

SKRIPSI

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BENER MERIAH
TERHADAP PENGEMBANGAN PERKEBUNAN KOPI**

(Studi Kasus :Dinas Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015)

Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

ENDI ARIADI

20100520017

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**“KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BENER MERIAH
TERHADAP PENGEMBANGAN PERKEBUNAN KOPI (Studi Kasus Di
Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015)”**

Oleh:

ENDI ARIADI

20100520017

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari dan Tanggal : Sabtu, 12 Agustus 2017
Tempat : Ruang Ujian IP
Jam : 08.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI:

KETUA

Eko Priyo Purnomo, Ph.D.

PENGUJI I

PENGUJI II

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

David Effendi, S.IP., M.A.

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Muhammad Zaenuri, M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Endi Ariadi

NIM : 20100520017

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bener Meriah Terhadap Pengembangan Perkebunan Kopi (Studi Kasus : Dinas Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2017

Penulis

Endi Ariadi

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pertama-tama saya ucapkan Alhamdulillahirobbil alamin tak henti-hentinya mengucapkan syukur kepada Allah SWT.

Semoga sebuah karya kecil ini menjadi langkah saya untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi dan menjadi kebanggaan bagi keluargaku tercinta.

Saya persembahkan skripsi ini untuk:

Kedua Orang Tuaku Tercinta Masniati dan Riswan

Yang selama ini selalu memberikan arahan, nasehat serta do'a restunya disetiap gerak dan langkahku, dan selalu sabar dalam memberikan arahan dan nasehat-nasehat.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alikum Wr.Wb

Puji syukur alhamdulillah kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya. Serta tak lupa sholawat serta salam atas junjungan kita Nabi Agung Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bener Meriah Terhadap Pengembangan Perkebunan Kopi (Studi Kasus: Dinas Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan, bantuan, do'a, motivasi, dukungan, dan pengarahan kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Ucapan terimakasih saya ucapkan kepada:

1. Bapak Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muhammad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan tulus meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, bantuan, koreksi, dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Awang Darumurti S.IP., M.Si., selaku dosen penguji 1 yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk skripsi ini.
6. Bapak David Effendi S.IP., M.A., selaku dosen penguji 1 yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk skripsi ini.
7. Bapak / Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Teman-teman semasa kuliah di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan teman-teman bermain dan juga saudara dan saudariku dari Asrama Lut Tawar dan Ippemah Lutyo Yogyakarta.
9. Semua pegawai Dinas Perkebuan dan Kehutanan Kabupaten Bener Meriah dan semua petani kopi kabupaten Bener Meriah yang sangat ramah dan baik yang telah membantu kelancaran dalam penelitian skripsi ini.
10. Segenap pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan motivasi yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki kekurangan. Hal ini dikarenakan keterbatasan penulis baik dalam pengetahuan maupun kemampuan penulisan. Maka dari itu, penulis mengharapkan segala macam bentuk masukan

maupun kritik yang membangun. Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat untuk berbagai pihak baik sekarang maupun di masa yang akan datang.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2017

Penulis

Endi Ariadi

DAFTAR ISI

HALAMAM JUDUL	i
HALAMAM PENGESAHAN	ii
HALAMAM PERNYATAAN	iii
HALAMAM PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Tinjauan Pustaka.....	11
F. Kerangka Dasar Teori	15
1. KebijakanPublik.....	15
2. Implementasi Kebijakan	21
3. Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan	23
4. Pengembangan Perkebuan	31

G. Definisi Konseptual	34
H. Definisi Operasional	35
I. Metode Penelitian	36
 BAB II	
DESKRIFSI OBJEK PENELITIAN.....	41
A. Profil Kabupaten Bener Meriah	41
1. Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif	37
2. Pemerintahan	42
B. Perkebunan Kopi Kabupaten Bener Meriah	43
C. Dinas Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Bener Meriah	45
1. VisidanMisiDinas Perkebunan	46
2. StrukturOrganisasiDinas Perkebunan	48
3. Sumber Daya Aparatur	49
4. TugasPokokdanFungsiDinas Perkebunan.....	51
5. Program Dan Kegiatan.....	52
 BAB III	
PEMBAHASAN.....	55
A. Deskripsi Informan	55
B. Pelaksanaan Kebijakan Pengembangan Perkebunan Kopi	56
1. Tujuan dan Sasaran Kegiatan	56
2. Aktivitas atau Kegiatan Pencapaian Tujuan	58
3. Hasil Kegiatan.....	70

C. Faktor-FaktorMempengaruhi Pelaksanaan Kebijakan Pengembangan Perkebunan Kopi	71
1. Standar dan sasaran	72
2. Sumberdaya,.....	74
3. Komunikasi antar organisasi	79
4. Karakteristik agen pelaksanaan	82
5. Kondisi sosial ekonomi dan politik	83
6. Sikap pelaksana (Disposisi).....	85

BAB IV

KESIMPULAN DAN SARAN	88
A. Kesimpulan	88
B. Saran	91

DAFTAR

PUSTAKA	92
LAMPIRAN	94

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Perbedaan Penelitian Terdahulu	13
Tabel 1.2. Daftar Narasumber Penelitian	38
Tabel 2.1. Luas Lahan Perkebunan Tiap Kecamatan di Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015	44
Tabel 2.2. Pendapatan Asli Daerah (PAD) dari Perkebunan Kopi Atas Dasar Harga Yang Berlaku Tahun 2013-2015.....	45
Tabel 2.3. Jumlah Pegawai Dinas Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015	49
Tabel 2.4. Latar Belakang Pendidikan Pegawai Dinas Kehutanan dan Perkebunan Tahun 2015	50
Tabel 2.5. Jumlah Pegawai Dinas Perkebunan dan Kehutanan Berdasarkan Golongan Tahun 2015.....	51
Tabel 3.1. Deskripsi Informan	55
Tabel 3.2. Anggaran Sarana dan Prasarana Teknologi Pertanian Kopi Tahun 2015	58
Table 3.3. Anggaran Kegiatan Meningkatkan Produksi Pertanian Tanaman Kopi Per 1 Ha Tahun 2015	61
Tabel 3.4. Pengadaan Alat dan Bahan Pertanian Perkebunan Kopi Tahun 2013-2015	67
Tabel 3.4. Hasil Kegiatan Pengembangan Perkebunan Kopi Tahun 2015	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jenis Tanaman, Produksi dan Luas area Perkebunan Kabupaten Bener Meriah Tahun 2015	4
Gambar 1.2. Produk Domestik Bruto Indonesia Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Sektor Pertanian Tahun 2013-2015	5
Gambar 1.3. Luas Lahan Perkenunan Kopi dan Produksi Kopi Tahun 2013-2015	6
Gambar 1.4. Tahap-Tahap Kebijakan	15
Gambar 1.5. Sikuensi Kebijakn Publik	22
Gambar 1.6. Model Implementasi Van Horn dan Van Metter	31
Gambar 1.7. Komponen Analisis Data Model Interaktif	40
Gambar 2.1. Peta Kabupaten Bener Meriah	41