Partai Politik Islam

Teori dan Praktik di Indonesia

GRAHA ILMU

Ridho Al-Hamdi

Partai Politik Islam

Teori dan Praktik di Indonesia

PARTAI POLITIK ISLAM

Teori dan Praktik di Indonesia

Oleh : Ridho Al-Hamdi

Edisi Pertama
Cetakan Pertama, 2013

Hak Cipta © 2013 pada penulis,
Hak Cipta dilindungi undang-undang. Dilarang memperbanyak atau memindahkan sebagian atau seluruh isi buku ini dalam bentuk apa pun, secara elektronis maupun mekanis, termasuk memfotokopi, merekam, atau dengan teknik perekaman lainnya, tanpa izin tertulis dari penerbit.

GRAHA ILMU
Ruko Jambusari No. 7A
Yogyakarta 55283
Telp. : 0274-889836; 0274-889398
Fax. : 0274-889057
E-mail : info@grahailmu.co.id

Al-Hamdi, Ridho

PARTAI POLITIK ISLAM: Teori dan Praktik di Indonesia/Ridho Al-Hamdi
- Edisi Pertama – Yogyakarta; Graha Ilmu, 2013
xviii + 164, 1 Jil. : 26 cm.

ISBN: 978-602-262-049-5

1. Politik 2. Agama I. Judul

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah pada akhirnya buku tentang studi partai politik Islam ini dapat disajikan di hadapan Anda. Secara garis besar, buku ini mengkaji tentang dinamika partai politik Islam yang terjadi di panggung politik Indonesia sejak pra kemerdekaan hingga pasca kemerdekaan yang sudah mengalami tiga kali rezim, yaitu Orde Lama, Orde Baru, dan Orde Reformasi. Tentunya, peran dan tantangan di masing-masing rezim sangat berbeda yang menjadikan partai Islam harus tetap kuat dan mampu menyusun strategi politiknya. Secara lebih terperinci, buku ini mengulas tentang teori kepartaian Islam di Indonesia serta pergulatan partai-partai Islam pada pemilu 1955 hingga pemilu 2009. Selain itu, buku ini memaparkan juga tentang sistem kenegaraan dan pemerintahan Islam yang dapat dijadikan perbandingan bagi sistem pemerintahan di Indonesia yang multikultur dan multireligi.

Dengan hadirnya buku ini, diharapkan dapat menambah khazanah studi tentang partai politik di Indonesia terutama studi tentang partai politik aliran (Islam). Sebagai negara yang jumlah penduduknya mayoritas Muslim, kajian tentang Islam dan politik memang tak akan pernah habis ditelan zaman. Justru, perdebatan itu semakin hangat di tengah berbagai kajian yang hadir di belantara akademik maupun seminar-semniar. Semoga buku yang ada di tangan Anda ini dapat memberikan secercah *insight* tentang partai politik Islam di Indonesia.

Secara khusus, penulis mengucapkan terima kasih kepada istri tercinta Chusnul Septina Ari yang sering penulis tinggal pergi ke mana-mana dan putri kami Queena Nabihasophie Al-Hamdi (usianya tepat 22 bulan atau 2 tahun kurang 2 bulan saat menulis kata pengantar ini). Begitu juga untuk keluarga kami yang ada di Lampung terutama untuk ibunda saya yang telah terlebih dahulu pergi menghadap yang Maha Kuasa di usianya yang ke-51 tahun di tengah penulis sedang menyelesaikan naskah ini (Semoga ibunda mendapatkan surga-Nya yang paling mulia). Ucapan terima kasih juga untuk rekan-rekan sesama tenaga pengajar di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY beserta karyawan yang telah banyak berdiskusi tentang banyak hal serta teman-teman di Muhammadiyah yang dalam berbagai kesempatan banyak berdiskusi tentang Islam, politik, demokrasi dan lain sebagainya. Tentunya, percikan-percikan kecil itu

menjadi salah satu inspirasi bagi selesainya buku ini. Tak lupa pula, ucapaan terima kasih penulis haturkan untuk Graha Ilmu yang telah bersedia menerbitkan dan menyebarluaskan kepada khalayak umum.

Demikian apa yang bisa penulis haturkan. Tentunya kekurangan dan kelemahan masih banyak terdapat dalam buku ini. Masukan dan kritik konstruktif tetap ditunggu guna kesempurnaan buku ini. Salam.

