

### **BAB III**

#### **PERAN PEMERINTAH PRA REFERENDUM**

Bab ini menjelaskan tentang tujuan referendum Skotlandia yang meliputi tujuan sosial, tujuan ekonomi dan tujuan politik dan menjelaskan peran dari pemerintah Skotlandia dalam mempengaruhi masyarakat melalui penerbitan buku putih Skotlandia dengan judul *Scotland's Future* dan kampanye.

Serta dalam bab ini dijelaskan pengaruh kebijakan pemerintah Inggris melalui isu-isu pelarangan menggunakan poundsterling, hilangnya NHS (*National Health Service*), pemberian *extra power* dan kampanye dalam mempengaruhi masyarakat Skotlandia.

##### **A. TUJUAN REFERENDUM SKOTLANDIA**

Ketidakpuasan penyatuan dari sebagian masyarakat Skotlandia menjadi cikal bakal terjadinya referendum. Masyarakat Skotlandia meski telah bersatu dengan Inggris selama 307 tahun namun sampai sekarang masih memiliki rasa nasionalitas terhadap Skotlandia dengan presentase 83% dari 5.327.700 jumlah masyarakat Skotlandia pada sensus penduduk 2013.

Terlebih pada krisis Eropa, Skotlandia menanggung utang yang dimiliki Britania Raya. Selama kurang lebih dari 32 tahun terakhir Skotlandia telah

memberikan kontribusi pajak dengan hitungan setiap orang dari keseluruhan masyarakat lebih besar dibandingkan dengan Inggris. Pada 2011/12 Skotlandia menghasilkan £ 10.700 dari pendapatan pajak setiap orang, dibandingkan dengan £ 9.000 yang dihasilkan oleh United Kingdom.<sup>44</sup> Secara keseluruhan, neraca nasional Skotlandia lebih baik dibandingkan dengan Inggris. Selama lima tahun terakhir pendapatan Skotlandia diperkirakan mencapai £ 12.600.000.000 – bisa dikatakan £ 2.400 untuk setiap orang tinggal di Skotlandia.<sup>45</sup> Ini adalah uang yang bisa digunakan untuk memberikan lebih pelayanan publik seperti sekolah dan rumah sakit, untuk mengurangi pajak atau pembayaran utang. Pendapatan ini adalah kekuatan untuk memulai sebuah negara yang makmur. Maka dengan kekuatan ini Skotlandia bisa mandiri.

Di bawah sistem pemerintah Inggris Skotlandia dibatasi oleh keputusan Westminster. Skotlandia tidak memiliki kewenangan penuh sehingga tidak bisa mengontrol semua sumber daya yang dimiliki Skotlandia. Saat ini, Parlemen Skotlandia bertanggung jawab hanya 7 persen dari pajak pendapatan Skotlandia.<sup>46</sup> Dengan kemerdekaan Skotlandia akan mampu mengontrol 100 persen dari sumber daya. Di bawah sistem Westminster, Skotlandia tidak setara dengan

---

<sup>44</sup> *Scotland's Future Your Guide To An Independent Scotland, (Published by The Scottish Government, 2013)*, h. 4

<sup>45</sup> *Ibid*

<sup>46</sup> *Scottish Government, Op. Cit.*, h. 5

negara maju lainnya, sejak tahun 1975 ketimpangan pendapatan antara orang-orang usia kerja (pengangguran) telah meningkat lebih cepat di Inggris dibandingkan dengan negara OECD *Organisation for Economic Co-operation and Development*.<sup>47</sup> Pemerintah Inggris tidak menyelesaikan perihal masalah meningkatnya pengangguran, pertumbuhan penduduk dan investasi di London dan Timur Selatan Inggris. Model ekonomi Inggris juga tidak stabil sehingga utang Inggris adalah utang tertinggi yang dimiliki oleh negara maju.

