

**PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI
KENAKALAN PELAJAR DI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TAHUN 2014-2016**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Meperoleh Gelar Sarjana
Strata Satu (1) Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu
Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya buat ini benar-benar merupakan karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 18 Agustus 2017

Yang membuat pernyataan

Wahyu Santoso

NIM 20130520343

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Puji syukur kepada Allah SWT yang melimpahkan rahmat, pertolongan dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI KENAKALAN PELAJAR DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2014-2016”**.

Sholawat dan salam selalu penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membimbing kita dari jalan kebodohan menuju pencerahan berfikir dan member inspirasi kepada penulis untuk tetap selalu semangat dalam belajar dan berkarya.

Penelitian ini merupakan tugas akhir pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Fisipol, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai syarat untuk memperoleh gelar strata satu. Untuk itu, penulis dengan segala kerendahan hati mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih selaku Dekan fakultas ilmu sosial dan politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Muhammad Zaenuri, M.Si selaku ketua program studi ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si Dosen Pembimbing yang senantiasa memotivasi dan mengarahkan dengan penuh kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Seluruh Dosen program studi ilmu pemerintahan Fakultas Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama menempuh perkuliahan di kampus tercinta ini.
6. Bapak dan ibu tercinta, Budimin dan Asriyah atas segala kasih sayang, dukungan, motivasi dan do'a yang selalu dipanjatkan sehingga bisa sampai ketahap ini. Tanpa suport kalian saya belum tentu bisa seperti ini.
7. Kepada kakak saya, Nurmalia Damayanti yang selalu membantu saya dan memberi dukungan hingga selesainya skripsi ini.
8. Kepada teman, sahabat, kekasih tercinta Latifa Aulia Wardah yang selalu memberikan semangat serta dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada sahabat-sahabat seperjuangan Ade P, M. Abi, Cakra Gani A, Iwan Aramiko, Tiara Andini, Herawati, Dina Mariyana, Muhammad Arga Budiman, khususnya teman-teman Ilmu pemerintahan angkatan 2013 yang telah memberikan semangat saat perkuliahan.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas segala do'a dan dukungannya.

Semoga Allah SWT memberikan barakah atas kebaikan dan jasa-jasa mereka semua dengan rahmat dan kebaikan yang terbaik dariNya. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangannya. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan untuk penelitian. Semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 18 Agustus 2017

Wahyu Santoso

Persembahan:

Setelah melakukan perjuangan yang sangat panjang dan penuh tantangan ini, akhirnya kuraih juga keberhasilan dalam menyelesaikan skripsi. Maka keberhasilan ini kupersembahkan kepada:

- Allah SWT atas karunia dan rahmatnya yang telah memberiku kesabaran, ketabahan, keikhlasan, dan ketegaran dalam menghadapi segalanya.
- Sholawat serta salam selalu tucurahkan untuk Rasulullah Muhammad SAW yang telah menunjukkan jalan lurus yang di ridhoi Allah yaitu Iman, Islam dan Ihsan.
- Bapak (Budimin) dan Ibu (Asriyah) yang sangat aku hormati, aku sayangi, dan aku cinta yang selalu berkorban dan selalu berdoa untuk keberhasilan putranya.
- Untuk kakak saya, Nurnalia Damayanti yang selalu membantu saya dan memberi dukungan hingga selesainya skripsi ini.
- Semua keluarga aku yang tercinta yang selalu mendukung dan mendoakan.
- Untuk semua pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Buat sahabat-sahabat dan teman-teman seperjuangan ilmu pemerintahan 2013.

Motto:

- Hidup adalah perjuangan, maka dari itu gunakan dan manfaatkan sebaik-baik mungkin.
- Masa lalu adalah pengetahuan dan pelajaran, masa sekarang adalah kenyataan dan perjuangan, sedangkan masa yang akan datang adalah cita-cita dan harapan.
- Kerjakanlah, Wujudkanlah railah cita-citamu dengan memulai dari bekerja bukan hanya menjadi beban didalam impianmu.

SINOPSIS

Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) merupakan daerah yang dikenal sebagai kota budaya dimana aspek pendidikan merupakan komponen penting yang di utamakan oleh pemerintah daerah Yogyakarta. Beberapa fenomena yang dijumpai pada saat sekarang ini adalah perilaku para pelajar yang menyimpang dari unsur pendidikan dengan dasar budaya Yogyakarta yaitu berupa kenakalan pelajar yang sering terjadi di beberapa tempat. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana kenakalan pelajar tersebut dapat dicegah serta dikendalikan dan apa saja upaya dinas sosial DIY dalam mengurangi peristiwa itu serta mengetahui bagaimana peran Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta dalam menanggulangi kenakalan pelajar tahun 2014-2016.

