HALAMAN JUDUL

IMPLEMENTASI PENATAAN RUANG DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG RENCANA TATA RUANG PERIODE 2010-2015

Diajukan Sebagai Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

YULIA CLARA SARI

20130520130

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi saya yang berjudul "IMPLEMENTASI

PENATAAN RUANG DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN

DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG RENCANA

TATA RUANG PERIODE 2010-2015" yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil

karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh

gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga

tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis bahkan diterbitkan oleh orang lain,

kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang

merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala

konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 06 Juni 2017

Menyatakan,

Yulia Clara Sari

NIM. 20130520130

ii

MOTTO

"Better to feel how hard education is at this time rather than fell the bitterness of stupidity later"

(Lebih baik merasakan sulitnya pendidikan sekarang daripada rasa pahitnya kebodohan kelak)

Kesabaran sangat dibutuhkan saat anda ingin mencapai sebuah kesuksesan.

Tiap masalah yang datang kepadamu menyimpan hikmah yang lebih besar dari pada keseduhan yang kamu rasakan.

Terimalah dan bersyukurlah.

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-ungguh (urusan) yang lain. (Q.S Al-Insyirah 6-7)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Karya sederhana ini saya persembahkan kepada:

- Papah (Budi Prasetyo) dan Mamah (Rumiaty), terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini, berusaha banting tulang untuk bisa membiayai putri mu ini kuliah hingga dapat gelar sarjana, yang telah memberiku motivasi dalam segala hal memberikan kasih sayang yang teramat besar yang tak mungkin bisa ku balas dengan apapun.
- Kakakku Ika Nelam Sari, terima kasih atas motivasi dan doanya selama ini hingga adikmu ini merasakan keberhasilan dalam menempuh study ini.
- Adikķu (Shintya Aprilia Sari, Salwa Anindiya Sari dan Salma Arindita Sari), terima kasih sudah menjadi penyemangat selama kakakmu kuliah jauh dari keluarga.
- Keluarga besarku yang selalu memberikan semangat untuk terus belajar dan belajar.
- Seseorang yang selalu ada kapanpun dibutuhkan dari A-Z, Rizha Akbar Pahlawan Dana, terima kasih atas Doa dan segala Motivasimu yang dengan ikhlas kamu berikan.
- Terima kasih untuk Miss Maria Magdalena Mike Maya Sari yang telah banyak meluangkan waktunya untuk dapat membantu menyelesaikan skripsi ini dengan berbagai keluhan yang saya berikan.
- Sahabatku (Jubaydah, Winda Pretty Apriani, Yola Faydhona, Rizha Akbar Pahlawan Dana dan Ryan Al-hadad), Kalianlah penyemangat belajarku, sesuatu yang sulit tuk mempercayai siapapun ketika setiap orang yang pernah kamu beri kepercayaan selalu mengecewakanmu. Terima kasih atas doa dan segala Kesetiaan serta Ketulusan kalian dalam persahabatan kita. Terima kasih telah merasakan keluh kesahku, galauku, bahagiaku...dan...semuanya yang ada pada diriku.

- Teman-temanku (Dina Maryana, Coraima Siswa Nugraheni, Novia Rustanti, Liyani, Tantia Ardevina, Mifta Fatchul, Aulia Kasiwi, Atika Nadia, Raemon Novriansyah, Alle Roby Suarly, Try Nurdiansyah, Fredy Endry Anto dan Muhammad Iqbal), terima kasih atas doa dan motifasinya, yang selalu menjadi teman yang baik selama di Yogyakarta, selalu ada saat dibutuhkan, dan selalu bisa menerima kelebihan dan kekuranganku.
- Teman-teman KKN 087 (Fajar, Aa Yasa, Iwan, Awang, Hanif, Indra, Redo, Akbar Labeh, Novi, Sinta, Carin, Lisa, Mba Mustika, dan Mba Muthia), terima kasih sudah menjadi (teman, sahabat, keluarga) selama 1 bulan pengabdian di Desa Karang, Srandakan, Bantul, yang menerima kekurangan dan kelebihanku saat KKN, yang selalu mendokan agar cepat selesai skripsiku, dan menjadi motifasiku dalam menjalani hidup.
- Dosen IP, staf pengajar, para pegawai TU, pengajaran, yang sudah berbaik hati selama ini.
- Almamaterku tercinta, beribu kenangan tlah terukir bersamamu selama kurang lebih 4 tahun ini.
- Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Implementasi Penataan Ruang di Kota Yogyakarta Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Periode 2010-2015".

