

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN
PENGEMIS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA MENURUT
PERATURAN DAERAH D.I YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014**

SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

ELLENA PUTRI DEWANTI

20130520072

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN



Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ellena Putri Dewanti

NIM : 20130520072

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa karya tulis ilmiah yang saya tulis ini benar benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka di bagian akhir penelitian ini.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan karya tulis ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 20 Desember 2017

Ellena Putri Dewanti

HALAMAN MOTTO

*“Setiap usaha yang kita lakukan
segalanya telah ditentukan oleh
Allah SWT untuk itu teruslah
senantiasa menyembahnya”*

*“Barang siapa yang bersungguh –
sungguh, sesungguhnya
kesungguhannya itu adalah untuk
dirinya sendiri”*

(QS. Al-Ankabut, 6)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Segala Puji bagi ALLAH SWT atas segala berkah, rahmat serta hidayahnya yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam penulisan Skripsi ini.

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Suwardi

dan

Tariyah

Terimakasih untuk doa semangat serta dukungan dari kalian selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini.

UCAPAN TERIMAKASIH

- ❖ ALLAH SWT, Tuhan semesta alam seluruh jagat raya, yang selalu memberikan keberkahan, rahmat serta hidayahnya yang begitu luar biasa tak terhingga serta junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kejahiliaan, zaman kebodohan menuju zaman yang terang benderang seperti saat sekarang ini.
- ❖ Kedua orang tua tercinta Suwardi dan Tariyah yang selalu senantiasa panjatkan doa dengan tulus dan ikhlas selama hidupku ini
- ❖ Untuk kakakku tersayang Nata dan Rimba yang selalu memberikanku semangat selama penyusunan skripsi ini
- ❖ Kepada Dosen Pembimbing saya Rahmawati Husein., MCP, Ph.D yang telah memberikan waktu untuk saya, dalam memberikan masukan-masukan, arahan-arahan dalam proses penyelesaian penulisan skripsi ini.
- ❖ Kepada Bapak Drs. Suswanta, M.Si dan Bapak Dr. Inu Kencana Syafie, M.Si yang baik telah mempermudah revisian skripsi saya sehingga bisa selesai tepat waktu serta memberikan arahan arahan.
- ❖ Kepada seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan UMY, terimakasih Bapak dan Ibu telah memberikan banyak ilmu yang berharga selama masa perkuliahan, semoga ilmu yang di berikan menjadi ilmu yang berkah dan bermanfaat
- ❖ Sahabat-sahabat terbaikku Lola, Yeyen, Nanda, Fuad, yang selalu memberikan masukan dan dorongan kalian selama penyusunan skripsi ini
- ❖ Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi yang tidak mungkin disebutkan satu persatu

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul ” Efektivitas Program Penanganan Gelandangan Dan Pengemis di Daerah Istimewa Yogyakarta menurut Perda No 1 Tahun 2014”

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena penulis masih dalam tahap pembelajaran, untuk itu dengan rasa hormat penulis menyampaikan rasa maaf, Oleh karena ini kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan demi perbaikan-perbaikan dan sebagai sarana perbaikan karya dimasa yang akan datang dan kedepannya menjadi lebih baik

Skripsi ini dibuat untuk pengantar skripsi dalam mendapatkan gelar keserjanaan S1 pada Ilmu Sosial dan Ilmu politik, jurusan Ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis juga tidak lupa mengucapkan terimakasih kepada semua pihak-pihak yang telah terlibat ikut campur dalam membantu menyelesaikan penyusunan skripsi ini sehingga skripsi ini berjalan dengan baik, ucapan terimakasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Ir H. Gunawan Budianto selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Ali Muhammad S.IP. MSi. Phd, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Ibu Rahmawati Husein, MCP, Ph.D. selaku Pembimbing, yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulisan dalam penyusunan skripsi.
5. Bapak Dr. Inu Kencana, M.Si yang telah memberi masukan dan kemudahan dalam merevisi sehingga selesai tepat waktu
6. Bapak Dr. Suswanta, M.Si. sebagai dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fisipol Ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu selama duduk dibangku perkuliahan.
8. Seluruh karyawan Fisipol Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu selama duduk dibangku perkuliahan.
9. Orang tua yang tercinta ayah Suwardi dan ibu Tariyah yang selalu senantiasa mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Kakak yang tersayang Nata dan Rimba terima kasih atas dukungan dan dorongan sehingga penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Terimakasih yang telah memberikan semangat dan dukungannya dari semester 1 sampai lulus dari UMY kepada Apip Yulianto
12. Sahabat-sahabat Lola Rani, Fuad, Rahma, Dina Wahyuni, Yeyen Arista terima kasih untuk segala bantuan dan dukungan kalian.

