut memiliki latar belakang sebagai pengusaha tambang atau bahkan orang-orang yang bekerja di bidang pertambangan ataupun sebaliknya dimana pejabat pemerintah yang sudah tidak bekerja di sektor pemerintahan kemudian bekerja di bidang pertambangan (lihat lampiran .1)

b. Melakukan *Research*

Selain dengan taktik *lobbying*, komunitas pertambangan juga melakukan *research* terkait dampak dari kenaikan pajak pertambangan bagi perekonomian Australia. Dimana *research* tersebut di gunakan untuk mempengaruhi para elit politik pada masa kepemimpinan Kevin Rudd untuk mencegah pemberlakuan pajak tambang menjadi 40 %.

Dari *research* yang dilakukan oleh komunitas tambang, penerapan RSPT akan membuat investasi di Australia memburuk karena banyak perusahaan yang akan menutup perusahaan mereka karena tidak mampu membayar pajak terhadap pemerintah. Disamping itu kebijakan tersebut juga di khawatirkan akan membuat citra australia sebagai negara yang aman untuk berinvestasi menjadi memudar karena para investor akan memilih untuk berinvestasi di negara lain. Di samping permasalahan investor juga terkait dengan permasalahan kerugian yang akan dialami oleh perusahaan tambang yaitu sebesar 4,5 juta dollar. Kebijakan tersebut akan berimbas terhadap 3000 lebih perusahaan di australia serta mempengaruhi penyerapan tenaga kerja.<sup>4</sup>

Seperti yang telah dijelaskan sebelumnya pada bagian dampak penerapan RSPT, dapat diketahui bahwa penerapan RSPT menurut blog resmi dari clayton utz, dalam tulisan yang berjudul *The Henry Tax Review: the resource super profit tax's impact on the energy and resource sector* dijelaskan bahwa RSPT akan berdampak terhadap politik Australia, kemudian risiko dari pajak jangka panjang, kemudian akses terhadap pekerjaan akan lebih sulit di dapatkan oleh masyarakat yang ingin berkerja di sektor pertambangan. Menurut Senator Partai Liberal, George Brandis, apabila kebijakan ini diteruskan maka Australia akan mengalami kerugian sebesar 4,5 milyar dolar. Beberapa tekanan kemudian menjadi pemicu utama hilangnya

---

<sup>4</sup>Sarker, D. T., & Whalan, E. (2010). Reform Issues in Mineral Tax Policy for Economic Development: The Mineral Resource Rent Tax In Australia. *Bulletin for International Taxation*, 1 - 25.

antusiasme masyarakat Australia serta menurunnya dukungan Partai Buruh terhadap Kevin Rudd yang saat itu masih menjabat sebagai perdana menteri Australia.

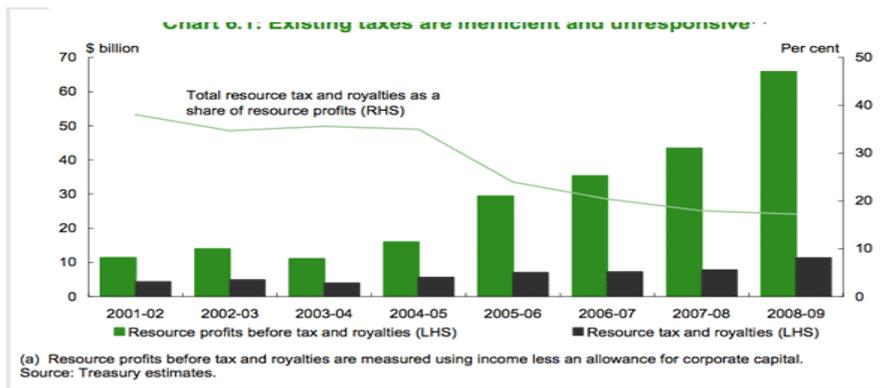
### 3. MELAKUKAN UPAYA MELALUI INSTITUSI DAN SALURAN FORMAL

#### a. Melalui Partai Politik.

Dalam mempengaruhi keputusan politik di sebuah negara tidak dapat dipungkiri bahwa *financial strategy* menjadi salah satu berpengaruh besar bagi keberhasilan strategi yang dilakukan untuk mencapai kepentingan terkait putusan politik. Hal tersebut juga terjadi di Australia terutama dalam kasus RSPT di mana kelompok bisnis di negara tersebut menggunakan *financial strategy* untuk mempermudah jalan