Skripsi ini merupakan salah satu tugas dan persyaratan yang harus dipenuhi dalam menyelesaikan pendidikan pada jenjang Strata Satu (S1) untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Setiap proses kehidupan tentu tidak akan selalu berjalan mudah, begitupun dengan proses pencarian penulis di bangku kuliah hingga penulisan skripsi ini yang penuh dengan tantangan dan cobaan. Namun pada akhirnya semua dapat terlewati berkat tekad dan upaya keras serta tentunya dukungan dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terimakasih dan pengarahan setinggi-tingginya kepada:

- Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 2. Ibu Dr.Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

- 3. Bapak Dr. Drs. Muchammad Zaenuri, M.Si., selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 4. Ibu Dr.Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktu dalam pembuatan skripsi ini.
- 5. Bapak Drs.Suswanta, M.Si., selaku dosen penguji 1 yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menguji dan mengarahkan penulis untuk lebih maju.
- 6. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP,.M.Si., selaku dosen penguji 2 yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menguji dan mengarahkan penulis untuk lebih maju.
- 7. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu saya dalam memberikan informasi dan memberikan bimbingan dan semangat kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
- 8. Bapak Bambang Anjar Darumurti, SP. selaku Wakil Ketua Badan Pembuat Peraturan Daerah dan Badan Musyawarah (anggota Komisi A DPRD), terima kasih atas waktu dan kesempatannya untuk memberikan informasi yang berguna bagi skripsi ini.
- 9. Bapak Ir.Ari Atmawan Prihandono, sebagai Kepala Seksi Data dan Informasi tata ruang Dinas Pertanahan dan Tata Ruang kota Yogyakarta, terima kasih karena telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi yang bermanfaat bagi penelitian skripsi ini.
- 10. Ibu Wahyu Setyowati, ST.,MT.,MA., sebagai Kepala Seksi Pelaksanaan dan Pengawasan Tata Ruang kota Yogyakarta, terima kasih karena bersedia meluangkan waktunya dan memberikan informasi yang bermanfaat membantu penelitian skripsi ini.
- 11. Kedua orang tuaku, Ayahanda Budi Prasetyo dan Ibunda Rumiaty yang telah mencurahkan cinta dan kasih sayang yang tak terhingga, cucuran keringat dan air

mata, serta doa dan pengorbanan yang tiada hentinya. Sang motivator buat penulis

sehingga bisa sampai pada saat ini. Hingga kapanpun penulis takkan mampu

membalasnya. Maaf karena seringnya menyusahkan, merepotkan, serta melukai

perasaan papah dan mamah. Semoga balutan cinta dan kasih sayang-Nya selalu

menyelimuti, dan memberi kesehatan serta keselamatan dunia akhirat bagi papah dan

mamah.

12. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah

Yogyakarta Angkatan 2013, yang telah memberikan dorongan dan semangat.

13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah banyak membantu

penulis baik secara materiil maupun spiritual.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari

kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya

pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta

penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat

membangun dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga

skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 06 Juni 2017

Penulis

Yulia Clara Sari

NIM: 20130520130

viii

SINOPSIS

Implementasi Penataan Ruang di Kota Yogyakarta Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Penataan Ruang Periode 2010-2015

Daerah Istimewa Yogyakarta sebagai daerah otonom dari Republik Indonesia mempunyai rencana tata ruang yang ditetapkan pada Peraturan Daerah Nomor 2 tahun 2010 pasal 5 yang menyebutkan bahwa Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi (RTRWP) mempunyai kedudukan dan fungsi penjabaran rencana tata ruang wilayah Nasional. Tujuan penataan ruang ini adalah untuk mengembalikan, memperbaiki, menguatkan dan mengembangkan nilai dan fungsi ruang keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta dengan obyek penataan ruang tanah Daerah Istimewa Yogyakartayang. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui Implementasi Penataan Ruang di Kota Yogyakarta berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Periode 2010-2015.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan alat pengambilan data berupa dokumentasi mengenai keistimewaan Yogyakarta yang telah ditetapkan oleh pemerintah serta wawancara dengan staf Dinas Pertanahan dan Tata Ruang kota Yogyakarta dan anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) kota Yogyakarta mengenai pelaksanaan pembangunan tata ruang di Daerah Istimewa Yogyakarta terkait dengan fungsi keistimewaannya.