Pelemwulung Yogyakarta, 17 Januari 2013

Ridho Al-Hamdi

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR **v**

DAFTAR ISI **vii**

DAFTAR TABEL **ix**

DAFTAR GRAFIK **xiii**

DAFTAR SINGKATAN **xv**

BAB I HAKIKAT PARTAI POLITIK ISLAM **1**

A Islam dan Politik 1
B. Asal-Usul Partai Islam 4
C. Pengertian Partai Politik Islam 6
D. Prinsip-prinsip Dasar Partai Islam 9
E. Tujuan dan Fungsi Partai Islam 10
F. Partai Islam dan Partai Lainnya: Perbedaan dan Kritik 11

BAB II TIPOLOGI PARTAI POLITIK ISLAM **13**

A Metode Klasifikasi 14
B. Partai Islam Tradisionalis 17
C. Partai Islam Modernis 18
D. Partai Islamis 20

BAB III NEGARA DAN PEMERINTAHAN MENURUT ISLAM **25**

A Model Negara Menurut Islam 26
B. Implementasi Negara Islam di Indonesia 31
C. Karakteristik Pemimpin Negara 38
D. Sistem Pemilihan Kepala Negara 42

BAB IV DINAMIKA PARTAI ISLAM PRA KEMERDEKAAN 45
A Sarekat Islam (1911-1942) 45
B. Partai Muslimin Indonesia (1930-1936) 50
C. Partai Islam Indonesia (1938-1941) 51

BAB V PARTAI ISLAM DAN PEMILU 1955 55
A Platform Partai-partai Islam 55
B. Sistem Pemilu 1955 59
C. Menakar Kekuatan Partai Islam 60
D. Komposisi Menteri Partai Islam di Kabinet 71
E. Situasi Pasca Pemilu 1955 72

BAB VI PARTAI ISLAM DAN PEMILU-PEMILU ORDE BARU 75
A Platform Partai-partai Islam 76
B. Sistem Pemilu di Era Orde Baru 79
C. Pemilu 1971: Kejayaan Partai NU 80
D. Pemilu 1977: Intimidasi Terhadap Partai Islam 81
E. Pemilu 1982: Konflik PPP dan Campur Tangan Pemerintah 84
F. Pemilu 1987: Asas Tunggal dan Merosotnya Suara PPP 85
G. Pemilu 1992: Harmonisasi Islam dan Pemerintah 86
H. Pemilu 1997: Atraksi Mega-Bintang 88

BAB VII PARTAI ISLAM DAN PEMILU DI ERA REFORMASI 93
A Platform Partai-partai Islam 96
B. Pemilu 1999: Kebangkitan Kembali Partai Islam 107
C. Pemilu 2004: Munculnya Fenomena PKS 117
D. Pemilu 2009: Partai Islam Semakin Turun? 121

BAB VIII PARTAI ISLAM LOKAL DAN DINAMIKANYA 133
A Partai Islam Lokal di Indonesia 133
B. Partai Islam Lokal di Aceh dalam Pemilu 2009 136
C. Urgensi Partai Lokal di Indonesia 139

BAB IX PENUTUP 141
A Kesimpulan Umum 141
B. Fakta tentang Partai Islam: Belajar dari Sejarah 147
C. Menimbang Masa Depan Partai Islam 151

DAFTAR PUSTAKA 153

LAMPIRAN 159

-oo0oo-

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Klasifikasi Umat Muslim di Indonesia	16
Tabel 2.2.	Tipologi Partai-partai Islam di Indonesia	23
Tabel 3.1.	Empat Alternatif Rumusan Dasar Negara yang Muncul dalam Sidang Tahunan MPR	34
Tabel 5.1.	Perolehan Suara dan Kursi Partai-partai Islam pada Pemilu 1955	61
Tabel 5.2.	Perolehan Kursi Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 Berdasarkan Dapil	63
Tabel 5.3.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Jawa Timur	64
Tabel 5.4.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Jawa Tengah	64
Tabel 5.5.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Jawa Barat	65
Tabel 5.6.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Jakarta Raya	65
Tabel 5.7.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Sumatera Selatan	65
Tabel 5.8.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Sumatera Tengah	66
Tabel 5.9.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Sumatera Utara	66
Tabel 5.10.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Kalimantan Barat	66
Tabel 5.11.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Kalimantan Selatan	67
Tabel 5.12.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Kalimantan Timur	67
Tabel 5.13.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Sulawesi Utara	67
Tabel 5.14.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Sulawesi Selatan	68
Tabel 5.15.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di Maluku	68
Tabel 5.16.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di NTT	68
Tabel 5.17.	Perolehan Suara Partai-partai Islam pada Pemilu 1955 di NTB	69
Tabel 5.18.	Prosentase Suara antara Partai Islam, Partai Non-Islam, dan Partai Kristen	69
Tabel 5.19.	Perolehan Suara Dua Partai Utama Islam pada Pemilu 1955 di Jawa	70
Tabel 5.20.	Menteri-menteri dari Partai Islam dalam Kabinet Ali Sastroamidjoyo II (Periode 1956-1957) Hasi Pemilu 1955	72