mereka menggagalkan gagasan RSPT. Pendapatan Australia yang sangat besar dari pajak tambang membuat industri tambang sangat berpengaruh dari segi finansial di mana dapat dilihat dari grafik di bawah ini:

**Grafik 4. 1 Existing taxes are inefficient and unresponsive**



Sumber :Secretariat, A. (2009). *Australia's future tax system*.

Dari data di atas dapat dilihat bahwa pendapatan Australia meningkat drastis semenjak di terapkannya pajak bagi perusahaan pertambangan bahkan pada 2009 yang awalnya keuntungan yang di terima dari sektor pajak berjumlah 10 % meningkat hampir mendekati 70 %. Dari data tersebut dapat diketahui bahwa pajak yang di keluarkan oleh perusahaan tambang sangat banyak dan dapat diketahui pula bahwa Kemampuan finansial yang di miliki oleh kelompok tambang ini kemudian sangat berguna dalam menekan kebijakan penaikan pajak tambang melalui donasi-donasi terhadap partai politik.

Seperti di lansir dari *the sydney morning herald* komunitas tambang di Australia menghabiskan 22 milyar dollar untuk melawan kebijakan Kevin Rudd. Berikut merupakan data tentang suntikan dana dari komunitas pertambangan terhadap partai politik.

**Tabel 4. 1 Bantuan dana komunitas pertambangan terhadap partai politik**

Sumber	Jumlah
Minerals council of Australia	A\$ 17,2 miliar
BHP Billiton	A\$ 4,2 miliar

Rio Tinto	A\$ 537.000
Australian Mining Association	A\$ 1,9 miliar
Clive Palmer's Mineralogy	A\$ 700.000
Straits Resources	A\$ 500.000
Western Areas	A\$ 400.000
Savannah Nickel	A\$ 125.000
Lanfranchi Nickel	A\$ 125.000

Sumber: Davis, M. (2011, February 2). *Mining Industry Spent \$22m on Its Campaign Against Kevin Rudd*. Retrieved from The Sydney Morning Herald: <http://www.smh.com.au/business/a-snip-at-22m-to-get-rid-of-pm-20110201-1acgj.html>

Beberapa asosiasi bisnis tambang memberikan donasi terhadap partai politik agar mendukung kepentingan kelompok tambang melawan rencana kebijakan pajak tambang sebesar 40% beberapa kelompok tersebut antara lain misalnya the Minerals Council of Australia yang menghabiskan A\$ 17.2 miliar, di samping itu juga beberapa perusahaan tambang terbesar di Australia seperti BHP Billiton menghabiskan 4.2 miliar, Rio Tinto menghabiskan dana sekitar lebih dari 537,000. Beberapa komunitas tambang juga menyumbang sebesar A\$ 1,9 miliar dollar kepada partai oposisi. bahkan dari sisi partai oposisi komunitas tambang juga mendonasikan uang seperti misalnya Clive Palmer's Mineralogy sebesar \$700,000, Straits Resources sebesar \$500,000, Western Areas \$400,000, Savannah Nickel \$125,000 dan Lanfranchi Nickel sebesar \$125,000. Partai liberal yang menjadi partai oposisi menerima \$2.5 miliar serta partai nasional yang menerima \$211,000, dan partai Rudd sendiri yaitu partai buruh menerima \$1.7 miliar.

