

EFEKTIVITAS REALISASI PROGRAM DAN ANGGARAN KECAMATAN  
JATISRONO KABUPATEN WONOGIRI TAHUN 2015

(STUDI KASUS DESA TANGGULANGIN KECAMATAN JATISRONO  
KABUPATEN WONOGIRI)



DI SUSUN OLEH

MELISA AJENG ERNI FATMAWATI

20110520113

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

YOGYAKARTA

2017

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Melisa Ajeng Erni Fatmawati

NIM : 20110520113

Tempat, Tanggal Lahir : Bantul, 27 November 1991

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Efektivitas Realisasi Program Dan Anggaran Kecamatan Jatisrono Kabupaten Wonogiri Tahun 2015 (Desa Tanggulangin Kecamatan Jatisrono Kabupaten Wonogiri)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian dari saya sendiri dan sepanjang sepengetahuan saya pembahasan skripsi ini belum pernah dipublikasikan untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata 1 (S1) baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun universitas lainnya. Saya telah mencantumkan sumber yang jelas. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku dan ditetapkan oleh Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan pihak manapun.

Yogyakarta, Juli 2017

Yang membuat pernyataan

Melisa Ajeng Erni.F

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya kecil ini penulis persembahkan kepada :

- Allah SWT : yang telah memberikan karunianya sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
- Orangtua saya Bapak dan Ibu Suharjo : saya ucapkan ribuan terima kasih yang sebanyak – banyaknya yang telah berperan besar dalam hidup saya, yang tak pernah berhenti memberikan kesabaran dan tak pernah lelah mendengarkan keluhan saya. Setiap tetes keringat yang kalian keluarkan untuk masa depanku tidak akan pernah bisa aku membalasnya. Semoga peluh bapak dan ibu akan Tuhan gantikan dengan kebahagiaan surgawi, semoga kalian selalu sehat dan bahagia.
- Kepada Kakak Mawar Hendi, Sandra, Rendy : yang banyak memberikan dukungan selama dalam penulisan skripsi ini, semoga menjadi kakak yang sukses dan bisa membahagiakan malaikat dunia kita.
- Kepada Adikku Melani : yang memberikan semangat untuk kakak, semangat sekolahnya dek semoga nanti menjadi hamba beruntung, sukses dan bisa membahagiakan ibu bapak
- Keluarga besar Kajar Bapak Absoni : terima kasih banyak karena telah menguatkan yang tidak henti – hentinya memberikan support dan Doa.
- Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. : saya ucapkan banyak terima kasih yang menjadi dosen pembimbing yang sangat baik bagi saya, yang selalu sabar membimbing, memberikan masukan-masukan serta meluangkan waktunya saya ucapkan terima kasih banyak.
- Bapak/Ibu dosen Ilmu pemerintahan UMY : terima kasih banyak telah mengajarkan saya begitu banyak ilmu baik diperkuliahan maupun dikehidupan sehari – hari.
- Staf Pengajaran ibu Ning, pak Wisnu, dan mas Wahid : Terima kasih banyak yang sudah selalu membantu dalam perkuliahan sehari - hari.
- Mas Syakir, Mbak Riska, Edo, Mas Iqbal : Terimakasih banyak sering direpotin.
- Sahabatku Gotong-Royong (Juju, Amin, Ria) : terima kasih atas suka duka yang selalu sering membantu satu sama lain dari awal kuliah sampai saat ini, mungkin tanpa kalian kuliah di UMY tidak seasyik ini, semoga pertemanan ini selalu kita jaga sampai kakek nenek.

- Sahabatku Ian Yuni Fatima : Dari awal kuliah sampai sekarang yang selalu ada saat suka dan duka selalu mensupport satu sama lain.
- Sahabatku Ririn, Shandy, Ajeng yang sering Bawel ngajakin pergi kalian tidak paha menjadi aku wkwkwkwk
- Sahabat setia yang rela dengerin ceritaku berjam-jam, mewek bareng, remed bareng Ian Tirta bayu semoga keinginan kita taun ini kesampaian ya dek Aamiin
- Keluarga keduku yang selalu baik Kak Yus, Kak Dani, Kak Kipli, Mas Wahyu kaliaaan mihihik (lucu-lucu jengkelin) bgttt wkwkw
- Teman hidup ku Doni Wahyu Oktandi : Meskipun aku engga ada didaftar persembahan skripsimu tapi aku nulis namamu ikhlas kok wkwkkww setidaknya kamu yang telah memberikan warna berbeda dalam hidupku, memberikan semangat baru, semoga tetap berlanjut sampai maut yang memisahkan.
- Teman – teman IP 2011 UMY : terima kasih atas banyaknya bantuan dalam perkuliahan.