Jenis penelitian ini adalah *deskriptif analitik* dimana peneliti menganalisa beberapa unit seperti akuntabilitas kinerja dan pencapaian kinerja Dinas Sosial terkait dengan kasus kenakalan pelajar di Daerah Istimewa Yogyakarta berdasarkan sasaran strategis dan indikator kinerja pada periode 2014-2016 dengan teknik pengumpulan data berdasarkan pendokumentasian dan wawancara dengan Balai Perlindungan Rehabilitasi Sosial Remaja (BPRSR) dengan DR.C.Bambang Sauntosa Hadi selaku Kepala Seksi BPRSR.

Berdasarkan hasil wawancara, BPRSR sebagai perpanjangan tangan Dinas Sosial DIY dalam menanggulangi kenakalan remaja di DIY menghadirkan beberapa kalangan profesional untuk mendukung kondisi mental dan mendidik ketrampilan para siswa. Di satu sisi, Dinas sosial DIY selalu memantau seluruh aktivitas pembinaan BPRSR dari pembinaan mental, fisik dan sosial hingga pemantauan penggunaan anggaran secara berkala. Peran dinas sosial dalam menanggulangi kenakalan remaja dan atau pelajar di DIY dapat dikatakan telah mencapai peran secara sosial yang optimal melalui kerjasama dengan BPRSR serta telah berfungsi optimal dalam penganggaran untuk mewujudkan beberapa program kerja dinas sosial DIY yang tertuang dalam Laporan Kinerja Instansi Pemerintah DIY dari tahun 2014 hingga tahun 2016.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
SINOPSIS	viii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	7
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Kebijakan	10
2. Peran	15
3. Kenakalan Remaja	16
4. Balai Perlindungan dan Rehabilitasi sosial Remaja.....	23

5. Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta	27
6. Rencana strategi Dinas Sosial	31
6. Ketetapan Hukum Anak Bermasalah Sosial/ABH.....	31
E. Definisi Konseptual.....	34
F. Definisi Oprasional	35
G. Metode Penelitian.....	41
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	45
A. Daerah Istimewa Yogyakarta.....	45
B. Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.....	59
1. Visi dan Misi.....	59
2. Tugas dan fungsi	60
3. Masalah dan Tantangan.....	62
4. Kebijakan	63
5. Strategi	63
C. Badan Perlindungan dan Rehabilitasi sosial Remaja.....	65
1. Kedudukan	65
2. Struktur Organisasi	65
3. Dasar Hukum	65
4. Visi dan Misi.....	66
5. Tugas pokok dan Fungsi	67
6. Tujuan Pelayanan	68
7. Jenis Pelayanan	69
8. Sasaran Pelayanan.....	69

9. Kerjasama/Jejaring	70
D. Kondisi Sosial Masyarakat di DIY	71
BAB III PERAN DINAS SOSIAL DALAM MENANGGULANGI	
KENAKALAN PELAJAR DI DIY TAHUN 2014-2016.....	74
A. Peran Dinas Sosial Dalam Menanggulangi Kenakalan Pelajar di DIY	
Berdasarkan Laporan Kinerja Instansi Pemerintah tahun 2014-2016.....	74
1. Peran Dinas Sosial DIY	74
a. Evaluasi Pencapaian Kinerja Dinas Sosial Tahun 2014	75
i. Pencapaian Kinerja.....	75
ii. Sasaran Strategis	78
b. Evaluasi Pencapaian Kinerja Dinas Sosial Tahun 2015	79
i. Pencapaian Kinerja.....	79
ii. Sasaran Strategis	81
c. Evaluasi Pencapaian Kinerja Dinas Sosial Tahun 2016	83
i. Pencapaian Kinerja.....	83
ii. Sasaran Strategis	85
2. Alokasi APBD untuk Dinas Sosial	87
a. Alokasi APBD untuk Dinas Sosial Tahun 2014	87
b. Alokasi APBD untuk Dinas Sosial Tahun 2015	87
c. Alokasi APBD untuk Dinas Sosial Tahun 2014	87
B. Analisis Hasil Wawancara dengan BPRSR terkait Fungsinya sebagai	
perpanjangan tangan Dinas Sosial DIY dalam Menanggulangi Kenakalan	
Pelajar di DIY	88

1. Pembentukan, Susunan Organisasi, Uraian Tugas dan Fungsi serta Tata Kerja Unit Pelaksana Teknis BPRSR	88
2. Hasil Wawancara	90
BAB IV PENUTUP	94
A. Kesimpulan	94
B. Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA	96