

SKRIPSI

**ANALISIS PELANGGARAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 2 TAHUN 2005 TENTANG IZIN GANGGUAN (HO)
DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2014-2016**

Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

M. AMIR HAMZAH

20130520223

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Bismillahir rahmaanir rahiim

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : M.Amir Hamzah

Nim : 20130520223

Program Studi : Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Judul Skripsi : Analisis Pelanggaran Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun
2005 Tentang Izin Gangguan (HO) Di Kota Yogyakarta
Tahun 2014-2016

Menyatakan dengan sesungguhnya:

Bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan kajian penulis serta hasil arahan dan bimbingan dosen beserta bantuan-bantuan pihak terkait. Jika terdapat referensi terhadap karya orang lain atau pihak lain dalam skripsi ini, maka dituliskan sumbernya dengan jelas.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Demikian pernyataan ini penulis buat secara sadar dan bersungguh-sungguh

Yogyakarta, 11 Agustus 2017

Penulis

M.Amir Hamzah
20130520223

MOTTO

MANJADDA WAJADA

“Barang Siapa Yang Bersungguh-Sungguh Pasti Akan Mendapatkannya”

Tidak ada kata tidak mungkin dalam hidup ini

Dan tidak ada pula kata terlambat tuk memulai menjadi lebih baik lagi

Karena Tuhan selalu membukakan jalan bagi siapa saja

yang mau berdoa dan berusaha

UD’UUNI ASTAJIBLAKUM

“Berdoalah Padaku Niscaya Aku (Allah) Akan Mengabulkannya”

Mintalah Sebanyak-banyaknya Apa Yang Diinginkan

Baik Urusan Dunia Sekalipun

Lebih-Lebih Urusan

Akhirat

Karena

Sesungguhnya Allah

Adalah Zat Yang Paling Adil

Tempat Meminta Ampunan dan Segala Pertolongan

HALAMAN PERSEMBAHAN

SKRIPSI

Ini kupersembahkan kepada :

Ibu dan Bapaku

Kakaku

Keluargaku

Serta kepada semua orang yang
Selalu memotivasi dan mendorongku

Untuk maju

TERIMA KASIH

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Kedua kalinya shalawat beriringan salam semoga selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Agung Muhammad SAW yang telah membawa cahaya keislaman bagi kehidupan umat manusia di muka bumi ini. Semoga cahaya itu senantiasa menjadi penerang bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS PELANGGARAN PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN 2005 TENTANG IZIN GANGGUAN (HO) DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2014-2016”**.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tentu tidak lepas dari kekurangan dan kekhilafan. Penulis telah banyak mendapatkan semangat, motivasi, dukungan, batuan serta doa dari semua pihak, oleh karena itu dengan segala hormat dan kerendahan hati penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ibu Dr.Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr.Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Bapak Dr.Ulung Pribadi, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dengan penuh kesabaran dan ketulusan hati sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan
4. Ibu Rahmawati Husein, MCP, Ph.D dan Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku dosen penguji yang banyak memberikan ilmu dan masukan dalam finalisasi skripsi ini
5. Inak dan Amak tiyang Sarbini dan Muhsin Sama'an sikwah beang tiyang semangat, dukungan bantuan serte panjatan doa sik endeknewah putus. Semoga Allah selalu merahmati kalian. Amin
6. Kakanda M.Zamroni dengan sang istri Fitriani, S.Pd, yang selalu memberikan motivasi dan semangat. Semoga kebaikan dan hubungan rumah tangga kalian tetap harmonis dan mendapatkan predikat SAMAWA dari Allah SWT. Amin
7. Bapak Widada dan Maulana selaku pihak Satpol PP Kota Yogyakarta serta Bapak Darsana selaku perwakilan Dinas Penanamn Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta yang sudah banyak membantu dan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan
8. Mas Wahid yang telah banyak membantu dan memberikan arahan tentang bagaimana mengolah data kualitatif dan kuantitatif yang baik sehingga penulisan skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik
9. Dan terimakasih teruntuk Sang kekasih hati "Nurhayati, A.Md" yang selalu ada dan hadir dikala saya butuh ataupun tidak, selalu sabar

menunggu dan mendampingi saya dikala saya rapuh dan jatuh.

Terimakasih atas semuanya

10. Buat Imawan dan Imawati yang penah dan sedang berproses di Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, terimakasih banyak atas ilmu dan pelajaran berharga yang diberikan selama ini.
11. Buat rekan-rekan kerja di PT.SINERGI VISI UTAMA, terimakasih banyak atas ilmu dan pelajaran berharga yang diberikan kepada saya, semoga Sinergi tetap maju, sukses dan menjadi lembaga konsultan go-Internasional pada tahun 2020 esok.
12. Teruntuk konco-koncoku Andi, Febri dan Jaya yang tergabung dalam kontrakan Pak.Soeharno, terimakasih atas kesempatannya untuk saling mengenal, berbagi dan merasakan nikmatnya derita menjadi anak rantauan, semoga kita sama-sama sukses kelak.Amin
13. Buat teman-teman anak Ilmu Pemerintahan 2013 yang kece badai, semoga kelak kita di pertemukan kembali dalam bingkai kesuksesan.
Amin
14. Dan kepada semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih banyak atas semuanya. Semoga Allah SWT memberikan ganjaran yang bernilai ibadah dihadapan-Nya. Amin insya Allah

Semoga penulisan skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kelemahan serta jauh dari kesempurnaan, maka dari itu penulis sangat mengharapkan masukan dan saran yang membangun untuk kemajuan penulis kedepannya.

