

**EVALUASI KINERJA DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN,
KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM
MENGOPTIMALKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN 2013**

SKRIPSI



Disusun oleh :

ABDI SAPUTRA OCTAMAL

20110520121

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

**EVALUASI KINERJA DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN,
KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM
MENGOPTIMALKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN 2013**

SKRIPSI

**Disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

Nama : Abdi Saputra Octamal

Nim : 20110520121

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**“EVALUASI KINERJA DINAS PENDAPATAN, PENGELOLAAN, KEUANGAN DAN
ASET DAERAH KABUPATEN BANTUL DALAM MENGOPTIMALKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN 2013”**

Oleh :
Abdi Saputra Octamal
20110520121

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Jum'at/ 21 Agustus 2015

Tempat : Di Ruang Lab IP

Jam : 10.00-WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Ane Permatasari, S.IP., M.A.

PENGUJI I

PENGUJI II

Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si.

Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN



Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Abdi Saputra Octamal

No Mahasiswa : 20110520121

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Evaluasi Kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan, Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bantul dalam Mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah Tahun 2013”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terdapat plagiasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan serta menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 05 September 2015

Abdi Saputra Octamal

MOTTO

**"Hai orang-orang yang beriman, Jadikanlah sabar dan shalatmu Sebagai penolongmu,
sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar"**

(Al-Baqarah: 153)

**"Berusahalah untuk tidak menjadi manusia yang berhasil tapi berusahalah menjadi manusia
yang berguna"**

(Einstein)

**"Tidak ada kesuksesan yang bisa dicapai seperti membalikkan telapak tangan. Tidak ada
keberhasilan tanpa kerja keras, keuletan, kegigihan, dan kedisiplinan"**

(Chairul Tanjung)

ALAMAN PERSEMBAHAN

Sebagai wujud rasa syukur dan terima kasih atas selesainya penelitian ini, skripsi ini saya persembahkan kepada:

- ❖ Ibunda (Mak) Tercinta Tapsiah, Emak yang tiada henti-hentinya mencurahkan kasih sayang dan memberikan dukungan, bimbingan serta nasehat kepada kami.

- ❖ Ayahanda (Bak) Tersayang Jamalludin, yang tanpa lelah memberikan nafkah, terima kasih bimbingan, nasihat, serta didikannya selama ini.

- ❖ Adik ku Firmansyah dan Puji Amalia. Jangan nakal, rajin-rajin sholat, belajar, gapailah cita-citamu dan tuntutan ilmu setinggi langit.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillahillalamin, Segala Puji dan Syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Sholawat serta salam kita junjungkan kepada baginda kita Nabi Muhammad SAW yang telah menyempurnakan agama islam yang telah kita rasakan pada saat ini dari segi akhlak maupun aqidah dan dari faktor lainnya. Skripsi ini diberi judul **“Evaluasi Kinerja Dinas Pendapatan, Pengelolaan, Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Bantul dalam Mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerah Tahun 2013.**

Adapun tujuan penulisan skripsi ini disusun yaitu untuk melengkapi tugas-tugas serta memenuhi syarat untuk menyelesaikan Program Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan serta dorongan dari semua pihak, penyelesaian skripsi ini tidak mungkin bisa terwujud dan terlaksana dengan baik atas bantuan semua pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis dengan segenap kerendahan hati ingin menyampaikan banyak rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua Orang Tuaku yaitu Bapak dan ibu, dan adikku yang tiada henti-hentinya mencurahkan kasih sayangnya dan memberikan dukungan, bimbingan serta nasehat, motivasi, moral, spritual dan yang paling berharga yaitu DOA yang selalu ia curahkan kepada saya, sehingga dapat menyelesaikan studi ini. Saya berharap semoga Allah SWT memberikan kesehatan jasmani maupun rohani kepada keluarga saya.
2. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ane Permatasari, S.IP., M.A. Selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan banyak waktunya untuk memberikan masukan dan banyak bersabar dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan UMY, terimakasih atas segala bimbingan yang telah diberikan selama penulis belajar di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY.
5. Bapak Ardi dan Ibu Indrijati selaku pegawai di Dinas Pendapatan, Pengelolaan, Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Kabupaten Bantul yang selalu menyempatkan diri mereka untuk memberi masukan dan arahan agar tidak salah di dalam pengambilan data.
6. Teman satu angkatan Ilmu Pemerintahan 2011, teman kosan atau kontrakan lama maupun yang baru, temen organisasi HAMKA dan FORKREVMAN BANGKA TENGAH terima kasih atas bantuannya selama ini, suka maupun duka selalu kita jalani bersama.
(berat sama-sama dipikul & ringan sama-sama dijijing).

7. Seluruh pihak yang tidak sempat disebutkan satu persatu, Terima kasih kepada semuanya yang telah memberikan bimbingan, doa, bantuan, serta motivasi kepada penulis mulai dari penyusunan hingga terselesaikannya skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah dan karunia-Nya kepada kita semua. Semoga skripsi ini dapat membawa manfaat dan memberikan pengetahuan dalam pengembangan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Semoga amal baik yang telah disumbangkan secara tulus kepada peneliti mendapat imbalan pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT.

Akhirnya, sebagai ucapan terakhir dari peneliti ingin meminta maaf sebesar-besarnya kepada semua pihak, baik itu yang disengaja maupun yang tidak disengaja. Harapan penulis karya ini dapat berguna dan bermanfaat dikemudian hari. Amin...

