

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 20 TAHUN 2015  
TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME DAN MEDIA  
INFORMASI DI KABUPATEN BANTUL**  
(Studi Kasus : Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu)

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Pemerintahan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :  
**ADRUWINZEN**  
NIM. 20130520113

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-bener merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 9 juni 2017

Yang Menyatakan

Adruwin Zen

## **MOTTO**

**Berusaha dan Berdo'alah untuk mencapai Suatu keberhasilan**

(Adruwin zen)

*Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,  
Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah  
bekerja keras (untuk urusan yang lain)*

*Dan hanya kepada tuhanmulah engkau berharap*

*(Al-insyirah : 6-8)*

*Impian tidak akan terwujud dengan sendirinya.kamu harus segera  
bangun dan berupaya untuk mewujudkannya*

*(Yusuf Mansur)*

*Ilmu itu kehidupan hati daripada kebutaan.sinar penglihatan  
daripada kezaliman dan tenaga badan daripada kelemahan*

*(Imam Al Ghazali)*

*“kerjakan apa saja yang telah menjadi hak dan kewajibanmu,  
karena kebahagiaan hidupmu terletak di situ”*

*(Mustafa al-Gholayani)*

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini kupersembahkan untuk:*

*Kedua orang tuaku, adikku, Keluarga Besarku serta sahabat  
terbaikku. Terimakasih atas segala kasih sayang, dukungan,  
bantuan serta doa yang telah kalian berikan*

*Almamaterku,-*

## UCAPAN TERIMA KASIH

Saya mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah memberi semangat dan motivasi sehingga dapat menyelesaikan pendidikan di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Ayah Guntur dan Ibu Yuni Yusnidar yang selalu memberikan do'a, semangat, motivasi dan mendukung semua kegiatan positif anaknya. Yang sabar mendidik dan merawat saya, semoga allah selalu menyayangimu dan senantiasa memberi kesehatan serta rezeki kepadamu.

Keluarga besar yang selalu memberi masukan dan saran selama saya menjalankan perkuliahan, Terimakasih.

Adik saya Aqrologis, Arawingdo, Alfindora dan Aufran Gundar, Nurafdilah, Nova A, Sindi S, Emelda F jadi anak yang bisa bahagiain orang tua serta lanjutkan pendidikan yang setinggi-tingginya

Bapak Dr.Ulung Pribadi,M.Si, Selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk mengarahkan dan membimbing dalam proses penulisan skripsi ini.

Buat orang yang kasih Suport Ewit Savitriyanti terimakasih sudah tidak bosan memberi semangat dan do'anya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini

Sahabat terbaikku Dani Wardana, Desri Zenra, Iqlima Aulia Malik, Ayu Zuryatinnisa, Isne Susanti, Febri Hesa, Nurlela dan Retno Ayu salam sukses untuk kita semua

Buat teman-teman Imu Pemerintahan 2013 terimakasih banyak buat kalian yang sudah memberi banyak pengalaman selama kuliah di Jogja.

Kepada teman kontrakan saya Bg.Andi yusfikal, Icik Agok (Lasman Huri),

Afrizal Farly, Bg.Tommy Wisnu S, Bg.Teuku Seprianda, Bg.Arif dan Bg.Angga

Kepada teman-teman seperjuangan dari Tanjung Kuyo Rio Raihansyah, Andrigo wibowo, Edri, Alis Sandra, Sinta Artati Ningsih dan Seluruh kawan2 diKeluarga Paguyuban ABSTRAK Jogja atas dukungannya semoga makin sukses

Tim Futsal IP 2013. Terimakasih atas pengalamannya sehingga bisa bermain futsal seperti saat ini, walaupun kadang kalah dan menang, Tetap semangat dan Kompak Terus.

Kepada Kelompok KKN 115 Tanjan terima kasih atas kebersamaanya semoga kita bisa lancar menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikim.Wr.Wb

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmad dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi ini. Shalawat beserta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Kepada keluarganya para sahabatnya hingga kepada umatnya hingga akhir zaman.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul yang penulis ajukan adalah “Implementasi Peraturan Daerah No.20 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Reklame Dan Media Informasi Di Kabupaten Bantul (studi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul).