## **HALAMAN MOTTO**

**"orang pandai belajar dari pengalamannya, orang bijak belajar dari pengalaman orang lain, tetapi orang bodoh tidak belajar apapun"**

**(Filsuf Yunani)**

**" Dalam masalah hati nurani, pikiran pertamalah yang terbaik. Dalam masalah kebijaksanaan, pemikiran terakhirlah yang paling bijaksana"**

**(Rev. Robert Hall)**

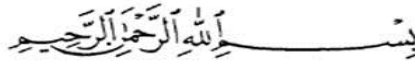
**"Kenapa harus berhenti jika kaki masih kuat untuk berlari, ayoooolah Takdir tidak sebercanda tebakanmu "**

**(Melisa Ajeng Erni .F)**

**"Nilai pengorbanan yang aku temukan dari kopi, Bahwa pengorbanan tidak akan pernah membuat kita merugi"**

**(Melisa Ajeng Erni .F)**

## KATA PENGANTAR



Allhamdulillahirrabil'alam, Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa ( ALLAH SWT) atas karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ( skripsi ) dengan judul: “EFEKTIVITAS REALISASI PROGRAM DAN ANGGARAN KECAMATAN JATISRONO KABUPATEN WONOGIRI DESA TANGGULANGIN TAHUN 2015” Penulisan skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas - tugas serta untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar sarjana di Fakultas Sosial dan Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tidaklah berlebihan bahwa penulisan skripsi ini penulis kerjakan dengan ketekunan dan telah mencurahkan segala kemampuan yang dimiliki.

Namun karya ilmiah ini sangat sederhana dan mungkin masih banyak kekurangan - kekurangan. Untuk itu penulis mohon maaf apabila dalam penulisan skripsi ini banyak kekurangan serta penulis mohon saran dan kritik yang membangun dari pembaca sekalian. Dalam penyusunan penulisan skripsi ini, penulis tidak dapat menyelesaikan dari awal sampai akhir tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak - pihak sebagai berikut :

1. Bapak Dr. Gunawan Budiyanto, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M,SI Selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. : saya ucapkan banyak terima kasih yang menjadi dosen pembimbing yang sabar dan sangat baik bagi saya, yang selalu membimbing, memberikan masukan - masukan serta meluangkan waktunya saya ucapkan terima kasih banyak.

5. Bapak/Ibu dosen Ilmu pemerintahan UMY : terima kasih banyak telah mengajarkan saya begitu banyak ilmu baik diperkuliahan maupun dikehidupan sehari – hari.
6. Staf Pengajaran ibu Ning, pak Wisnu, dan mas Wahid : Terima kasih banyak yang sudah selalu membantu dalam perkuliahan sehari - hari.
7. Kepada Kepala Desa dan Pegawai Pemerintahan Desa Tanggulangin yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan data untuk melengkapi penelitian ini.
8. Orangtua saya Bapak dan Ibu Suharjo : saya ucapkan ribuan terima kasih yang sebanyak – banyaknya yang telah berperan besar dalam hidup saya, yang tak pernah berhenti memberikan kesabaran dan tak pernah lelah mendengarkan keluhan saya. Setiap tetes keringat yang kalian keluarkan untuk masa depanku tidak akan pernah bisa aku membalasnya. Semoga peluh bapak dan ibu akan Tuhan gantikan dengan kebahagiaan surgawi, semoga kalian selalu sehat dan bahagia.
9. Kepada Kakak Mawar Hendi, Sandra, Rendy : yang banyak memberikan dukungan selama dalam penulisan skripsi ini, semoga menjadi kakak yang sukses dan bisa membahagiakan malaikat dunia kita.
10. Kepada Adikku Melani : yang memberikan semangat untuk kakak, semangat sekolahnya dek semoga nanti menjadi hamba beruntung, sukses dan bisa membahagiakan ibu bapak
11. Keluarga besar Kajar Bapak Absoni : terima kasih banyak karena telah menguatkan yang tidak henti – hentinya memberikan support dan Doa.
12. Mas Syakir, Mbak Riska, Edo, Mas Iqbal : Terimakasih banyak sering direpoti.
13. Sahabatku Gotong-Royong (Juju, Amin, Ria) : terima kasih atas suka duka yang selalu sering membantu satu sama lain dari awal kuliah sampai

saat ini, mungkin tanpa kalian kuliah di UMY tidak seasyik ini, semoga pertemanan ini selalu kita jaga sampai kakek nenek.