Hasil penelitian ini berdasarkan Analisa hasil wawancara pelaksanaan tata ruang kota Yogyakarta dengan Dinas Pertanahan dan Tata Ruang kota Yogyakarta, beberapa indikator yang terealisasi dalam tata ruang kota Yogyakarta adalah indikator komunikasi, disposisi dan struktur birokrasi. Sedangkan pada indikator sumber daya ditemukan kendala yaitu jumlah sumber daya pelaksana tata ruang kota Yogyakarta yang masih minim dan jauh dari target karena tingkat wawasan masyarakat Yogyakarta yang tidak semua memahami tentang pelaksanaan tata ruang kota Yogyakarta.

Kesimpulan dalam penelitian ini yaitu beberapa aspek yang mempengaruhi pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010 tentang rencana tata ruang kota Yogyakarta adalah aspek politik, ekonomi, sosial, sosialisasi, hambatan, komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta diharapkan mampu mengevaluasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010 terkait dengan ketumpang tindihan dengan Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007, Dinas Pertanahan dan Tata Ruang kota Yogyakarta diharapkan untuk menambah staf pelaksana tata ruang sesuai kebutuhan dan lebih mensosialisasikan pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang kepada masyarakat secara intensif, dan masyarakat diharapkan menerima perubahan kondisi sosial, ekonomi, dan politik terkait dengan program tata ruang di kota Yogyakarta. Mengingat tujuan kota Yogyakarta adalah mensejahterakan masyarakat Yogyakarta secara keseluruhan.

Kata Kunci: Implementasi, Penataan Ruang, Kota Yogyakarta, Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2010

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
SINOPSIS	X
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	XV
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah. B. Rumusan Masalah. C. Tujuan Penelitian. D. Manfaat Penelitian. E. Kerangka Teori. 1. Teori Desentralisasi. 2. Teori Otonomi Daerah. 3. Teori Otonomi Khusus. 4. Teori Daerah Istimewa. 5. Teori Hukum Tata Ruang. 6. Teori Kebudayaan. 7. Teori Implementasi Kebijakan. F. Definisi Konsepsional. G. Definisis Operasional. H. Metode Penelitian. BAB II GAMBARAN UMUM KOTA YOGYAKARTA DAN KEBIJA OTORITAS PEMERINTAH TERKAIT PENATAAN RUANG	
A. Aspek Geografi	
ı Perkemnangan ilimlan Pendildlik	67

	2. Kepadatan	63
	3. Distribusi (kepadatan penduduk per kecamatan)	64
	4. Penduduk Menurut Agama	
C.	Aspek Sosial, Ekonomi dan Budaya	66
	1. Kondisi Sosial Kota Yogyakarta	66
	2. Kondisi Ekonomi Kota Yogyakarta	
	3. Kondisi Budaya Kota Yogyakarta	
D.	Pekerjaan Umum	
	1. Persentase Kualitas Sarana dan Prasarana Jalan dn Jembatan	
	2. Rasio Permukiman Layak Huni	
	3. Lingkungan Permukiman Kumuh	
	4. Persentase Jalan yang Menghubungkan Pusat-Pusat Kegiatan Dalam '	
	Kota (Aksesibilitas)	
	5. Luas Areal Permukiman di Bantaran Sungai	
E.	Penataan Ruang	
	1. Persentase Ruang Terbuka Hijau Publik Terhadap Luas Wilayah	
	2. Rasio Bangunan ber-IMB per Satuan Bangunan	
	3. Ruang Publik yang Berubah Peruntukannya	
F.	Pertanahan	
	1. Persentase Luas Lahan Bersertifikat Terhadap Luas Wilayah	
	2. Penyelesaian Izin Lokasi	
G.	Perhubungan	
	1. Angkutan Umum yang Melewati Wilayah yang Tersedia Jaringan Jala	
	Jaringan Jalan Kota	
	2. Rasio Izin Trayek	
	3. Jumlah Terminal Bis dan Stasiun Kereta Api	
	4. Persentase Angkutan Umum Terhadap Jumlah Kendaraan	
	5. Pemasangan Rambu-Rambu	
H.	Transportasi	
	1. Keterbatasan Prasarana Transportasi	
	2. Layanan Transportasi Belum Optimal	
т	3. Transportasi Wisata	
1.	Kebijakan Otoritas Pemerintah Terkait Penataan Ruang	
	1. Undang – Undang, Peraturan Pemerintah dan Peraturan Daerah	
DADI	2. Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Yogyakarta	120
BAB	I PEMBAHASAN DAN HASIL	
Α.	Implementaasi Tata Ruang Kota Yogyakata	124
	1. Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010	
	2. Indikator-indikator Implementasi Penataan Ruang di Kota Yog	
	Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahu	
	Tentang Rencana Tata Ruang Periode 2010-2015	
BAB 1	PENUTUP	
A	Kesimpulan	196
	Saran	
υ.	3	
DAF1	AR PUSTAKA	