Pemerintah Skotlandia dengan kemerdekaan mempunyai program untuk memajukan Skotlandia menjadi negara mandiri, dengan prinsip-prinsip keadilan.<sup>48</sup>

- a) Rakyat Skotlandia akan dapat memilih pemimpin secara langsung
- b) Bisa mengendalikan sumber daya dan membuat keputusan ekonomi sendiri
- c) Bisa memutuskan bagaimana menggunakan harta kita agar memberikan keuntungan untuk semua lapisan masyarakat Skotlandia

Selain itu pemerintah juga mempunyai tujuan untuk menaikan sektor ekonomi, Skotlandia adalah negara kaya dan mampu untuk menjadi negara yang mandiri. Keuangan Skotlandia secara konsisten lebih baik dibandingkan Inggris, dengan hal ini akan memberikan pondasi yang kuat di mana untuk membangun

---

<sup>47</sup> *Ibid*

<sup>48</sup> *Scottish Government, Op. Cit.*, h. 3-22

keberhasilan ekonomi dan memelihara layanan yang kuat. Total penerimaan pajak Skotlandia di 2011/12 (laporan terbaru yang tersedia) setara dengan £ 10.700 per kepala. Pada kemerdekaan pada 2016, secara keseluruhan keuangan Skotlandia diperkirakan akan terus lebih kuat dibandingkan Inggris.

### **1. Sosial**

Untuk mengembangkan sosial, pemerintah mempunyai program tentang perlindungan sosial untuk masyarakat seperti dukungan untuk orang yang bekerja, jaring pengaman bagi orang yang tidak bisa bekerja, dan iklim solidaritas sosial. Serta akan menghapus beberapa kebijakan yang dulu pernah dipakai oleh pemerintah Inggris seperti:

- a. Menghapuskan "pajak tempat tinggal" dalam tahun pertama Parlemen Skotlandia independen
- b. Menghentikan universal kredit dan personal kemerdekaan pembayaran di Skotlandia
- c. Memastikan bahwa manfaat dan kredit pajak meningkat setidaknya sejalan dengan inflasi untuk menghindari keluarga pendapatan rendah menjadi jauh lebih miskin

a) Dana Kesehatan

Selain itu dana NHS *National Health Service* yang saat ini di dapatkan oleh masyarakat Skotlandia akan tetap berjalan seperti sebelumnya. Serta pemerintah akan memberikan kualitas lebih tinggi dibandingkan sebelumnya yang digunakan pemerintah Inggris.

Pemerintah memastikan semua kalangan masyarakat akan mendapatkan dana NHS ini maka tidak akan terjadi kesenjangan kesehatan di kalangan masyarakat.

b) Transportasi

Dalam transportasi pemerintah akan mempertimbangkan langkah-langkah pajak transportasi seperti mengurangi harga tiket pesawat dan memeriksa manfaat dari mekanisme bahan bakar tugas regulator untuk menstabilkan harga bisnis dan konsumen.

c) Sekolah

Sekolah Skotlandia saat ini menerapkan kurikulum Excellence untuk membekali kaum muda dengan keterampilan yang mereka butuhkan. Serta pemerintah akan menjamin semua mahasiswa Skotlandia mendapatkan pendidikan gratis ke perguruan tinggi. Dengan rencana untuk terus berpartisipasi di daerah penelitian umum agar dapat memastikan penelitian Skotlandia terus

tersedia di Inggris untuk menguntungkan kedua belah pihak Skotlandia dan seluruh Inggris.

d) Energi

Energi yang sebelumnya terbagi dengan anggota United Kingdom akan secara seluruhnya dipakai Skotlandia. Pemerintah akan memanfaatkan kekayaan energi untuk rakyat Skotlandia dengan memastikan bahwa penerimaan perpajakan minyak dan gas, dan mendirikan sebuah dana energi untuk memastikan bahwa generasi mendatang juga mendapat manfaat dari cadangan minyak dan gas. Dengan prinsip stabilitas pemerintah menjamin investasi baru di bidang energi.

e) Penyiaran

Sektor penyiaran yang baru akan membantu memperkuat demokrasi, mendorong produksi dan partisipasi. Sektor penyiaran harus menjadi sektor yang terpercaya, dapat diandalkan, tentang sumber informasi dan mencerminkan keragaman bangsa dan dunia kita kepada orang-orang Skotlandia, dan harus mencari peluang untuk berkolaborasi di luar perbatasan untuk merintis inovasi dalam hiburan, pendidikan dan jurnalisme.