14. Sahabatku Ian Yuni Fatima : Dari awal kuliah sampai sekarang yang selalu ada saat suka dan duka selalu mensupport satu sama lain.
15. Sahabatku Ririn, Shandy, Ajeng yang sering Bawel ngajakin pergi kalian tidak paha menjadi aku wkwkwkwk
16. Sahabat setia yang rela dengerin ceritaku berjam-jam, mewek bareng, remed bareng Ian Tirta bayu semoga keinginan kita taun ini kesampaian ya dek Aamiin
17. Keluarga keduaku yang selalu baik Kak Yus, Kak Dani, Kak Kipli, Mas Wahyu kaliaaan mihihik (lucu-lucu jengkelin) bgttt wkwkw
18. Teman hidup ku Doni Wahyu Oktandi : Meskipun aku engga ada didaftar persembahan skripsimu tapi aku nulis namamu ikhlas kok wkwkkww setidaknya kamu yang telah memberikan warna berbeda dalam hidupku, memberikan semangat baru, semoga tetap berlanjut sampai maut yang memisahkan.
19. Teman – teman IP 2011 UMY : terima kasih banyak atas banyaknya bantuan dalam perkuliahan
20. Dan seluruh teman – teman yang gak bisa disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu selama ini.

Yogyakarta, Juli 2017

Melisa Ajeng Erni.F  
(20110520113)



## SINOPSIS

APBDes adalah rencana sumber dan alokasi penggunaan dana desa untuk mencapai tujuan pembangunan desa yang ingin dicapai selama satu tahun kedepan dengan mendasarkan pada prinsip partisipasi masyarakat dalam semua proses perencanaan, pelaksanaan sampai dengan proses monitoring dan evaluasi. Dalam pelaksanaan pembagunan desa ini harus melalui tahapan sosialisasi kepada masyarakat, agar mengetahui bahwa akan diadakan pembagunan desa dan partisipasi aktif dalam pembagunan. Proses penyusunan dan pelaksanaan APBDes harus difokuskan pada upaya untuk mendukung pelaksanaan program dan kegiatan yang menjadi prioritas desa yang bersangkutan dan dengan memperhatikan asas umum, Agar setiap program terkendali sesuai sasaran dan tepat waktu. Namun kendala yang berkaitan tentang ketersediaan SDM juga akan mempengaruhi daya saing dan kelangsungan pembagunan, kurangnya kualitas SDM lokal usia produktif yang lebih tertarik memilih kerja keluar daerah, sehingga posisi perangkat desa di isi oleh SDM yang ada, hal tersebut menjadi kendala dalam penyampaian informasi serta daya saing dalam pembagunan yang mengacu pada efektifitas juga efisiensi.

Berdasarkan jenis penelitiannya, maka peneliti ini menggunakan pendekatan kualitatif yang dilakukan dalam penelitian deskriptif pada penelitian studi kasus. Teknik pengambilan data yang digunakan yaitu menggunakan teknik wawancara, observasi serta dokumentasi. Teknik analisa data yang dipakai peneliti yaitu reduksi data, kategorisasi, dan sintesiasi.

Peneliti menunjukan dari hasil wawancara yang dilakukan peneliti bahwa kendala yang dihadapi kantor Desa Tanggulangin untuk meningkatkan kinerja pelayanan adalah terbentur nya ketersediaan Kualitas SDM yang memenuhi harapan menghambat pembagunan yang dimaksud dalam pelayanan publik, kemudian kompetensi SDM yang kurang mengakibatkan peluang kerja atau usaha kurang termanfaatkan secara optimal sehingga mempegaruhi pertumbuhan ekonomi yang relatif lambat.

Usaha pemerintah Desa Tanggulangin untuk mewujudkan pelayanan yang optimal yaitu dengan memaksimalkan pengembangan potensi SDM aparatur, sehingga menjadi aparatur yang professional dalam melaksanakan tugas pokok dan fungsinya, serta mengarah menjadikan perangkat desa yang mandiri sekaligus meningkatkan fungsi koordinasi, bersih dan berwibawa serta mumpuni dalam bidang IPTEK (Ilmu Pengetahuan dan Teknologi) sehingga dapat memberikan pelayanan prima kepada masyarakat.