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak, Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Dr.Ir.Gunawan Budiyanto,M.P Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr.Titin Purwaningsi, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

3. Bapak Dr.Ulung Pribadi,M.Si, Selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk mengarahkan dan membimbing dalam proses penulisan skripsi ini.
4. Bapak Awang Darumurti,S.IP.,M.Si dan ibu Dra.Atik Septi Winarsih,M.Si Selaku dosen penguji skripsi I dan penguji II.
5. Seluruh Dosen dan Staf pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Kepada kedua orang tua saya Bapak Guntur dan Ibu Yuni Yusnidar terima kasih atas do'a,dukungan kasih sayang dan pengorbanannya selama ini.TERBAIK pokoknya
7. Kepada adik-adik saya Aqrologis, Arawingdo, Alfindora dan Aufran Gundar jadi anak yang bisa bahagiain orang tua serta lanjutkan pendidikan yang setinggi-tingginya
8. Kepada seluruh keluarga besar saya di desa Tanjung kuyo dan desa Tanjung Air Hitam terima kasih dukungannya
9. Kepada Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu, BKAD, Satpol PP Kabupaten Bantul yang bersedia untuk diwawancara dan memberikan data dalam skripsi ini
10. Kepada Ewit Savitriyanti atas dukungan dan semangatnya semoga kamu juga diberi kelancaran dalam menyelesaikan pendidikanya
11. Kepada sahabat-sahabatku Dani wardana, Desri Zenra, Iqlima Aulia Malik, Ayu Zuryatinnisa, Isne Susanti, Febri Hesa, Nurlela dan Retno Ayu salam sukses untuk kita semua



12. Kepada teman kontrakan saya Bg.Andi yusfikal, Icik Agok (Lasman Huri), Afrizal Farly, Bg.Tommy Wisnu S, Bg.Teuku Seprianda, Bg.Arif dan Bg.Angga
13. Kepada teman-teman seperjuangan dari Tanjung Kuyo Rio Raihansyah, Andrigo wibowo, Edri, Alis Sandra, Sinta Artati Ningsih dan Seluruh kawan2 diKeluarga Paguyuban ABSTRAK Jogja atas dukungannya semoga makin sukses.
14. Kepada Kelompok KKN 115 Tanjan terima kasih atas kebersamaanya semoga kita bisa lancar menyelesaikan pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
15. Semua teman-teman Ilmu Pemerintahan 2013 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
16. Kepada semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan,tenaga,pikiran,dan upaya kepada penulis

Atas segala kerendahan hati,dengan tulus dan ikhlas hanya bisa mendo'akan semoga Allah SWT membalas semua amal dan kebaikan yang telah diberikan kepada penulis sehingga terselesikanya penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Hal ini disebabkan karena keterbatasan Kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis,baik dalam Penulisan kata dan kalimat serta penganalisaan data. Disamping itu ,penulis juga mengharapkan saran dan kritik atas penulisan yang masih jauh dari kata sempurna ini. Oleh karena itu penulis

mengharapkan sumbangsih saran dan kritik serta solusi yang membangun untuk kedepanya dan bemamfaat.

Diakhir kata penulis mengucapkan selamat berkarya untuk pengabdian dan kemajuan bangsa Indonesia. Berkarya,Berusaha,Berdo'a

Wass'alamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta,9 Juni 2017

Penulis

Adruwin Zen

## SINOPSIS

Salah satu upaya pemerintah adalah meningkatkan fungsi pelayanan pada masyarakat, fungsi pembangunan, dan fungsi menjaga ketentraman dan ketertiban. Disini peran Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul untuk bekerja secara maksimal menurut tugas pokok dan fungsinya dalam melakukan pelayanan publik salah satunya ada dalam bentuk penyelenggaraan reklame dan media informasi yang masih banyak terdapat pelanggaran peraturan daerah. Salah satu bentuk pelanggarannya yaitu terdapat pelanggaran yang ada di jalan protokol yang mana dalam perda di atur bahwa tidak boleh memasang reklame rokok sepanjang radius 200 meter dari kawasan terluar sekolah dan tempat ibadah.

Jenis penelitian yang dilakukan adalah deskriptif kualitatif yaitu penelitian dengan cara data yang dikumpulkan berupa kata-kata, gambar dan dokumen. Data yang dibutuhkan untuk mendukung penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan wawancara dan dokumentasi. Untuk menganalisa data dalam penelitian ini , penulis menggunakan analisa kualitatif data.

Hasil penelitian menunjukan bahwa Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul dalam mengimplementasikan peraturan daerah No.20 Tahun 2015 tentang penyelenggaraan reklame dan media informasi di Kabupaten Bantul sudah sesuai dengan peraturan yang ada. Kemudian untuk faktor-faktor yang mempengaruhi implementasikan peraturan daerah No.20 Tahun 2015 itu sendiri dapat dilihat dari Aspek komunikasi yang sudah cukup jelas dan baik sehingga menjadikan faktor pendukung dalam implementasi kebijakan ini. Aspek sumber daya dilihat dari sumberdaya manusia, anggaran, dan fasilitas yang mana masih banyak kekurangan sumber daya manusianya, anggaran yang masih kurang dan fasilitas pelaksana yang belum lengkap sehingga dapat menjadi faktor penghambat dalam implementasi kebijakan ini. Aspek disposisi pelaksana dilihat dari komitmen, tanggung jawab yang sudah cukup baik ini akan menjadi faktor pendukung dalam implementasi kebijakan ini. Aspek struktur birokrasi dalam Penyelenggaraan Reklame dan Media di Kabupaten Bantul sudah sesuai dengan peraturan dan SOP yang ada hal ini menjadi faktor pendukung dalam implementasi kebijakan penyelenggaraan reklame dan media informasi di Kabupaten Bantul.