Usaha kelompok bisnis untuk melawan kebijakan Kevin Rudd melalui donasi pada partai politik termasuk partai buruh yang menerima donasi sebesar A\$ 1,7 miliar. Maka dapat dilihat bahwa kekuatan politik kelompok kepentingan komunitas pertambangan Australia ini bahkan mampu membuat internal partai buruh terpecah menjadi basis bagi pendukung Kevin Rudd dan ada yang mendukung Julia Gillard. Dana kampanye yang diterima oleh Julia Gillard untuk mengudeta Kevin Rudd dari internal partai buruh berjumlah A\$ 1,7 miliar namun apabila dijumlahkan dari keseluruhan donasi yang diberikan oleh asosiasi pertambangan baik kepada partai oposisi untuk melakukan kudeta terhadap Rudd berarti jumlah keseluruhannya adalah A\$ 22 miliar

#### b. Melalui Media Massa

Undang-undang pajak yang digagas oleh Kevin Rudd membutuhkan dukungan dari senat untuk bisa lolos ke majelis tinggi. Bahkan Partai oposisi yaitu Partai Liberal telah memperingatkan Kevin Rudd akan dampak buruk dari RSPT yaitu menurunkan tingkat kemajuan pertambangan di negara tersebut disamping itu Pemerintahan Rudd mendapat kritik tajam dari perusahaan-perusahaan tambang raksasa, seperti BHP Billiton, Xstrata, dan Rio Tinto. Mereka mengancam akan menghentikan investasi bernilai US\$ 20 miliar di sektor pertambangan jika pemerintah tetap meneruskan kenaikan pajak pertambangan<sup>5</sup>

Industri pertambangan memprotes kebijakan UU Pajak Pertambangan melalui iklan kampanye menentang rencana pemajakan keuntungan oleh pemerintahan Rudd. Komunitas

---

<sup>5</sup>Rumah Pajak. (2010, July 3). Pajak Tambang Aussie Tetap 30%.

pertambangan Australia melakukan publikasi terkait dengan dampak negatif dari RSPT apabila akan di terapkan. Beberapa contohnya yaitu melalui siaran berita di ABC News, yang memberitakan mengenai *mining tax* di Australia pada 25 July 2010 (<https://www.youtube.com/watch?v=hLkNbS5eyTk>), di samping itu pula kemudian juga terdapat pada ABC News dimana dalam berita pada 20 Mei 2010 tersebut menghadirkan Tony Abbott yang merupakan ketua Partai Liberal yang saat itu menjadi Partai oposisi. Dalam pemberitaan tersebut memberitakan mengenai bagaimana tanggapan Tony Abbott terkait RSPT (<https://www.youtube.com/watch?v=PpuOj8ieXRA>).

Disamping itu juga terdapat di SKY News yang memberitakan tentang menurunnya popularitas Kevin Rudd dan Partai Buruh (<https://www.youtube.com/watch?v=xMmtzYYseAM>). Minerals Council of Australia menghabiskan sebanyak \$15.78 miliar sebagai dana kampanye atau iklan dalam menentang gagasan RSPT. Media massa memiliki pengaruh yang begitu kuat dalam kehidupan politik.<sup>6</sup> Media massa memiliki daya jangkauan yang luas dalam menyebarkan informasi politik, bahkan mampu melewati batas wilayah, kelompok umur, jenis kelamin dan status sosial-ekonomi. Dengan begitu, isu-isu tertentu akan menjadi isu yang akan diperhatikan oleh pemerintah. Fungsi media dalam politik yang paling esensial adalah dengan kemampuannya menggiring opini publik dapat mempengaruhi perspektif masyarakat dalam memandang politik itu sendiri, apakah pro ataukah kontra.