Pemerintah Skotlandia berencana untuk menghormati semua stasiun TV dan siaran radio dengan menggunakan lisensi yang ada untuk mempertahankan akses ke semua program. Skotlandia Broadcasting Service SBS akan

mengembangkan layanan untuk mencerminkan kepentingan dan pandangan rakyat Skotlandia. Siaran di TV, radio dan online, SBS akan mendapatkan dana dari biaya lisensi, sama dengan biaya sebelumnya sesuai dengan lisensi Inggris. Pemerintah akan menyatukan SBS dengan BBC menjadi satu perusahaan, di mana SBS akan terus memasok jaringan BBC dengan tingkat program yang sama, untuk melanjutkan akses ke layanan BBC di Skotlandia. Hal ini untuk memastikan semua orang-orang Skotlandia memiliki akses ke semua program, termasuk East Enders, Dr Who, dan Strictly Come Dancing dan saluran seperti C Beebies.

## **2. Ekonomi**

Skotlandia memiliki pertumbuhan industri dalam hal makanan dan minuman, energi, industri kreatif, pariwisata dan ilmu kehidupan hal ini memberi peluang untuk mengembangkan ekonomi setelah kemerdekaan. Perencanaan ekonomi dalam referendum kemerdekaan adalah bagaimana membangun basis ekonomi yang berkelanjutan, pastikan bahwa setiap masyarakat mendapatkan sumber daya, membangun ketahanan dan keamanan untuk jangka panjang. Pemerintah Skotlandia meningkatkan pertumbuhan dan kesempatan kerja melalui<sup>49</sup>:

- a. Fokus eksternal yang kuat pada bersaing ekonomi global

---

<sup>49</sup> *ibid*

- b. Daerah mempromosikan keunggulan komparatif untuk mengembangkan ekonomi khas
- c. Menekankan inovasi, teknologi dan manufaktur
- d. Mendorong tingkat kepercayaan yang tinggi dan mengurangi ketimpangan pendapatan, mendorong rasa yang lebih kuat dan berbagi tujuan nasional
- e. Meningkatkan keterampilan tenaga kerja dan kesempatan, terutama bagi perempuan dan kaum muda prioritas kami akan meliputi:
  - i. Meningkatkan partisipasi perempuan dan orang tua dalam kerja melalui ekspansi transformasional dalam penyediaan perawatan anak
  - ii. Memberikan usaha Skotlandia keunggulan kompetitif dengan menyediakan jadwal yang jelas untuk mengurangi pajak perusahaan hingga 3%, dan meningkatkan konektivitas internasional dengan memotong harga tiket penumpang pesawat sebesar 50%
  - iii. Memperkenalkan paket langkah-langkah kerja yang dirancang untuk meningkatkan kinerja perusahaan dan mengembangkan kohesi dan peluang di tempat kerja, termasuk perwakilan karyawan

dan partisipasi perempuan yang lebih besar pada struktur perusahaan

- iv. Meneliti bagaimana untuk membantu usaha kecil, misalnya dengan kontribusi asuransi nasional mereka

Pada referendum nanti pemerintah akan membentuk komisi *Fair Work* yang akan menjamin upah minimum naik sejalan dengan inflasi. Komisi ini akan bekerja dengan dengan konvensi untuk membahas masalah ketenakerjaan, dan hubungan industrial untuk mengubah hubungan antara pemerintah, pengusaha, dan karyawan, dan mengubah perpajakan pada masa pertama:

- a. Kami akan memastikan bahwa tunjangan pajak pribadi dan pajak kredit meningkat sejalan dengan inflasi
- b. Kami akan mengakhiri tunjangan perpajakan untuk beberapa pasangan menikah yang tidak membantu semua keluarga dan orang tua
- c. Kita akan menghapuskan Saham untuk skema Hak yang menawarkan insentif pajak bagi mereka menyerah hak kerja, menciptakan peluang penghindaran pajak dan risiko terhadap karyawan
- d. Kita akan mengurangi perpajakan untuk biaya kepatuhan, mengurangi dan membantu mengurangi penghindaran pajak, dengan target pendapatan dari £ 250.000.000 per tahun pertama

Untuk menetapkan perpajakan agar stabil pemerintah setuju dengan Pakar Fiskal Kelompok Kerja Komisi tentang mempertahankan sterling menjadi mata uang Skotlandia apabila independent. Hal ini untuk memastikan kelangsungan bisnis individu.