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR .....	vi
SINOPSIS .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
D. Kerangka Teori .....	7
1. Efektivitas.....	7
2. Program.....	9
3. Desa.....	10
a. Keanekaragaman.....	12
b. Partisipasi.....	12
c. Otonomi Asli.....	13
d. Demokratisasi.....	13
e. Pemberdayaan Masyarakat.....	13
4. Pemerintah Desa.....	14
a. Kepala Desa.....	22
b. Perangkat Desa.....	23
c. Badan Permusyawaratan Desa.....	24
5. Pengelolaan Keuangan Desa.....	26
a. Transparansi.....	28

b.	Akuntabilitas.....	29
1.	Unsur-unsur Akuntabilitas.....	31
2.	Kebijakan Akuntabilitas.....	33
3.	Tujuan Akuntabilitas.....	33
4.	Manfaat Akuntabilitas.....	34
5.	Pelaksanaan Akuntabilitas.....	34
6.	Presepsi Akuntabilitas.....	35
7.	Kepatuhan.....	35
c.	Akuntansi Sektor Publik.....	36
d.	Akuntansi Keuangan Daerah.....	37
e.	Anggaran.....	37
1.	Ciri-ciri Anggaran.....	37
2.	Fungsi Anggaran.....	39
4.	APBDes .....	40
1.	Perencanaan APBDes.....	44
2.	Pelaksanaan APBDes.....	45
3.	Pengawasan APBDes.....	45
a.	Pendapatan Desa.....	46
b.	Belanja Desa.....	46
c.	Pembiayaan Desa.....	47
E.	Definisi Konseptual .....	47
1.	Efektivitas.....	47
2.	Program.....	48
3.	Anggaran.....	48
4.	Kebijakan Pemerintah Desa.....	48
5.	Akuntansi Sektor Publik .....	48
6.	Laporan Realisasi Anggaran (LRA).....	49
7.	Program Pemerintah.....	50

F. Definisi Operasional .....	50
1. Efektivitas.....	50
2. Program.....	50
3. Desa.....	50
4. Pemerintah Desa.....	50
5. Pengelolaan Keuangan Desa.....	51
6. APBDes.....	51
G. Metode Penelitian .....	51
1. Jenis Penelitian .....	51
2. Lokasi Penelitian .....	52
3. Unit Analisa.....	52
4. Jenis Data .....	53
H. Teknik Pengumpulan Data .....	55
1. Wawancara (interview) .....	55
2. Observasi .....	56
3. Dokumentasi .....	56
I. Teknik Analisa Data .....	57
<b>BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH... .....</b>	<b>59</b>
A. Gambaran Umum .....	59
1. Aspek Demografi.....	66
2. Iklim dan Curah Hujan.....	72
3. Keadaan Topografis .....	73
B. Gambaran Umum Desa Tanggulangin.....	74
1. Kondisi Geografis .....	74
<b>BAB III EFEKTIVITAS REALISASI PROGRAM DAN ANGGARAN</b> <b>KECAMATAN JATISRONO KABUPATEN WONOGIRI TAHUN</b> <b>2015 (Studi KasusDesa Tanggulangin) .....</b>	<b>83</b>
1. Efektivitas.....	92

2. Program.....	97
3. Desa.....	98
4. Pemerintah Desa.....	99
5. Pengelolaan Keuangan Desa.....	100
6. APBDes.....	102
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>108</b>
A. Kesimpulan .....	108
B. Saran .....	109
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>111</b>

#### **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data Primer .....	50
Tabel 1.2 Data Sekunder .....	51
Tabel 1.3 Luas Daerah Wonogiri Diperinci Menurut Kecamatan .....	59
Tabel 1.4 Tinggi Kecamatan dan Permukaan Air Laut .....	61
Tabel 1.5 Penggunaan Tanah di Kabupaten Wonogiri Tahun 2009 .....	65
Tabel 1.6 Perkembangan Jumlah Penduduk Diperinci Berdasarkan Kecamatan Per Akhir Tahun 2005-2009 .....	67
Tabel 1.7 Tingkat Kepadatan Penduduk .....	69
Tabel 2.1 Penduduk dalam Kelompok Umur dan Jenis Kelamin .....	74
Tabel 2.2 Penduduk Menurut Mata Pencaharian Umur 10 Tahun Keatas .....	74
Tabel 2.3 Kesadaran Membayar Pajak dan Retribusi .....	77
Tabel 2.4 Daftar Nama Pejabat Desa Tanggulangin .....	77

Tabel 2.5 Penduduk Menurut Pendidikan .....	78
Tabel 2.6 Penduduk Menurut Agama .....	79
Tabel 2.7 Keterangan Nama Pejabat Desa Tanggulangin .....	81
Tabel 3.1 APB-Desa dan Anggaran Kelurahan .....	81
Tabel 3.2 Struktur APBDes .....	87

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Organisasi Pemerintahan Desa Menurut Tatacara Lama .....	17
Gambar 1.2 Organisasi Pemerintahan Desa Menurut Tatacara Baru .....	18
Gambar 2.1 Gambaran Umum Kabupaten Wonogiri .....	61
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Desa Tanggulangin Kecamatan Jatisrono Kabupaten Wonogiri .....	80