

**SKRIPSI**

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH BANTUL NOMOR  
7 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN  
PEDAGANG KAKI LIMA DI KECAMATAN BANTUL TAHUN 2016**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar  
Kerjasama Strata 1 Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

ALLE ROBY SUARLY

NIM.20130520074

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul :

**“ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH BANTUL NOMOR 7  
TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN  
PEDAGANG KAKI LIMA DI KECAMATAN BANTUL TAHUN 2016”**

Oleh :

**ALLE ROBY SUARLY**

20130520074

*Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji*

**Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

**Hari/Tanggal : Senin, 30 Januari 2017**

**Tempat : Ruang Ujian IP**

**Jam : 12.30-13.30**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

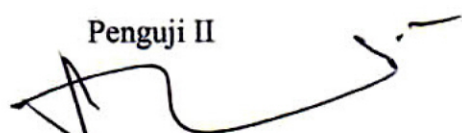
Ketua Penguji

  
Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si

Penguji I


  
Dr. Suranto, M.Pol

Penguji II

  
Dr. Anu Kencana, M.Si.

Mengetahui

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

  
Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

## **PERNYATAAN**

Nama : Alle Roby Suarly

Nim : 20130520074

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “Analisis Implementasi Peraturan Daerah Bantul Nomor 7 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kecamatan Bantul Tahun 2016” benar-benar hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan guna memperoleh gelar sarjana di perguruan tinggi manapun, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 30 Januari 2017

Yang membuat pernyataan

Alle Roby Suarly

## MOTTO

**“Barang siapa yang keluar dalam menuntut ilmu maka ia adalah seperti berperang di jalan Allah hingga pulang”**

**(H.R.Tirmidzi)**

“Sesungguhnya bersama kesulitan pasti ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain)”

(QS 94 : 6-7)

**SELESAIKAN APA YANG TELAH ANDA MULAI,**

**SELESAIKAN DENGAN VERSI TERBAIK**

**YANG ANDA BISA! (Alle Roby Suarly)**

**The winners know how much he needs to learn even though he was considered an expert by others. Instead, the losers want others to regard himself as an expert, but he has not learned to know how little he knew,**

Para pemenang mengetahui betapa masih banyak kebutuhan dirinya untuk belajar meskipun dirinya sudah dianggap ahli oleh orang lain. Sebaliknya, para pecundang menginginkan agar orang lain menganggap dirinya sebagai orang ahli, padahal dirinya belum belajar untuk mengetahui betapa sedikitnya yang ia

ketahui, (Sydney Harris)

KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Alhamdulillahrabil'amiinn, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Penyayang, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan dan menganugrahkan kasih sayang, rezeki, dan kesehatan serta atas berkah, ridho dan hidayah-Nya, sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Implementasi Peraturan Daerah Bantul Nomor 7 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kecamatan Bantul Tahun 2016”**. Shalawat serta salam penulis panjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan kita dari zaman kebodohan kejaman yang terang benderang seperti sekarang ini, serta yang telah menjadi tauladan untuk umat islam menjalankan perintah-Nya dan menjauhi larangan-Nya.

Skripsi ini tersusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih ada kekurangan dan kesalahan, maka dari itu, penulis dengan penuh kerendahan hati mengharapkan dan menerima saran dan kritikan dari berbagai pihak untuk dijadikan bahan masukan dan evaluasi untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggung jawab untuk menyelesaikan skripsi ini dan tidak terlepas dari doa, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak , serta kritik dan saran yang membantu terselesainya penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam dan tak terkira kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S. IP., MA., Ph. D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S. IP., M. Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si, selaku dosen pembimbing utama, terima kasih banyak atas bimbingan yang telah diberikan dan kebijaksanaannya berkenan dalam membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Bapak Suranto selaku dosen penguji, terima kasih banyak atas bimbingan, kritik dan sarannya untuk perbaikan skripsi ini.
6. Seluruh dosen, Staf pengajaran, dan Staf TU di jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih banyak atas bimbingan dan bantuannya selama menempuh perkuliahan dan pembelajaran.
7. Seluruh karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas bantuannya.
8. Bapak Sugito, dan Ibu Sri Suparmi selaku orang tua penulis yang tanpa lelah berjuang secara fisik, psikis, doa, serta materi berjuang sehingga penulis dapat menyelesaikan kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Kepada Ratna Fadhilah Aisah selaku seseorang yang selalu membantu dan memberikan support kepada penulis dalam menyelesaikan kuliah.
10. Kepada sahabat-sahabatku ( Try Nurdiansyah, Fadhil M Ismail, Rizky Manggala P, Aliga Ramli, Hilmy Fatahilla, Danang Eko ) terima kasih untuk pertemanan yang luar biasa dan tidak akan terlupakan.