Dari hasil penelitian, peneliti menarik kesimpulan bahwa implementasi peraturan sudah sesuai dengan apa yang menjadi Tujuan dan pelayanan terhadap pelaksanaan kebijakan itu sendiri yaitu melakukan penertiban, penataan dan pengendalian penyelenggaraan reklame dan media informasi agar memenuhi aspek etika dan estetika sehingga tercipta keamanan dan keselarasan dengan lingkungan. Oleh karena itu disini penulis memberi saran dimana perlu sosialisasi yang luas kepada masyarakat Bantul, penambahan sumber daya munusia (tim teknis) dan , menyediakan fasilitas atau peralatan yang memadai, terakhir ketegasan dari instansi yang terkait dalam penegakan peraturan daerah ini.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Kerangka Teori .....	8
1. Kebijakan publik.....	9
2. Implementasi Kebijakan Publik.....	10
3. Penyelenggaraan Reklame dan Media Informasi .....	16
F. Definisi Konsepsional.....	18
1. Kebijakan.....	18
2. Kebijakan Publik .....	18
3. Implementasi Kebijakan .....	18
G. Defenisi Operasional .....	19
H. Metode Penelitian .....	20
1. Jenis Penelitian .....	20
2. Lokasi Penelitian .....	21
3. Unit Analisis .....	21

4. Sumber Data .....	22
5. Teknik Pengumpulan Data .....	22
6. Teknik Analisis Data .....	23
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
A. Deskripsi Kabupaten Bantul .....	25
1. Administrasi .....	25
2. Sejarah Kabupaten Bantul .....	27
3. Lambang Daerah Kabupaten Bantul .....	29
4. Sekilas Kabupaten Bantul .....	32
B. Deskripsi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu kabupaten bantul .....	35
1. Profil Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	35
2. Visi dan Misi Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	36
3. Azas Pelayanan, Prinsip Pelayanan, Motto, dan Budaya Kerja Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	37
4. Mamafaat Izin .....	37
5. Struktur Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu .....	38
6. Personil Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	39
7. Jenis dan waktu pelanyanan Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	42
8. jenis Reklame dan media informasi .....	49
9. Prosedur Pelayanan Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	51
<b>BAB III DATA DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>54</b>
A. Implementasi Peraturan Daerah No. 20 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Reklame Dan Media Informasi Di Kabupaten Bantul .....	54
a. Kejelasan Terkait Dengan Tujuan dan Sasaran dari Kebijakan .....	57
b. Kejelasan terkait Ketentuan dalam Penyelenggaraan Reklame dan Media Informasi .....	60
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik .....	85
a. komunikasi(Communication) .....	85
b. sumber daya (Resources) .....	92
c. sikap (Disposisi) .....	100
d. Struktur birokrasi .....	104

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>107</b>
A. Kesimpulan.....	107
B. Saran .....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>110</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>113</b>
1. Surat Keterangan / Izin Penelitian di Instansi Pemerintahan Kabupaten Bantul	
2. Peraturan Daerah No. 20 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Reklame Dan Media Informasi Di Kabupaten Bantul	
3. Daftar Pertanyaan untuk wawancara dengan Instansi Pemerintahan Kabupaten Bantul	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Personil Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	38
Tabel 2.2	Izin Dasar (Izin Lokasi, IMB, Izin Gangguan, Duplikat Izin) ....	41
Tabel 2.3	Izin Usaha Perikanan .....	41
Tabel 2.4	Penjualan Minuman Beralkohol .....	42
Tabel 2.5	Tanda Daftar Usaha Pariwisata .....	42
Tabel 2.6	Izin Pengelolaan BKLN .....	43
Tabel 2.7	Izin Penyelenggaraan Reklame / Media Informasi .....	43
Tabel 2.8	Izin Usaha Perdagangan dan Industri .....	43
Tabel 2.9	Izin Usaha Angkutan .....	44
Tabel 2.10	Izin Sarana Kesehatan .....	45
Tabel 2.11	Izin Tenaga Kesehatan .....	46
Tabel 2.12	Izin Jasa Konstruksi.....	48
Tabel 3.13	Jenis-jenis reklame .....	48

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Dampak Langsung Dan Tidak Langsung Pada Implementasi ....	15
Gambar 1.2	Kerangka Pemikiran .....	18
Gambar 2.1	Struktur Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantul .....	37
Gambar 2.2	Prosedur Pelayanan Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Kabupaten Bantu .....	50
Gambar3.1	Penertiban Reklame .....	53
Gambar 3.2	Prosedure Perizinan Reklame dan Media Informasi Jenis Billboard dan Megatron.....	79
Gambar 3.3	Sosialisasi dan pelayanan perizinan keliling .....	85