

**SKRIPSI**

**KERJASAMA UNI EROPA DENGAN TURKI DALAM MENANGANI  
PARA PENGUNGSI YANG MASUK KE KAWASAN EROPA  
TAHUN 2016**

***EUROPEAN UNION COOPERATION WITH TURKEY IN HANDLING  
REFUGEES ENTERING EUROPE IN 2016***

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana

Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Pada Fakultas Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

**MUHAMAD SIDIQ SAWALUDIN**

**20130510238**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2017**

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 24 Agustus 2017

Muhamad Sidiq Sawaludin

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“KERJASAMA UNI EROPA DENGAN TURKI DALAM MENANGANI PARA PENGUNGSY YANG MASUK KE KAWASAN EROPA TAHUN 2016”** dengan baik. Adapun maksud dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyelesaian penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Sugito, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan, saran dan bimbingan selama proses penyelesaian penyusunan skripsi ini

4. Ibu Grace Lestariana W, S.IP., M.Si selaku dosen penguji I yang telah menguji dan memberikan beberapa masukan yang bermanfaat.
5. Bapak Dr. Surwandono, M.Si selaku dosen penguji II yang telah menguji dan memberikan saran dan beberapa masukan yang baik.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen prodi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang bermanfaat.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik, saran yang membangun dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk perbaikan agar bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 25 Agustus 2017

Muhamad Sidiq Sawaludin

## **MOTTO**

“Sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakan dengan sesungguhnya (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhan-mulah hendaknya kamu berharap”

(Al-Insyirah: 6-8)

“Make Dream Come True”

(Muhamad Sidiq S)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah rabbil'alamin, saya ucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya atas rahmat yang telah Allah SWT berikan kepada saya, yang mana saya dapat menyelesaikan tugas akhir kuliah jenjang S1 saya yaitu berupa skripsi. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

- ❖ Kedua orang tua saya, yaitu bapak Sartono dan Ibu Katmi Suryani yang selalu memberikan dukungan penuh kepada saya, yang selalu memberikan “suntikan” semangat untuk saya agar terus semangat dalam menuntut ilmu dan juga tentunya doa yang selalu dipanjatkan kepada Allah SWT. Terima kasih bapak dan ibu untuk semua yang telah engkau berikan kepada saya. Semoga bapak ibu selalu sehat dan semoga kelak saya dapat membanggakan ibu dan bapak..  
Aamiin
- ❖ Seluruh saudara ku di Jambi dan Saudara sepupu Windi Saputri, Dimas Oktavian, Ceska Rahayu yang selalu jadi saudara terbaik dan temen ngumpul ketika pulang kampung
- ❖ Temen Istimewa Yetty Gustianingrum, terima kasih untuk dukungan semangat dan doa-nya selalu. Semangat kuliahnya dan semoga selalu diberi kelancaran untuk studinya. Semoga sukses untuk kita kedepannya. Aamiin
- ❖ Teman-temanku Ferry, Deka, Ma'ruf, Anshori, Atty, Mbak Anis, Siti, Devit, Riska, Deppi, Dwi dan teman-teman se-perantauan dari Jambi lainnya. Terima kasih untuk kebersamaannya selama di tanah perantauan “Jogja-Solo”. Sukses selalu untuk kita semua.. Aamiin

- ❖ Teman-teman seperjuanganku Taufan Kurnia yang selalu jadi andalan ketika lagi jenuh
- ❖ Teman-teman di Jaringan dan Kerjasama Komahi yang seperjuangan Lady, Tamy, Wiwid, Aji, Adhi, Icha, Galang dan adik-adik angkatan yang tidak bisa disebut karna terlalu banyak terima kasih yang selalu memberikan semangat dan kerjasamanya diluar maupun didalam organisasi.
- ❖ Temen-temen Kelas Kejora yang pada akhirnya banyak yang nggak jomblo lagi
- ❖ Teman-teman semua organisasi Komahi, terima kasih untuk pengalaman organisasi yang luar biasa, terutama saat *prepare* sampai pada pelaksanaan suatu proker.. Semoga sukses selalu untuk kita semua... Aamiin
- ❖ Teman KKN 47, terima kasih untuk pengalaman dan kebersamaannya selama 1 bulan lebih di Dusun Lopati. Semoga selalu terjaga silaturahmi diantara kita maupun dengan warga Lopati.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Kerangka Pemikiran.....	7
1. Teori Organisasi Internasional.....	7
2. Policy Agenda.....	10
3. Model Pembuatan Keputusan Politik Luar Negeri.....	11
D. Hipotesa.....	15
E. Jangkauan penelitian.....	15
F. Metodologi.....	16
G. Tujuan Penelitian.....	17
H. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II KERJASAMA UNI EROPA DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI EROPA.....	18
A. Profil Uni Eropa.....	18
B. Struktur Kerjasama Uni Eropa.....	20
C. Skema Pengambilan Keputusan Dalam Uni Eropa.....	30
D. Bentuk-bentuk kerjasama Uni Eropa dalam menghadapi para pengungsi di Eropa.....	40
BAB III HUBUNGAN UNI EROPA DENGAN TURKI.....	50
A. Profil Umum negara Turki.....	50
B. Sejarah dan Dinamika Politik Turki.....	51
C. Kerjasama Uni Eropa dengan Turki dalam bidang Perdagangan.....	58
D. Dinamika permohonan Turki untuk menjadi anggota Uni Eropa.....	60



BAB IV PENYEBAB KERJASAMA UNI EROPA DENGAN TURKI MASALAH PENGUNGS DI EROPA .....	65
A. Kesepakatan Kerjasama antara Uni Eropa dengan Turki .....	65
B. Uni Eropa tidak mampu menyelesaikan masalah pengungsi dengan negara anggota Uni Eropa.....	76
C. Turki memiliki nilai strategis bagi Uni Eropa.....	82
1. Turki memiliki letak geografis yang strategis sebagai salah satu pintu masuk para pengungsi ke Eropa .....	82
2. Turki Memiliki legal hukum tentang penanganan para pengungsi dari Eropa.....	90
BAB V KESIMPULAN .....	90
Lampiran .....	107

## Daftar Gambar

Gambar 2.1 Alur The Budgetary.....	31
Gambar 2.2 Alur The Ordinary Legislative Procedure .....	35
Gambar 4.1 Jumlah pengungsi yang masuk ke Eropa melalui Laut Mediterania .....	87
Gambar 4.2 Jumlah Pengungsi Setiap Bulan yang Akan Menuju Yunani melalui Turki.....	88
Gambar 4.3 Peta Pengungsi di Turki.....	89