13. Semua pihak yang saya tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu dari awal masuk dibangku perkualihan sampai selesai.

Penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan selanjutnya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Yogyakarta, 20 November 2017

Ellena Putri Dewanti

DAFTAR ISI

EFEKTIVITAS PROGRAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA MENURUT PERATURAN DAERAH D.I YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014	i
HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL DAN DIAGRAM.....	xii
SINOPSIS.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar belakang.....	1
B. Rumusan masala.....	5
C. Tujuan dan Pentingnya penelitian.....	6
D. Kerangka Dasar Teori.....	6
E. Definisi Konseptual.....	20
F. Definisi Operasional.....	22
G. Metode penelitian.....	23
BAB II GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	28
A. Kondisi geografis.....	28
B. Kondisi demografi.....	30
C. Kondisi sosial ekonomi.....	33
D. Kondisi gelandangan dan pengemis.....	35
E. Sarana dan prasarana.....	36
F. Profil Dinas Sosial DIY.....	38

BAB III PEMBAHASAN DAN ANALISIS	46
A. PENCAPAIAN TUJUAN.....	46
a. Kurun Waktu.....	46
b. Sasaran merupakan target kongkrit.....	52
c. Dasar hukum.....	60
B. INTEGRASI	63
a. Prosedur.....	63
b. Proses sosialisasi.....	68
C. ADAPTASI.....	72
a. Peningkatan kemampuan.....	72
b. Sarana dan Prasarana.....	79
BAB IV PENUTUP	84
1. KESIMPULAN.....	84
2. SARAN.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....	87
LAMPIRAN.....	89

DAFTAR TABEL, DIAGRAM, BAGAN DAN GAMBAR

TABEL

Tabel 1.1 Jumlah GEPENG di DIY tahun 2011-2015.....	3
Tabel 2.1 Keadaan Geografi DIY	28
Tabel 2.2 Persebaran penduduk miskin.....	31
Tabel 2.3 Persebaran PMKS di DIY.....	32
Tabel 2.4 Pengangguran terbuka di DIY.....	33
Tabel 2.5 Pengangguran terbuka menurut wilayah dan jenis kelamin.....	34
Tabel 2.6 Jenis PMKS tahun 2016	36
Tabel 2.7 Jumlah klien masuk camp assessment 2013-2017.....	38
Tabel 3.1 Jumlah GEPENG yang terazia 2016.....	47
Tabel 3.2 Jumlah GEPENG dari tahun 2014-2016.....	50
Tabel 3.3 Jumlah PMKS sesuai jenis.....	51
Tabel 3.4 Data identifikasi kasus PMKS.....	57
Tabel 3.5 Hasil capian Gepeng mampu melakukan fungsi sosialnya.....	58
Tabel 3.6 Sarana dan Prasarana camp assessment.....	80
Tabel 3.7 Data SDM dan Kompetensi camp assessment.....	81

DIAGRAM

Diagram 2.1 Data persebaran penduduk DIY.....	30
Diagram 3.1 Presentase jenis PMKS 2015.....	54
Diagram 3.2 Presentase jenis PMKS 2016.....	54

BAGAN

Bagan 2.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial DIY.....	44
Bagan 3.1 Alur penanganan GEPENG.....	64

GAMBAR

Gambar 2.1 Peta wilayah Yogyakarta.....	29
Gambar 3.1 Plang larangan memberikan uang kepada GEPENG.....	70
Gambar 3.2 Pembekalan keterampilan.....	76
Gambar 3.3 Membuka stand hasil pembekalan keterampilan.....	76