

**PELAKSANAAN PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA)
SEBAGAI UPAYA TERTIB HUKUM PERTANAHAN DI KABUPATEN
GUNUNGGKIDUL**

SKRIPSI



Skripsi ini diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana strata-1 pada Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Nama : Fitri Nur Khasanah

NIM : 20130610340

Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fitri Nur Khasanah

NIM : 20130610340

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “**PELAKSANAAN PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA) SEBAGAI UPAYA TERTIB HUKUM PERTANAHAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**” adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari skripsi saya ini terbukti merupakan hasil plagiat dari karya orang lain, maka saya bersedia dicabut gelar kesarjanaannya.

Yogyakarta, 14 Juli 2017

(Fitri Nur Khasanah)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji dan syukur dipanjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karuniaNya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar dan baik. Sholawat serta salam senantiasa peneliti haturkan kepada Nabi besar Muhammad SAW.

Syukur Alhamdulillah, skripsi dengan Judul “PELAKSANAAN PROYEK OPERASI NASIONAL AGRARIA (PRONA) SEBAGAI UPAYA TERTIB HUKUM PERTANAHAN DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL” dapat diselesaikan dan merupakan tugas akhir untuk mendapatkan gelar Strata 1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan serta partisipasi dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, maka dari itu dalam kesempatan ini dengan segala hormat dari kerendahan hati peneliti menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya, khususnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan kelancaran dalam pembuatan skripsi ini.
2. Bapak Sumarjo dan Ibu Untari serta keluarga besar yang telah memberikan dukungan penuh baik materiil maupun moril dalam penyusunan skripsi ini.

3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum dan Sunarno, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah memberi bantuan, masukan, arahan, dan pengetahuan serta banyak meluangkan waktu kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku penguji skripsi yang peneliti hormati.
7. Bapak/Ibu dosen di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Pak Dirman dan staf Tata Usaha Fakultas Hukum lainnya yang selama ini telah banyak membantu peneliti dalam mengurus administrasi.
9. Pak Maman staf Kaprodi Fakultas Hukum yang senantiasa membatu dalam kelancaran skripsi penulis.
10. Bapak Bowo selaku pegawai Kantor Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Gunungkidul yang telah berkenan menjadi narasumber bagi penulis
11. Bapak Sumarno selaku staf Kantor Kepala Desa Mulusan yang telah berkenan menjadi narasumber bagi penulis

12. Teman sekaligus keluarga di Yogyakarta, para penghuni Kontrakan Sartini
(Nandya,Putri,Ratna)
13. Arif Riyanto, S.H teman seperjuangan yang sedikit banyak membantu peneliti dalam penyusunan skripsi
14. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2013.
15. Semua pihak yang membantu peneliti dalam menyusun skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu, semoga sukses untuk kita semua.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.Oleh karena itu, peneliti mengharapkan adanya saran maupun kritik bagi pembelajaran dikemudian hari.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta,14 Juli 2017

(Fitri Nur Khasanah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk Alm.Siti Suparmini seorang ibu yang akan selalu saya banggakan
sepanjang masa.

Bapak Sumarjo S.Pd dan Ibu Untari yang selalu memberikan dukungan
moril maupun materil

MOTTO

Kita harus yakin bahwa apa yang ditentukan oleh Allah SWT
untuk kita, itulah yang terbaik

-Buya Hamka-

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
MOTTO	ix
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
A Latar Belakang Masalah	1
B Rumusan Masalah	8
C Tujuan Penelitian	8
D Manfaat Penelitian	8
BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	10
A Tinjauan Umum tentang Pendaftaran Tanah.....	10
1 Pengertian Pendaftaran Tanah.....	10
2 Dasar Hukum Pendaftaran tanah	15
3 Asas dan Tujuan Pendaftaran Tanah	15

4 Subyek Pendaftaran Tanah	19
5.Obyek Pendaftaran Tanah	19
6.Kegiatan Pendaftaran Tanah	20
7.Sistem Pendaftaran Tanah	21
B Tinjauan Umum tentang Pelaksanaan PRONA	23
1. Pengertian PRONA	23
2.Dasar Hukum PRONA	25
3.Tujuan PRONA	27
4.Ruang Lingkup PRONA	30
C Tinjauan Umum tentang Badan Pertanahan Nasional	31
1. Sejarah Badan Pertanahan Nasional	31
2.Tugas dan Fungsi BPN	35
3.Organisasi BPN	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
A Jenis Penelitian	38
B Jenis Data dan Bahan Hukum	38
C Teknik Pengumpulan Data	40
D Narasumber	41
E Teknik Pengolahan Data	41
F Lokasi Penelitian	41
G Analisis Data	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	
A Pelaksanaan PRONA Di Kabupaten Gunungkidul.....	42
B Upaya dan Hambatan BPN Dalam Pelaksanaan PRONA Sebagai Tertib Hukum Pertanahan Di Kabupaten Gunungkidul	58

BAB V

PENUTUP 69

A Kesimpulan 69

B Saran 70

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Luas Wilayah Kecamatan	43
Tabel 2. Tabel Peserta PRONA.....	57