a) Pertanian

Untuk meningkatkan ekonomi pemerintah Skotlandia independen akan meningkatkan sektor pertanian dengan menjalin hubungan dengan uni Eropa, dalam hal ini pertama akan meningkatkan bisnis dengan membantu para petani muda, mendukung investasi infrastruktur yang lebih luas dan energi terbarukan, dan memberikan investasi yang lebih besar di daerah pariwisata pedesaan.

b) Makanan dan Minuman

Serta akan meningkatkan kontribusi Sektor Pangan dan Minuman Skotlandia sebesar 18 persen ekspor ke luar negeri. Dengan merek asli dari Skotlandia. Hal ini memberikan peluang baru karena akan menarik pengunjung datang untuk mencicipi makanan dan minuman baru Skotlandia.

f) Budaya

Serta membangun sebuah negara merdeka di mana budaya dan sejarah akan terus berkembang. Ekonomi yang didapat akan mendorong budaya dan sektor kreatif.

Dengan peningkatan budaya akan mempunyai kesempatan menaikkan reputasi budaya sebagai warisan dan kreativitas pada kancah internasional. Pengembangan jaringan diplomatik dan perdagangan luar negeri Skotlandia akan memberikan Skotlandia kesempatan untuk mempromosikan dan berbagi budaya dan tradisi kita ke negara-negara di seluruh dunia.

c) Dana Pensiun

Dana pensiun yang pemerintah Inggris berikan akan tetap berjalan. Pemerintah memastikan bahwa pensiunan saat ini akan menerima pensiun mereka seperti sekarang, mendapat bayaran tepat pada waktunya.

Pemerintah mencanangkan usia pensiun dimulai umur 66 tahun sesuai dengan yang telah ditentukan. Pemerintah mempunyai program untuk pensiun:

- a. Membentuk Komisi Independen di Negara Usia Pensiun untuk mempertimbangkan Usia Pensiun sesuai Negara bagi Skotlandia dalam jangka panjang
- b. Meningkatkan Pensiun Negara dengan pada 2016. Ini berarti bahwa pensiun mendapatkan peningkatan pendapatan, inflasi CPI, atau 2,5 persen - yang mana ini adalah yang tertinggi - dan memberikan perlindungan bagi nilai pensiun dari waktu ke waktu

- c. Memastikan bahwa pada 6 April 2016, pensiunan baru akan menerima pensiun single-tier, mendapatkan £ 160 per minggu £ 1,10 seminggu lebih tinggi dari tingkat saat ini
- d. Kredit Tabungan (penuh pembayaran Tabungan Kredit saat ini £ 18 per minggu untuk satu orang) manfaat sekitar 9.000 pensiunan berpenghasilan rendah

Pemerintah membuat tabungan kerja untuk skema pensiun yang difokuskan pada orang-orang dengan pendapatan rendah sampai sedang. Semua hak pensiun pelayanan publik dan hak akan sepenuhnya dilindungi dan dapat diakses. Organisasi dan infrastruktur yang dibutuhkan untuk membayar pensiun sektor negara dan publik ditempatkan di Skotlandia, melalui pusat-pusat pensiun di Motherwell dan Dundee, Publik Pensiun Badan Skotlandia dan tim otoritas lokal yang mengelola pensiun sektor publik.

d) Pegawai Negri Sipil

Sebelumnya Pemerintah Westminster mempekerjakan hampir 30.000 PNS di Skotlandia. Pemerintah akan bekerja sama dengan Pemerintah Inggris untuk melestarikan kelangsungan pekerjaan bagi semua staf, baik melalui transfer kepada Pemerintah Skotlandia atau melanjutkan kerja oleh Pemerintah Westminster di mana masih memerlukan keterampilan mereka.

### **3. Politik**

#### **a) Konstitusi**

Pemerintah akan membangun sebuah konstitusi yang modern pada konvensi konstitusional serta menjamin proses partisipatif dan inklusif dimana rakyat Skotlandia, serta politisi, organisasi masyarakat sipil, kepentingan bisnis, serikat pekerja, pemerintah daerah dan lain-lain, dapat membantu membentuk konstitusi tertulis Skotlandia. Namun, ada ketentuan tertentu yang harus dipertimbangkan oleh konvensi konstitusional, seperti kesetaraan kesempatan dan hak untuk hidup bebas dari diskriminasi dan prasangka, larangan konstitusional pada senjata nuklir yang berbasis di Skotlandia, dan beberapa sosial dan ekonomi hak, seperti hak atas pendidikan, hak atas kesehatan dan perlindungan bagi anak-anak.