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1: Indikator Implementasi Penataan Ruang di kota Yogyakarta40
Tabel 2.1: Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta52
Tabel 2.2: Kelas Kemiringan Lahan di Kota Yogyakarta (Ha)
Tabel 2.3: Kelas Ketinggian di Kota Yogyakarta (Ha)55
Tabel 2.4: Luas Penggunaan Lahan di Kota Yogyakarta Berdasarkan Status Peruntukan Lahan Tahun 2010-2014
Tabel 2.5: Perkembangan Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2010-201463
Tabel 2.6: Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2010-201464
Tabel 2.7: Kepadatan Penduduk Per Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2010-201465
Tabel 2.8: Jumlah Penduduk Menurut Agama di Kota Yogyakarta Tahun 201466
Tabel 2.9: Persentase Kualitas Sarana dan Prasarana Jalan dan Jembatan di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015
Tabel 2.10: Rasio Permukiman Layak Huni di Kota Yogyakarta Tahun 2010-201577
Tabel 2.11: Luas Lingkungan Permukiman Kumuh dan Luas Wilayah di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015
Tabel 2.12: Peresentase Jalan yang Menghubungkan Pusat-Pusat Kegiatan Dalam Wilayah Kota Yogyakarta (Aksesibilitas) Tahun 2010-2015
Tabel 2.13: Luas Areal Purmukiman di Bantaran Sungai Wilayah Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015
Tabel 2.14: Persentase Ruang Terbuka Hijau Publik Terhadap Luas Wilayah di Kota Yogyakarta Tahun 2011-2015
Tabel 2.15: Rasio Bangunan ber-IMB per Satuan Bangunan Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015
Tabel 2.16: Ruang Publik yang Berubah Peruntukanya di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015
Tabel 2.17: Persentase Luas Lahan Bersertifikat Terhadap Luas Wilayah Kota Yogyakarta Tahun 2010-201590
Tabel 2.18: Persetase Penyelesaian Izin Lokasi di Kota Yogyakarta Tahun 2010-201592
Tabel 2.19: Persentase Angkutan Umum yang Melayani Wilayah yang Telah Tersedia Jaringan Jalan untuk Jaringan Jalan Kota di Kota Yogyakarta Tahun 2012-201494

Tabel 2.20: Jumlah terminal Bis, Halte Trans Jogja, dan Stasiun Kereta Api di Kota Yogykarta Tahun 2010-2015	98
Tabel 2.21: Persantase Angkutan Umum Terhadap Jumlah Kendaraan Tahun 2010- 2015	101
Tabel 2.22: Pemasangan Rambu-Rambu di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1: Peta Lokasi Administratif Kota Yogyakarta51
Gambar 2.2: Grafik Luas Penggunaan Lahan Perumahan Kota Yogyakarta Tahun 2009- 2014
Gambar 2.3: Grafik Persentase Kualitas Sarana dan Prasarana Jalan dan Jembatan di Kota Yogyakarta 2010-2015
Gambar 2.4: Grafik Lingkungan Permukiman Kumuh di Kota Yogyakarta Tahun 2010-201579
Gambar 2.5: Grafik Persentase Ruang Terbuka Hijau Publik Terhadap Luas Wilayah di Kota Yogyakarta Tahun 2011-2015
Gambar 2.6: Grafik Rasio IMB per Satuan Bangunan di Kota Yogyakarta Tahun 2010- 201588
Gambar 2.7: Grafik Persentase Luas Lahan Bersertifikat Terhadap Luas Wilayah di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015
Gambar 2.8: Grafik Persentase Angkutan Umum Terhadap Jumlah Kendaraan Tahun 2010-2015
Gambar 2.9: Grafik Pemasangan Rambu-Rambu di Kota Yogyakarta Tahun 2010- 2015