Yogyakarta, 05 September 2015

Penulis

Abdi Saputra Octamal

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
SINOPSIS.....	xii

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori	11
1. Otonomi Daerah.....	12
2. Pendapatan Asli Daerah	15
3. Evaluasi Kinerja	18
4. Pemerintah Daerah	28
5. Faktor-Faktor yang mempengaruhi Evaluasi Kinerja DPPKAD dalam mengoptimalkan PAD	32
F. Definisi Konsepsional.....	35
G. Definisi Oprasional	37
H. Metode Penelitian	38

BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bantul.....	45
1. Kondisi Geografis	45

2. Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah.....	48
3. Upaya yang dilakukan dalam mengoptimalkan PAD	50
4. Pendapatan Asli Daerah	54
B. Dinas Pendapatan, Pengelolaan, Keuangan dan Aset Daerah ...	58
1. Gambaran Umum DPPKAD	58
2. Visi dan Misi	58
3. Tugas Pokok dan Fungsi	59
4. Tujuan, Sasaran dan Program.....	60
5. Bagan Struktur Organisasi	70

BAB III. PEMBAHASAN PENELITIAN

A. Indikator Aspek Kinerja Dalam Mengoptimalkan PAD.....	74
1. Produktifitas	74
2. Kualitas Layanan.....	82
3. Responsivitas.....	85
4. Responsibilitas	100
5. Akuntabilitas	103
B. Faktor-faktor Penghambat dan Pendukung Dalam Meningkatkan PAD.....	106

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan	113
B. Saran.....	115

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1	Perkembangan Kontribusi PAD terhadap Pendapatan Daerah Tahun 2008-2013	5
TABEL 1.2	Rasio PAD terhadap Total Penerimaan APBD Tahun 2012 dan 2013	7
TABEL 1.3	Data Primer	40
TABEL 1.4	Data Sekunder	41
TABEL 2.1	Batas Wilayah Kabupaten Bantul.....	46
TABEL 2.2	Jumlah Kecamatan, Desa Dusun dan Luas per Kecamatan	47
TABEL 2.3	Pajak dan Retribusi Daerah Tahun 2012 dan 2013	49
TABEL 2.4	Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah	50
TABEL 2.5	Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah	56
TABEL 2.6	Indikator Kinerja Program dan Kegiatan DPPKAD 2013	63
TABEL 3.1	Jenis Pendapatan Asli Daerah.....	73
TABEL 3.2	Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah DPPKAD Sebagai Koordinator Pendapatan Daerah	79

SINOPSIS

Kabupaten Bantul sebagai salah satu kabupaten di wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta memiliki banyak potensi yang dapat digali untuk meningkatkan pendapatan dari berbagai sektor. Selama tahun 2008-2013 pertumbuhan jumlah kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Pendapatan Daerah yang dicapai Kabupaten Bantul memiliki kinerja yang cukup baik. Pada tahun 2008 PAD Kabupaten Bantul sebesar 69.800.761.508,85 sedangkan di tahun 2013 terjadi peningkatan yang cukup signifikan yaitu sebesar 226.400.771.218,22. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja yang dilakukan DPPKAD Kabupaten Bantul dalam mengoptimalkan PAD tahun 2013 dan untuk mengetahui faktor penghambat dan pendukung kinerja DPPKAD Kabupaten Bantul dalam mengoptimalkan PAD tahun 2013.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, yaitu dengan melihat berbagai situasi atau realita yang ada sesuai dengan teori yang berlaku dengan menggunakan metode deskriptif. Penggunaan metode kualitatif dapat memberikan gambaran yang menjadi objek penelitian tentang fenomena yang ada terutama terkait dengan tema penelitian, sedangkan jenis data dalam penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder. Data primer adalah data yang diperoleh secara langsung melalui sumber atau informan dan data sekunder adalah data yang diperoleh melalui dokumen-dokumen pendukung berkaitan dalam permasalahan penelitian.

Hasil dari penelitian ini adalah, dalam meningkatkan PAD ada dua cara atau upaya yang dilakukan oleh DPPKAD Kabupaten Bantul yaitu dengan cara melakukan intensifikasi terhadap sumber-sumber PAD yang ada dan melakukan ekstensifikasi terhadap sumber-sumber PAD baru yang ingin dijadikan wajib pajak. DPPKAD telah melakukan berbagai program agar setiap tahunnya PAD yang dihasilkan semakin meningkat, program yang dilakukan yaitu pelayanan pembayaran pajak DPPKAD membuka membuka posko-posko pembayaran dan penjemputan bola dengan cara keliling di pedukuhan, kerja sama dengan pihak Bank dan pembayaran PBB melalui pihak Bank dengan menggunakan sistem online untuk mengakses pajak serta menggunakan mesin ATM via transfer dan melakukan sosialisasi dan penyuluhan terkait pajak dan retribusi daerah. Hambatan dalam mengotimalkan PAD antara lain tenaga kerja yang kurang professional, kurangnya kepatuhan masyarakat dalam pembayaran wajib pajak dan faktor pendukungnya dengan aplikasi SIMDA dapat mempermudah dalam menginput data, dan melakukan kerjasama antara pihak bank dan SKPD terkait pemungutan wajib pajak.