Juru bicara dari *minerals council of Australia* mengatakan bahwa MCA akan melakukan upaya untuk menggalang dukungan masyarakat untuk menggagalkan gagasan RSPT. Tahap

---

<sup>6</sup>Sudibyo, A. (2004). *Ekonomi Politik Media Penyiaran*. Yogyakarta: ISAI.

pertama yang dilakukan adalah menggalang dukungan dari internal partai buruh yang kedua adalah membangun citra positif dari industri pertambangan. dimana komunitas pertambangan menggambarkan bahwa industri pertambangan merupakan identitas negara Australia. Jumlah dana yang dikeluarkan oleh MCA dalam iklan kampanye anti RSPT ini adalah AUD \$10 miliar.

Bentuk kampanye industri pertambangan yang lain adalah meluncurkan film pendek yang menceritakan kisah orang yang telah memperoleh manfaat dari industri pertambangan di Australia. Hal ini juga membuat investasi besar dalam industri film. Film tentang pertambangan. salah satu film terlaris yang diproduksi oleh komunitas pertambangan adalah ‘Red Dog’ yang dirilis pada tahun 2011, misalnya, dibiayai oleh industri pertambangan. Film ini didasarkan pada eksploitasi kehidupan nyata dari anjing liar yang berkeliaran di daerah, *hitch-hiking* antara pemukiman pekerja tambang. Film ini adalah yang terbesar dan terlaris yang pernah dibuat di Australia pada 2011 dan peringkat 11 dalam kategori film bersejarah. Pembiayaan produksi film ini merupakan bentuk langkah-langkah kongkret yang dilakukan oleh komunitas tambang hingga masa yang akan datang

Maka dari itu, politisi di Australia sangat menghargai media massa karena pengaruhnya yang begitu besar terhadap masyarakat hingga secara tidak langsung mempengaruhi pemerintahan dan politik Australia. Dalam konteks media massa di Australia, korelasi antara media massa terhadap politik dan pemerintahan lebih erat lagi karena praktek oligopoli yang berlangsung di sana. Di Australia, konteks kepemilikan media massa berlaku sistem yang sangat oligopoli.<sup>7</sup> Oligopoli media di Australia berkembang selain karena faktor ekonomi, juga karena

---

<sup>7</sup> Faela. (n.d.). *Australia dan Media Massa*. Retrieved from <https://faelasufa.wordpress.com/2011/03/28/australia-dan-media-massa/>

faktor politik. Dengan praktek oligopoli tersebut memudahkan komunitas tambang dalam mempublikasikan informasi terkait dampak negative dari pajak tambang.

Menurut data yang di lansir dari *the daily australia*, dana yang dikeluarkan melalui media massa untuk melawan kebijakan pajak tambang sejumlah 17,2 miliar dollar. Selain menggalang dukungan melalui media massa para pengusaha tambang juga menggalang dukungan publik untuk melakukan protes secara besar-besaran terhadap Kevin Rudd karena kebijakan RSPT yang di canangkan akan mengancam perekonomian masyarakat Australia. Perusahaan-perusahaan pertambangan dengan skala besar melakukan kampanye melalui media massa koran, serta televisi. Akibat daripada banyaknya pengusaha yang menguasai saham media massa seperti yang telah di sebutkan sebelumnya maka tidak dapat di pungkiri bahwa media massa menjadi sarana efektif untuk membangun opini masyarakat dalam melawan kebijakan RSPT.

Perusahaan tambang melakukan kampanye anti pajak tambang melalui youtube <https://www.youtube.com/watch?v=ekqgxvYE6pE> dalam bentuk lagu yang di nyanyikan oleh 2000 masyarakat Australia. Di samping itu juga melalui NBC news perusahaan tambang memulai kampanye anti pajak RSPT yang di anggap akan membunuh masa depan Australia dapat disaksikan melalui <https://www.youtube.com/watch?v=peiIW3pSs9E>. Kampanye yang berjudul *miners begin anti tax campaign*. Komunitas pertambangan seperti *Association Of Mining And Exploration Companies* melakukan publikasi melalui youtube tentang reformasi pajak tambang melalui <https://www.youtube.com/watch?v=CREUOpaVYJQ> yang berjudul *Amec Mining Tax Ad*.

---