Pemerintahan Skotlandia akan menjadi monarki konstitusional, kembali seperti tahun 1603 sebelumnya untuk melanjutkan Uni Mahkota. Pada tahun 2016, Yang Mulia Ratu akan menjadi kepala negara.

#### **b) Transisi**

Pada masa transisi antara referendum tahun 2014 dan kemerdekaan tahun 2016 akan ada negosiasi dengan pemerintah Inggris, Uni Eropa, organisasi dan

mitra internasional lainnya. Setelah negosiasi maka status Skotlandia sebagai negara yang merdeka akan diakui dunia pada tanggal 24 Maret 2016.

Serta pemerintah akan mengadakan perjanjian antara Skotlandia dan pemerintah Inggris dalam Perjanjian Edinburgh, pengaturan parameter transisi Skotlandia:

- a. Menetapkan jadwal yang tepat terhadap kemerdekaan pada tahun 2016
- b. Menentukan prinsip-prinsip, proses dan jadwal untuk negosiasi dan akhir masa perjanjian yang akan membentuk penyelesaian kemerdekaan akhir
- c. Memberikan Skotlandia Pemerintah dan Parlemen Skotlandia dengan kekuatan hukum yang mereka butuhkan untuk mempersiapkan kemerdekaan

Selain itu akan diadakan negosiasi dengan Uni Eropa sebelum kemerdekaan untuk menyelesaikan persyaratan melanjutkan keanggotaan Skotlandia independen.

c) Hubungan Luar Negeri

Dalam menjalin hubungan dengan negara lain, pemerintah berencana untuk membangun jaringan kedutaan luar negeri dan konsulat untuk mewakili

kepentingan Skotlandia internasional. Dengan rencana biaya awal untuk operasional sebesar 70 sampai 90 misi luar negeri akan £ 90-120.000.000.

Untuk menguatkan posisi Skotlandia menjadi negara baru, pemerintah berencana untuk tetap menjadi anggota Uni Eropa. Pada diskusi nanti pemerintah akan memberi argumen atas dasar prinsip kesinambungan efek. Serta mengadakan diskusi dengan Pemerintah Inggris serta negara-negara anggota dan lembaga Uni Eropa untuk menyetujui proses dimana kelancaran transisi ke anggota Uni Eropa pada hari Skotlandia menjadi sebuah negara yang merdeka.

#### d) Pembangunan Nasional

Pemerintah akan mengadakan pembangunan nasional karena pembangunan ini akan menguatkan pembangun internasional. Sejalan dengan target yang diakui oleh PBB sejak tahun 1970, pemerintah mencanangkan dana sebesar 0,7 persen dari Pendapatan Nasional Bruto tentang Bantuan Pembangunan Resmi yang mengikat hukum.

#### e) Nuklir

Selain itu untuk mengamankan wilayah Skotlandia, pemerintah akan menghapus senjata nuklir dan memelihara kekuatan pertahanan. Dengan mengadakan kesepakatan awal dengan pemerintah Inggris mengenai penghapusan senjata nuklir.

f) Keamanan

Selain nuklir pemerintah mencanangkan program kemanan dengan sebuah intelijen baru yang memiliki berbagai tanggung jawab untuk pengumpulan intelijen, analisis dan pelaporan, penilaian risiko dan ancaman, keamanan cyber dan perlindungan infrastruktur. Badan itelijen yang dibuat akan bekerja sama dengan keamanan badan intelijen Inggris untuk memastikan keamanan transisi dan keamanan terus kedua negara.

g) NATO

Untuk keanggotaan NATO *North Atlantic Treaty Organization*, Pemerintah Skotlandia akan berniat tetap bergabung dengan aliansi dan menegosiasikan transisi Skotlandia menjadi anggota NATO yang awalnya sebagai bagian dari Inggris menjadi anggota independen dari aliansi. Skotlandia akan mengambil anggota sebagai salah satu dari banyak anggota non-nuklir NATO. Lima prioritas pertahanan yang Pemerintah Skotlandia mengidentifikasi untuk Skotlandia independen:

