

**MITIGASI BENCANA ASAP AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI
PROVINSI RIAU TAHUN 2014-2016**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Hazqon Fuadi Nasution

(20130520174)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Hazqon Fuadi Nasution

NIM : 20130520174

Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan

Judul : Mitigasi Bencana Asap Akibat Kebakaran Hutan Dan
Lahan Di Provinsi Riau

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah sendiri dan bukanlah merupakan karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik oleh pihak lain. Adapun karya atau pendapat pihak lain yang sengaja dikutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggungjawab dan saya bersedia menerima konsekuensi apapun sesuai aturan yang berlaku apabila dikemudian hari diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar.

Yogyakarta, 10 Agustus 2017

Penulis,

Hazqon Fuadi Nasution

KATA PENGANTAR

Assalamu'alikum, wr.wb

Syukur Alhamdulillah penulisan skripsi dengan judul “Mitigasi Bencana Asap Akibat Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Provinsi Riau”. Adapun skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan memenuhi untuk memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Maka dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan, bantuan, doa, motivasi, dukungan dan pengarahan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Ucapan terimakasih saya ucapkan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si. Selaku Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. H. Muchamad Zaenuri, M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Rahmawati Husein, MCP, Ph.D Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar dan tulus telah memberikan segenap waktu dan tenaganya untuk memberikan bimbingan, bantuan, motivasi, dukungan, koreksi, dan saran/masukan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan UMY

6. Teman-teman Angkatan 2013 Ilmu Pemerintahan maupun dari Jurusan lain dan KOMAP UMY
7. Segenap pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, kritik, masukan/saran dan motivasi yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki kekurangan, hal ini dikarenakan keterbatasan penulis baik dalam pengetahuan maupun kemampuan penulisan. Maka dari itu, penulis mengaharapkan segala macam bentuk masukan maupun kritik yang membangun. Besar harapan penulis, agar skripsi ini berguna bagi semua pihak khususnya sebagai referensi yang memerlukan guna pengembangan ilmu pengetahuan sekarang maupun di masa yang akan datang.

Wassalamu'alaikum, wr.wb

Yogyakarta, 10 Agustus 2017

Penulis,

Hazqon Fuadi Nasution

MOTTO

***BERANGKAT DENGAN PENUH KEYAKINAN, BERJALAN DENGAN
PENUH KEIKHLASAN, DAN ISTIQOMAH DALAM MENGHADAPI
COBAAN***

***KEKURANGAN ADALAH HAL YANG WAJAR TAPI SEBALIKNYA BUKAN
HAL YANG WAJAR KETIKA KEKURANGAN MENJADIKAN ALASAN
KETIDAKMAMPUAN!!!***

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
MOTTO	iv
DAFTAR ISI	v
SINOPSIS	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.5 Kerangka Teori	11
1.6 Definisi Konseptual	19
1.7 Definsi Operasional	21
1.8 Metode Penelitian	21
BAB II Deskripsi Obyek Penelitian	29
2.1 Gambaran Umum Provinsi Riau	29
2.2 Permasalahan Bencana Asap Akibat Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Provinsi Riau	46
2.2 Satuan Tugas Organisasi Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan Provinsi Riau	47
2.3 Tahapan Pengendalian Bencana Asap Akibat Kebakaran Hutan Dan Lahan	51
2.3.1 Pra Bencana	51
BAB III PEMBAHASAN	55
3.1 Mitigasi Bencana Asap Akibat Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Provinsi Riau	55

3.2	Regulasi	59
3.2.1	Peraturan Gubernur Riau No 11 Tahun 2014 Tentang Pusat Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan Provinsi Riau	59
3.2.2	Peraturan Gubernur Riau No 61 Tahun 2015 Tentang Pengendalian Kebakaran Hutan Dan Lahan	67
3.3	Program Pendidikan	81
3.3.1	Sosialisasi	81
3.3.2	Pelatihan	88
3.4	Pengendalian Lingkungan	92
3.4.1	Peningkatan Kapasitas Sistem Monitoring	92
3.4.2	Peningkatan Kapasitas Sistem Informasi	92
BAB IV	108
4.1	Kesimpulan	108
4.1.1	Regulasi	108
4.1.2	Program Pendidikan	109
4.1.3	Pengendalian Lingkungan	109
4.2	Saran	111

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR DIAGRAM

1.1 Diagram	1
1.2 Diagram	3
3.1 Diagram	58
3.2 Diagram	64
3.3 Diagram	11

DAFTAR GAMBAR

2.1 Gambar Peta Administrasi Provinsi Riau	29
3.1 Gambar Rapat Kegiatan Rencana Aksi Penanggulangan Bencana Asap	69
3.2 Gambar Sosialisasi Pembinaan Desa Bebas Asap	82
3.3 Gambar Kegiatan Pelatihan dan Intruksi Pembuatan Sekat Kanal	89
3.4 Gambar Monitoring Presiden Bersama Pemerintah Daerah	96
3.5 Gambar Koordinasi Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.....	100

DAFTAR TABEL

1.1 Tabel Gambar Keterangan ISPU (Indeks Standar Pencemaran Udara)	7
1.2 Tabel Data Primer	24
1.3 Tabel Data Sekunder	26
2.1 Tabel Jumlah Kecamatan dan Desa/Kelurahan di Provinsi Riau Menurut Kabupaten/Kota, 2015	30
2.2 Tabel Luas Lahan Menurut Jenis dan Kabupaten/Kota	32
2.3 Tabel Pertumbuhan Penduduk Kabupaten/Kota (Jiwa)	35
2.4 Tabel Laju Implisit PDRB Kab/Kota (Persen).....	37
3.1 Tabel Penanganan Tindak Pidana Kehutanan	75
3.2 Tabel Rekapitulasi Kegiatan Mitigasi	79
3.3 Tabel Faktor Penyebab Bencana Asap Akibat Karhutla.....	86
3.4 Tabel Kegiatan Pelatihan Desa Bebas Asap.....	90