11. Kepada mas Sakir dan mas Eko yang sudah penulis anggap sebagai kakak, yang telah memberikan banyak bantuan selama penulis menempuh kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Kepada keluarga besar Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP) khususnya divisi SBK (Akbar, Remon, Zainal, Fikri, Adin, Halip, Gita, Dede, Talitha), teman-temanku (Hanan, Finda, Pandu, Adit, Eka, Qowiyul Aziz, Tari, Welma) serta teman-temanku KKN 70 UMY juga teman-teman yang lain yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu. Terima kasih banyak atas dukungan dan kebersamaannya.
13. Kepada teman-temanku Tercinta di keluarga besar Ilmu Pemerintahan UMY angkatan 2013 (Helen Dian Fridayani, Ryantama, Dewi, Dirga, Denin, Adit, Embun, Fuad, Novia Rustanti, Nomo, Adiba, Tama, Liza, Novia Rustanti, Clara serta teman-teman lain yang tidak bisa disebutkan namanya).

Bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu, penulis mengucapkan rasa terima kasih banyak atas segala doa dan dukungannya serta mohon maaf yang sebesar-besarnya. Semoga segala kebaikan, bantuan dan amal baik dari berbagai pihak tersebut diatas mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT dan penulis senantiasa berharap semoga skripsi yang dibuat ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. *Aamiin..*

*Wassallamua'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, Januari 2017

Penulis

Alle Roby Suarly

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>SINOPSIS</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori .....	10
1. Kebijakan Publik .....	11
a. Pengertian Kebijakan Publik .....	11
b. Kerangka Kerja Kebijakan Publik.....	12
c. Proses Kebijakan Publik.....	14
2. Implementasi Kebijakan.....	15
a. Pengertian Implementasi .....	15
b. Faktor-faktor Keberhasilan Implementasi.....	17
3. Pedagang Kaki Lima .....	19
a. Pengertian Pedagang Kaki Lima .....	19



F. Definisi Konseptual .....	21
G. Definisi Operasional .....	21
H. Metode Penelitian .....	23
1. Jenis Penelitian .....	23
2. Lokasi Penelitian .....	23
3. Unit Analisis .....	24
4. Jenis Data Penelitian .....	24
5. Teknik Pengumpulan Data .....	26
6. Teknik Analisis Data .....	29
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>30</b>
<b>A. Profil Wilayah Kecamatan Bantul.....</b>	<b>30</b>
1. Kondisi Geografi.....	30
2. Kondisi Demografi.....	34
3. Sosial dan Ekonomi .....	37
4. Kondisi Pedagang Kaki Lima .....	41
<b>B. Profil Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi .....</b>	<b>43</b>
1. Visi dan Misi.....	43
2. Sasaran .....	44
3. Kebijakan Disperindagkop Kabupaten Bantul.....	44
4. Tugas Pokok dan Fungsi Diperindagkop Kabupaten Bantul .....	45
5. Struktur Organisasi .....	47
<b>C. Profil Pedagang kaki Lima Di Kecamatan Bantul .....</b>	<b>49</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>60</b>
<b>A. Implementasi Isi Peraturan Daerah Bantul Nomor 7 Tahun 2014 .....</b>	<b>62</b>
Konteks Isi Kebijakan .....	93
1. Kepentingan Yang Terpengaruhi Oleh Kebijakan.....	93

2. Jenis manfaat yang akan dihasilkan .....	94
3. Derajat perubahan yang diinginkan .....	96
4. Pelaksana Program .....	97
5. Sumber Daya Yang Dihasilkan.....	99
Konteks Implementasi .....	102
6. Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor yang Terlibat.....	102
7. Karakteristik Lembaga dan Penguasa .....	106
8. Kepatuhan dan Daya Tanggap .....	109
<b>B. Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi .....</b>	<b>112</b>
1. Faktor Pendukung .....	112
a. Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	112
b. Karakteristik Agen Pelaksana .....	114
c. Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik .....	116
2. Faktor Penghambat .....	119
a. Sikap/Kecendrungan Pelaksana .....	119
b. Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana.....	123
c. Sumberdaya.....	125
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>129</b>
<b>A. KESIMPULAN.....</b>	<b>129</b>
<b>B. SARAN .....</b>	<b>132</b>
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>134</b>
<b>Lampiran.....</b>	<b>137</b>
1. Draft Wawancara.....	137
2. Data Pedagang Kaki lima.....	144
3. Dokumentasi.....	152
4. Perda Nomor 7 Tahun 2014	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Data Pedagang Kaki lima .....	7
Tabel 1.2	Data Primer .....	25
Tabel 1.3	Data Sekunder .....	26
Tabel 1.4	Daftar Narasumber .....	27
Tabel 2.1	Luas wilayah dan Banyaknya Desa di Bantul .....	31
Tabel 2.2	Statistik Geografi dan Iklim Kecamatan Bantul .....	34
Tabel 2.3	Statistik Kependudukan Kecamatan Bantul .....	36
Tabel 2.4	Data Pedagang Kaki lima .....	42
Tabel 2.5	Distribusi PKL Berdasarkan Kelompok .....	49
Tabel 2.6	Distribusi PKL Berdasarkan Usia .....	50
Tabel 2.7	Data PKL Berdasarkan Daerah Asal .....	51
Tabel 2.8	Data PKL .....	53
Tabel 3.1	Data jumlah pedagang kaki lima di Kecamatan Bantul .....	73
Tabel 3.2	Data Pengguna Modal Dari Koperasi PKL .....	82
Tabel 3.3	Anggaran Belanja Langsung perSKPD .....	101
Tabel 3.4	Penetapan Kinerja Disperindagkop Bantul Tahun 2015 .....	127