- a. Mempertahankan komitmen untuk anggaran untuk pertahanan dan keamanan dalam Skotlandia independen sebesar 250.0000.000 £ 15
- b. Mengamankan penarikan aman tercepat senjata nuklir dari Skotlandia

- c. Membangun fokus pada kemampuan maritim, seperti udara dan patroli berbasis laut, dan angkatan spesialis mampu beroperasi di sekitar pantai kita, melindungi aset maritim Skotlandia dan memberikan kontribusi untuk keamanan kolektif di Atlantik Utara
- d. Semakin membangun dengan total 15.000 reguler dan 5.000 personel cadangan setelah kemerdekaan konfigurasi ulang real pertahanan diwariskan pada titik kemerdekaan untuk memenuhi kebutuhan Skotlandia, termasuk transisi dari Faslane ke pangkalan angkatan laut konvensional dan kantor pusat bersama pasukan pertahanan Skotlandia

Pemerintah akan menegakkan keadilan dengan mengontrol atas kebijakan kesejahteraan, lapangan kerja dan belanja publik.

## **B. PERAN PEMERINTAH**

Untuk mencapai tujuan referendum maka pemerintah harus berusaha untuk meyakinkan masyarakat agar berpisah dengan Britania Raya. Dalam hal ini peran pemerintah sangat dibutuhkan, dimana pengaruh yang diberikan akan menentukan pilihan masyarakat. Pemerintah harus meyakinkan masyarakat dengan semua cara karena peran penting dalam pemungutan suara adalah masyarakat. Sehingga akan memberikan hasil seperti yang diinginkan.

Pada teori perilaku pemilih, masyarakat adalah peran utama yang harus diperhitungkan ketika pemunguam suara. Menurut Ramlan Surbakti perilaku pemilih adalah aktivitas pemberian suara oleh individu yang berkaitan erat dengan kegiatan pengambilan keputusan untuk memilih atau tidak memilih (*to vote or no to vote*) didalam suatu pemilihan umum (pilkada secara langsung). Bila *voters* memutuskan untuk memilih (*to vote*) maka pemilih akan memilih kandidat tertentu.

Perilaku pemilih adalah objek utama yang akan menentukan hasil suara dari pemilu. Maka, secara tidak langsung perilaku pemilih perlu untuk dipengaruhi dan diberi keyakinan untuk mendukung sehingga dapat memberikan suara pada pemilu agar memberikan hasil seperti yang diinginkan.

Pada kasus referendum, masyarakat Skotlandia adalah objek utama dalam pemilihan umum yang digelar 18 September 2014. Dalam hal ini masyarakat Skotlandia perlu untuk dipengaruhi dan diberi keyakinan untuk memilih berpisah dari Kerajaan Inggris.

### **1. Peran Pemerintah Skotlandia**

Untuk mempengaruhi masyarakat pemerintah Skotlandia membuat buku putih kemerdekaan Skotlandia dengan judul *Scotland Future*. Buku ini dikeluarkan 10 bulan sebelum referendum. Dalam buku ini menjabarkan tentang

pencapaian-pencapaian setelah kemerdekaan dan alasan mengapa Skotlandia harus berpisah dengan Inggris. Buku ini diharapkan akan memberi pengertian terhadap masyarakat sehingga akan memilih untuk berpisah dari Inggris.

Selain itu tokoh referendum Alex Salmon sebagai menteri Skotlandia dari Partai Nasionalis Skotlandia (PNS) berkampanye ditengah masyarakat untuk mengajak berpisah dengan Britania Raya. Kelompok pro terhadap kemerdekaan berfokus untuk mengajak anak muda terutama berumur 16 tahun untuk memberikan suara No pada referendum. Dalam kampanye di Edinburg, ibu kota Skotlandia, Salmon memastikan pemerintah Skotlandia akan memiliki kontrol penuh dari perpajakan dan anggaran belanja tanpa ada campur tangan pemerintah Inggris.