Tabel 6.1.	Perolehan Suara dan Kursi Partai-partai Islam pada Pemilu 1971	81
Tabel 6.2.	Hasil Perolehan Suara Pemilu 1977	82
Tabel 6.3.	Pergeseran Suara Per Provinsi pada Pemilu 1971 dan 1977 (%)	83
Tabel 6.4.	Hasil Perolehan Suara Pemilu 1982	84
Tabel 6.5.	Hasil Perolehan Suara Pemilu 1987	85
Tabel 6.6.	Hasil Perolehan Suara Pemilu 1992	87
Tabel 6.7.	Perolehan Kursi PPP untuk DPR RI dari Pemilu 1982-1992	88
Tabel 6.8.	Hasil Perolehan Suara Pemilu 1997	89
Tabel 6.9.	Hasil Perolehan Suara Pemilu Selama Rezim Orde Baru	89
Tabel 6.10.	Perolehan Suara dan Kursi Partai Islam (PPP) Selama Pemilu Orde Baru	90
Tabel 6.11.	Pembagian Kursi untuk DPR RI Tahun 1971-1997	90
Tabel 6.12.	Tingkat Partisipasi Pemilih dari Pemilu ke Pemilu Selama Orde Baru	91
Tabel 7.1.	Nama-nama Partai Islam di Awal Era Reformasi 1998	94
Tabel 7.2.	Hasil Perolehan Suara dan Kursi Partai Islam pada Pemilu 1999	109
Tabel 7.3.	Perolehan Suara *Major Parties* untuk DPR RI pada Pemilu 1999 (Per Provinsi)	110
Tabel 7.4.	Perolehan Suara *Medium-sizes Parties* untuk DPR RI pada Pemilu 1999 (Per Provinsi)	111
Tabel 7.5.	Perolehan Suara *Small Group Parties* untuk DPR RI pada Pemilu 1999 (Per Provinsi)	112
Tabel 7.6.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di Kabinet Persatuan Nasional (1999-2001) Periode Oktober 1999-20 Agustus 2000	114
Tabel 7.7.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di Kabinet Persatuan Nasional (1999-2001) Periode 21 Agustus-23 Juni 2001	115
Tabel 7.8.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di Kabinet Gotong Royong (2001-2004) Periode 9 Agustus 2001-Oktober 2004	116
Tabel 7.9.	Hasil Perolehan Suara dan Kursi Partai Islam pada Pemilu 2004	118
Tabel 7.10.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di KIB Jilid I (2004-2009) Periode 21 Oktober 2004-6 Desember 2005	119
Tabel 7.11.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di KIB Jilid I (2004-2009) Perombakan Pertama Periode 7 Desember 2005-8 Mei 2007	120
Tabel 7.12.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di KIB Jilid I (2004-2009) Perombakan Kedua Periode 9 Mei 2007-20 Oktober 2009	121
Tabel 7.13.	Hasil Perolehan Suara dan Kursi Partai Islam pada Pemilu 2009	122
Tabel 7.14.	Perolehan Kursi Empat Partai Islam pada Pemilu 2009 (Per Provinsi)	123
Tabel 7.15.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di KIB Jilid II (2009-2014) Periode 21 Oktober 2009-17 Oktober 2011	127
Tabel 7.16.	Nama-nama Menteri dari Partai Islam di KIB Jilid II (2009-2014) Periode 18 Oktober 2011-2014	128
Tabel 7.17.	Tingkat Partisipasi Masyarakat pada Pemilu Selama Era Reformasi	130
Tabel 7.18.	Prosentase Menteri-menteri dari Partai Islam Selama Era Reformasi	130
Tabel 8.1.	Partai Lokal dalam Pemilu 1955	134
Tabel 8.2.	Perolehan kursi Partai-partai di DPRA pada Pemilu 2009	138
Tabel 9.1.	Sistem Pemilu di Indonesia dari Tahun ke Tahun	141