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Batas Wilayah Kabupaten Bantul .....	30
Gambar 2.2	Peta Kecamatan Bantul .....	33
Gambar 2.3	Grafik Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	35
Gambar 2.4	Grafik Statistik Tenaga Kesehatan di Kecamatan Bantul .....	38
Gambar 2.5	Grafik Statistik Sarana Kesehatan.....	39
Gambar 2.6	Grafik Jumlah Sarana Perekonomian di Kecamatan Bantul .....	40
Gambar 2.7	Grafik Luas Lahan di Kecamatan Bantul.....	40
Gambar 3.1	Kondisi Pedagang Kaki Lima Di Kecamatan Bantul.....	61
Gambar 3.2	Suasana Lapangan Paseban ketika sore hari .....	73
Gambar 3.3	Kondisi pedagang kaki lima di depan RSUD P. Senopati .....	75
Gambar 3.4	Kondisi pedagang kaki lima di depan pasar Bantul .....	76
Gambar 3.5	Sosialisasi Pemberdayaan PKL.....	79
Gambar 3.6	Bantuan Sarana Tenda Kepada PKL.....	85
Gambar 3.7	Penyerahan Sarana Fasilitas Bagi PKL.....	86

## SINOPSIS

Penelitian ini berawal atas dasar alasan teoritis melalui Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima yang mengisyaratkan adanya penataan dan pemberdayaan PKL di Kabupaten Bantul. Selanjutnya adalah alasan mengapa dipilihnya Kecamatan Bantul sebagai lokasi dilakukannya penelitian, karena Kecamatan Bantul merupakan Kecamatan yang terletak tepat dipusat Kota Bantul yang disanalah arus perekonomian, pemerintahan berputar sehingga sangat pentingnya Kecamatan ini maka peneliti memutuskan untuk melakukan penelitian disini.

Untuk mengetahui bagaimana perumusan masalah yang dikemukakan, penulis menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif, jenis data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data wawancara, dokumentasi, dan observasi dengan teknik analisa data kualitatif, untuk mengetahui implementasi Perda Nomor 7 Tahun 2014 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kecamatan Bantul Tahun 2016. Tahapan penelitian dimulai dari studi kepustakaan, pengumpulan data primer, dan pengumpulan data sekunder. Studi kepustakaan adalah segala usaha yang dilakukan oleh peneliti untuk menghimpun informasi yang relevan dengan topik atau masalah yang akan atau sedang diteliti.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda Nomor 7 Tahun 2014 sudah berjalan tetapi belum dapat dikatakan optimal. Hal ini dapat dilihat dari pendataan yang sudah berjalan baik dengan adanya data, penataan yang baru berfokus di Kecamatan Bantul yang dibagi menjadi 3 zonasi, peningkatan kemampuan berusaha yang dilakukan dengan pemberian peralatan usaha oleh pemerintah, fasilitasi akses permodalan disediakan dengan adanya Koperasi PKL, fasilitas bantuan sarana dagang yang diberikan dengan adanya tenda, tetapi untuk fasilitas kerjasama antar daerah belum diterapkan, penguatan kelembagaan dilakukan dengan pembentukan APKLI Kabupaten Bantul, Pembinaan dan bimbingan teknis juga masih sangat kecil dilakukan, untuk promosi Pemerintah melibatkan PKL dalam acara yang diselenggarakan Pemkab Bantul, pengembangan kemitraan juga dilakukan dengan Bogasari meskipun akibat faktor jarak kemitraan ini juga tidak bisa berjalan secara optimal..

Kesimpulan dari penelitian ini adalah adanya Perda Nomor 7 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima ini berdampak langsung dengan kegiatan pedagang kaki lima. Selain sekarang dengan struktur yang terorganisasi memudahkan dalam pendekatan terhadap PKL juga dengan adanya data yang benar tentang PKL maka apabila ada bantuan yang akan diberikan dari Pemerintah dapat tersalurkan secara langsung kepada PKL. Saran dari penulis adalah bahwa Implementasi Perda tentang Penataan dan Pemberdayaan PKL harus terus dilaksanakan secara lebih optimal sehingga hasilnya akan berdampak secara besar terhadap kesejahteraan PKL serta hadirnya PKL tidak mengganggu ketertiban umum.