## **2. Peran Pemerintah Inggris**

Pemerintah Inggris yang diketuai oleh David Cameron tidak tinggal diam, dalam hal ini pemerintah Inggris berupaya agar masyarakat Skotlandia tetap bersatu dengan Inggris. Goerge Osborne menteri keuangan Skotlandia menyampaikan tidak diperbolehkannya Skotlandia memakai Poundsterling jika berhasil berpisah dari Inggris. Banyak para pengusaha resah mendengar hal ini, pasalnya jika Skotlandia tidak memakai mata uang Pounds mereka khawatir akan kemerosotan ekonomi dengan banyaknya kewajiban yang harus dibayar.

Pemerintah Inggris juga mengeluarkan isu tentang NHS *National Health Service* dimana semua masyarakat Skotlandia akan kehilangan dana kesehatan yang diberikan oleh pemerintah Inggris kepada warga Skotlandia.

Meski begitu dalam buku putih Skotlandia dibahas soal NHS *National Health Service*. Dalam buku kemerdekaan Skotlandia dibahas bahwa pemerintah Skotlandia akan berusaha melanjutkan adanya dana kesehatan yang sebelumnya diprogramkan oleh Pemerintah Inggris untuk masyarakat Skotlandia, maka dengan adanya program ini masyarakat tidak perlu khawatir tentang kehilangan dana kesehatan dan pemerintah memberi jaminan bahwa setiap masyarakat akan mendapatkan hak dana kesehatannya.

Pada jelang referendum pemerintah Inggris memberi pengaruh yang sangat kuat. Dimana pemerintah Inggris berjanji memberikan *Extra Power* atau kekuasaan tambahan yang lebih kepada pemerintah Skotlandia dalam parlemen untuk mengatur keadaan Skotlandia secara keseluruhan. Janji tersebut disampaikan Perdana Menteri Inggris David Cameron, dan pemimpin partai penguasa di parlemen Inggris pada hari Selasa 16 September 2 hari menjelang referendum.<sup>50</sup> Pernyataan ini diperkuat oleh dua pemimpin partai lain yaitu Nick

---

<sup>50</sup> Jelang refererendum Inggris Tawarkan Ekstra Power diakses dari <http://sp.beritasatu.com/pages/e-paper/2014/09/17/files/assets/basic-html/page9.html> pada 21 Desember 2014

Clegg dari Partai Demokrat Liberal dan Ed Miliband pemimpin Partai Buruh. Para pemimpin ini membuat kebijakan tentang menyerahkan kekuasaan baru yang luas dari pemerintah Inggris kepada Skotlandia.

Pernyataan yang dikeluarkan oleh tiga pemimpin ini memberi pengaruh yang kuat terhadap masyarakat terutama bagi pemilih yang masih ragu-ragu untuk memberikan suara berpisah atau tetap bersatu dengan Britania Raya. Karena tanpa berpisah dengan Britania Raya pemerintah Skotlandia akan mendapatkan *Extra Power* atau kekuasaan luas dari sebelumnya.

Sedangkan pemerintah Skotlandia dalam kampanye menjelang referendum yang disampaikan oleh Salmond beliau berulang kali menegaskan bahwa *polling* referendum yang akan berlangsung pada 18 September merupakan kesempatan sekali seumur hidup bagi Skotlandia untuk merdeka.<sup>51</sup> Maka pemerintah Skotlandia meminta kepada masyarakat untuk mempertimbangkan baik-baik pilihan mereka untuk referendum karena akan menentukan masa depan Skotlandia apakah akan mandiri atau tetap bersatu dengan Inggris.

Jika Skotlandia berhasil berpisah dengan Inggris maka keseluruhan sistem akan dikendalikan oleh pemerintah Skotlandia dan menjalankan program yang telah direncanakan oleh pemerintah sesuai yang tertera di buku kemerdekaan

---

<sup>51</sup> *Ibid*

putih Skotlandia. Namun, jika tetap bersatu dengan Inggris maka pemerintah Skotlandia mendapatkan kekuasaan lebih dan yang lainnya tidak akan ada yang berubah.

Selain pengaruh dari kelompok pro dan kontra, suara pemilih dipengaruhi oleh beberapa faktor lain, menurut Sugiono ada beberapa faktor yang akan mempengaruhi perilaku pemilih sehingga pemilih akan memberikan suaranya. Faktor-faktor itu adalah: sosiologis, psikologis dan rasional. Dalam panulisan ini lebih difokuskan terhadap faktor sosiologis dan rasional.