Terimakasih. Assalamualaikum warahmatullahiwabarakatuh

Yogyakarta, 11 Agustus 2017
Penyusun

M.Amir Hamzah
20130520223

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan	iii
Halaman Motto.....	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar	xiv
Lampiran	xv
Sinopsis	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Lata Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Telaah Pustaka	9
1.6 Kerangka Teori	13
1.7 Definisi Konseptual	31
1.8 Definisi Operasional	32
1.9 Metode Penelitian	33
1.9.1 Jenis Penelitian	33
1.9.2 Lokasi Penelitian	35
1.9.3 Jenis Data	35
1.10 Teknik Pengumpulan Data	37
1.10.1 Wawancara	37
1.10.2 Dokumentasi.....	38
1.10.3 Kuesioner.....	38
1.11 Unit Analisis Data	39
1.12 Populasi dan Sampel	39
1.13 Teknik Analisa Data	41
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
2.1 Profil Kota Yogyakarta	
2.1.1 Keadaan Geografis	43
2.1.2 Penggunaan Lahan	46
2.2 Profil Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta	
2.2.1 Latar Belakang Terbentuknya Satpol PP Kota Yogyakarta	48
2.2.2 Dasar Hukum	51

2.2.3 Kelembagaan dan Struktur Organisasi	52
2.2.4 Organisasi/Personil	53
2.2.5 Visi dan Misi	54
2.2.6 Tujuan, Sasaran, Kebijakan, Program dan Kegiatan	54
2.3 Deskripsi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2005 Tentang Izin Gangguan (HO) Di Kota Yogyakarta.....	58
BAB III PEMBAHASAN	
3.1 Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Pelanggaran Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2005 tentang Izin Gangguan (HO)	62
3.1.1 Faktor Internal	62
3.1.1.1 Sikap dan Perilaku	62
3.1.1.2 Pengetahuan (Pemahaman)	65
3.1.2 Faktor Eksternal	67
3.1.2.1 Faktor Lingkungan	68
3.1.2.2 Penegakan Hukum	70
3.1.2.3 Sosialisasi dan Publikasi	80
3.1.2.4 Pengurusan Izin	85
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	97
4.2 Saran	100

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Jumlah Pelanggar Perda Nomor 2 Tahun 2005	6
Tabel 2.1	Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta	45
Tabel 2.2	Luas Penggunaan Lahan Berdasarkan Status Peruntukan Lahan Tahun 2007-2010 Kota Yogyakarta	47
Tabel 2.3	Kegiatan Penanganan Gangguan Ketentraman dan Ketertiban Umum Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Struktur Organisasi Satpol PP Kota Yogyakarta	53
Gambar 3.1	Sikap dan Perilaku Usaha	63
Gambar 3.2	Pengetahuan/ Pemahaman Pelanggar	65
Gambar 3.3	Pengaruh Lingkungan (teman) Terhadap Perilaku Pelanggar Perda	68
Gambar 3.4	Sanksi Bagi Pelanggar Perda	70
Gambar 3.5	Ketegasan Aparat Penegak Hukum Terhadap Pelanggar Perda Izin Gangguan.....	72
Gambar 3.6	Pemberian Denda Kepada Pelanggar Perda Izin Gangguan	74
Gambar 3.7	Prosedur Penyelesaian Pelanggaran Perda Izin Gangguan	77
Gambar 3.8	Perlakuan Tidak Adil (diskriminatif) dari Aparat Penegak Hukum	79
Gambar 3.9	Adanya Surat Pemberitahuan Sebelum Diberikan Sanksi	82
Gambar 3.10	Sosialisasi Pemerintah Tentang Perda Izin Gangguan	83
Gambar 3.11	Prosedur Pengurusan Izin yang Masih Berbelit-Belit	87
Gambar 3.12	Biaya Izin Gangguan yang Berubah-Ubah	89
Gambar 3.13	Waktu Pengurusan Izin Gangguan	91
Gambar 3.14	Mutu dan Kualitas Pelayanan Pengurusan Izin Gangguan	93

DAFTAR LAMPIRAN

1. Foto Hasil Wawancara dan Sebaran Kuesioner
2. Surat Izin Penelitian
3. Kuesioner Penelitian
4. Blanko atau Formulir Permohonan Izin Gangguan
5. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2005 Tentang Izin Gangguan (HO)
6. Peraturan Menteri Dalam Negeri RI Nomor 27 Tahun 2009 Tentang Pedoman Penetapan Izin Gangguan di Daerah