

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN PENAJAM  
PASER UTARA**

**SKRIPSI**



Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S-1) pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Diajukan Oleh :**

**Nama : Nurul Septiani Putri**  
**NIM : 20130610126**  
**Jurusan : Ilmu Hukum**  
**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nurul Septiani Putri

NIM : 20130610126

Judul Skripsi : UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN PENAJAM  
PASER UTARA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumbernya dengan jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidaksamaan dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelas sarjana (S-1) yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 24 Agustus 2017

Yang menyatakan,

Nurul Septiani Putri  
NIM. 20130610126

## MOTTO

“Musuh yang paling berbahaya di atas dunia ini adalah penakut dan bimbang. Teman yang paling setia, hanyalah keberanian dan keyakinan yang teguh.”

(Andrew Jackson)

“Kegagalan hanya terjadi bila kita menyerah.”

(Lessing)

“Keberhasilanmu tidak terlepas dari do'a kedua orangtuamu.”

(Nurul Septiani Putri)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, ku persembahkan karya kecil ini untuk orang-orang yang ku sayangi:

- Tuhan ku, Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, kesabaran, kekuatan, kemudahan serta kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Kedua orangtua ku tercinta Bapak Heni Susanto dan Ibu Ummu Kalsum, terima kasih yang setulus-tulusnya penulis haturkan atas segala cinta, kasih sayang, nasehat, doa, perhatian yang tak terhingga serta dukungan baik dukungan moril maupun materiil yang diberikan kepada penulis hingga skripsi ini terselesaikan.
- Kedua adik ku M. Rizky Nur Dwi Tama Putra dan Tianda Apriani Gama Putri terima kasih penulis ucapkan untuk segala kasih sayang, perhatian, semangat dan doa yang diberikan.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Syukur Alhamdulillah, segala puji serta syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya yang tak terhingga serta kemudahan dan kelancaran yang telah diberikan sehingga skripsi dengan judul “UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN PETAJARAN PASER UTARA” dapat terselesaikan. Tak lupa shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan besar kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi dan melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S-1) pada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Namun demikian, penulis menyadari bahwa skripsi yang disusun masih jauh dari kata sempurna, sebab penulis masih banyak mempunyai kekurangan dan kelemahan, serta pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki penulis masih sangat terbatas. Untuk itu penulis mengharapkan dan menerima segala saran, masukan, serta kritikan yang bersifat membangun bagi penyempurnaan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak menerima bimbingan, bantuan, saran, semangat, serta doa yang tulus dan ikhlas dari berbagai pihak.

Oleh sebab itu, tanpa mengurangi rasa hormat penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, kelancaran, kesehatan, dan kekuatan kepada penulis.
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budianto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan, saran, bimbingan serta waktu luang yang diberikan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan arahan, saran, bimbingan serta waktu luang yang diberikan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Karyawan dan Karyawati Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Muhajir selaku Kepala Sub Bidang Perencanaan, Penyusunan Anggaran, Perimbangan dan Transfer Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Penajam Paser Utara.
8. Bapak M. Asran selaku Kepala Seksi Perencanaan dan Pengendalian Dinas Pendapatan Daerah (Dispenda) Kabupaten Penajam Paser Utara.

9. Fahru Rozi terima kasih penulis ucapkan untuk segala doa, support, dan bantuan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini seperti yang penulis cita-citakan.
10. Sahabat terbaikku Eka Sandra Apriliana dan Ferial Fatimah, terima kasih untuk supportnya, doa, perhatian serta persahabatan yang telah terjalin selama ini. Terima kasih juga telah banyak membantuku dalam segala hal.
11. Para sahabat seperjuangan dari semester 1 Monika, Tia, Ilmiah, Pipit, Niken, Nurul, Galuh dan masih banyak lagi. Terima kasih atas doa, supportnya dan kenangan dari persahabatan yang selama ini terjalin.
12. Almamaterku, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya serta membalas atas semua kebbaikannya yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini. Akhir kata, penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

***Wassalamu'alaikum Wr. Wb.***

Yogyakarta, 24 Agustus 2017

Penyusun

Nurul Septiani Putri

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I    PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II    TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAH DAERAH	
DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH	
A. Pemerintah Daerah .....	8
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	8
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	10



B. Pendapatan Asli Daerah .....	13
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah .....	13
2. Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah .....	15
a. Pajak Daerah .....	16
b. Retribusi Daerah.....	18
c. Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan.....	24
d. Lain-lain PAD yang Sah .....	25
3. Hasil Pengelolaan Pendapatan Asli Daerah .....	25
 BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	30
B. Data Penelitian .....	30
C. Lokasi Penelitian.....	32
D. Responden.....	32
E. Teknik Pengumpulan Data.....	33
F. Teknik Analisis Data.....	33
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Upaya Pemerintah Daerah dalam Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Penajam Paser Utara.....	35
1. Intensifikasi .....	39
a. Penyesuaian Tarif.....	39
b. Sistem Pendataan .....	40
c. Peningkatan Kualitas SDM.....	41
d. Menumbuhkembangkan Partisipasi Masyarakat/ Wajib Pajak .....	42
B. Faktor yang Menghambat Upaya Pemerintah dalam Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Penajam Paser Utara .....	67

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan .....	70
B. Saran.....	71

DAFTAR PUSTAKA .....	72
----------------------	----

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	44
Tabel 4.2	Realisasi Penerimaan Retribusi Jasa Umum Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	47
Tabel 4.3	Realisasi Penerimaan Retribusi Jasa Usaha Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	50
Tabel 4.4	Realisasi Penerimaan Retribusi Perizinan Tertentu Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	52
Tabel 4.5	Realisasi Penerimaan Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016 .....	54
Tabel 4.6	Realisasi Penerimaan Lain-lain PAD yang Sah Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	56
Tabel 4.7	Perbandingan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dengan Dana Perimbangan dari Tahun 2014-2016 .....	59
Tabel 4.8	Kontribusi PAD terhadap Pendapatan Daerah.....	61
Tabel 4.9	Pendapatan Asli Daerah dari Tahun 2014-2016 .....	61
Tabel 4.10	Kontribusi Pajak Daerah terhadap PAD Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	63
Tabel 4.11	Kontribusi Retribusi Daerah terhadap PAD Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016.....	64
Tabel 4.12	Kontribusi Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016 .....	65
Tabel 4.13	Kontribusi Lain-lain PAD yang Sah Kabupaten Penajam Paser Utara Tahun 2014-2016 .....	66