

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BREBES DALAM**

**MENANGGULANGI BUTA AKSARA**

**(STUDI KASUS PADA DINAS PENDIDIKAN KABUPATEN BREBES TAHUN 2015)**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 (S1)

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh :

**OKA FERNANDIKA**

**20120520204**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Oka Fernandika  
NIM : 20120520204  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Kabupaten Brebes Dalam Menanggulangi Buta Aksara (Studi Kasus Pada Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes Tahun 2015)

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan serta menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 15 Desember 2017

Penyusun

Oka Fernandika

## MOTTO

“Allah akan mengangkat derajat orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang memiliki ilmu pengetahuan”

(QS. Al-Mujadillah : 11)

“Menggunakan waktu (sehari) dijalan Allah adalah lebih baik dari dunia beserta isinya”

(HR. Bukhari Muslim)

“Orang yang menginginkan impiannya menjadi kenyataan, harus menjaga diri agar tidak tertidur”

(Richard Wheeler)

“Keadaan bukanlah menjadi alasan untuk menyerah, sebab sejatinya sebuah perjuangan tak mengenal kata lelah. Teruslah berusaha, karena waktu akan menjawab semuanya”

(Oka Fernandika)

## LEMBAR PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan untuk :*

*Ayahanda Nasrip Soemardi dan Ibunda Ismardiyah*

*Kakak tercinta Ardita Feryan Hastyo, S.H*

*Keluarga besar yang selalu mendukung dan mendoakan*

*Sahabat terbaik dimanapun kalian berada*

*Semoga kalian semua selalu dalam lindungan Allah SWT*

## UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan semangat, doa dan menjadi sumber motivasi serta inspirasi bagi penulis.

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis selama menempuh jenjang pendidikan di Program Study Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Kedua orang tuaku, Ayahanda Nasrip Soemardi dan Ibunda Ismardiyah yang selama ini telah berjuang keras tanpa mengenal lelah membesarkan dan mendidik penulis. Tiada henti-hentinya memberikan semangat, dukungan moril dan materil serta doa disetiap sujud beliau. Mungkin ucapan terimakasih ini tidak akan pernah sebanding dengan apa yang beliau lakukan untuk penulis. Semoga Allah SWT selalu melindungi dan meridhoi setiap langkahnya.
3. Kakakku tercinta, Ardita Feryan Hastyo, S.H dan Kakak Iparku tercinta Ike Mayasari Widyaningrum Amd.Keb, yang selalu mengingatkan agar fokus dalam menyelesaikan skripsi. Disisi lain, penulis berterimakasih banyak atas segala bantuannya yang telah diberikan.
4. Keluarga besarku, terimakasih banyak atas doa dan dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan perjalanan dalam meraih gelar S.IP.
5. Bapak Dr.Suranto,M.Pol selaku dosen pembimbing yang tidak pernah lelah dalam membimbing penulis dan selalu meluangkan waktunya disela-sela kepadatan kesibukan beliau meskipun hanya untuk memeriksa dan mengoreksi karya tulis ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu dan pengalaman-pengalaman

yang sangat bermanfaat kepada penulis. Semoga semua yang telah diberikan ini menjadi amal jariyah untuk kalian semua.

7. Para staff di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (Pak Wahid, Pak Katon, Pak Wisnu, dan Bu Ning) terimakasih telah mau direpotkan penulis selama menimba ilmu.
8. Para pegawai dan Staff Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes, dan Bapak Mardani selaku Ketua PKBM Budi Utomo di Kecamatan Paguyangan Kabupaten Brebes yang telah memberikan data dan informasi kepada penulis guna memenuhi kelengkapan data dalam penulisan skripsi ini.
9. Geng's ku yang telah menemani perjalanan penulis dari awal masuk perkuliahan hingga akhir masa perkuliahan. Tiada kata yang pantas untuk menggambarkan kalian semua, karena kalian memang tidak pantas untuk dikata-katain. Mereka semua adalah Budhi Setiawan,S.IP, Kurnia Rifqi Ferbrian,S.IP, Ivan Srikuncoro Jati,S.IP, Randy Desta,S.IP, Ahmad Nizar,S.IP, Lintang Abdul Yasin Modeong,S.IP, Talitha Andwi Aswari,S.IP, Fitri Alfianti,S.IP, Diah Wulan Sari,S.IP, Raras Prasetyaningtyas,S.IP, dan Wening Mustika,S.IP.
10. Release Photography Club (RPC) UMY, terimakasih telah menjadi wadah belajar dan menjadi wadah mengembangkan diri penulis dalam menimba ilmu di bidang fotografi. Terimakasih telah menjadi bagian penulis dalam berproses menjadi lebih baik.
11. Divisi Hunting RPC UMY, terimakasih telah memberikan amanat kepada penulis sebagai ketua Divisi Hunting RPC UMY periode 2014-2015. Semoga semua proses yang kita lakukan selama ini menjadi pelajaran yang lebih baik dalam meningkatkan kualitas diri.

12. KKN 67 tahun 2015 Dusun Karangasem, Desa Gilangharjo, Kecamatan Pandak, Kabupaten Bantul. Terimakasih telah menjadi keluarga dalam satu bulan, meskipun dengan waktu yang singkat namun telah banyak kenangan dan saling mengerti akan arti kebersamaan didalamnya. Semoga suatu saat kita semua dapat dipertemukan lagi dengan kesuksesan kita masing-masing.
13. Badminton Hore yang selalu menjadi tempat untuk berkeringat di malam hari sekaligus menjadi ajang kumpul silaturahmi antar mahasiswa penggiat bulutangkis di Yogyakarta, mereka adalah Bintoro, Afif, Aceng, Junior, Akmal, Bogaz, Simbah, Fadly, Dimas, Alvid, Nando, Ripal, Jimmy dan Oky.
14. Alumni Kos Mayasri yang memberikan warna dalam hidup penulis dan selalu ada cerita di setiap harinya, personelnya antara lain Mas Agung, Mas Adit, Mas Rema, Mas Aan, Mas Entong, Mas Rahmat, Mbah Kholis, Mbah Ginanjar, Ali Kasrun, Bayu Blek, Imam Mambo, Dhanesworo, Enggar, Ilham, Satriawan dan Abdul Latip.
15. Teman-teman terdekat yang selalu bertukar cerita, keluh kesah, suka duka dan pengalaman hidup yang dapat menjadi penawar penat. Mereka adalah Dimas Guntur, Amirul Fatoni, Pandhu Dewanto, Dikta Setya Wardana, Galih Sangga, Alvin Wahyu, Indra Nugaha, Shofiyah Robiyatul Adawiyah, Andita Gusti, Puput Rizqi Amalia, Dita Resti Meinditia dan Fitriana Putri Permatasari.
16. Untuk semua pihak yang tidak bias saya sebutkan satu persatu, terimakasih banyak atas doa dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis.

## DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
SINOPSIS .....	xvi

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	11
1.3. Tujuan Penelitian .....	11
1.4. Manfaat Penelitian .....	11
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	12
1.4.2. Manfaat Praktis .....	12
1.5. Kerangka Dasar Teori .....	12
1.5.1. Manajemen Strategi .....	13
1.5.1.1. Pengertian Manajemen Strategi .....	13
1.5.1.2. Manfaat Manajemen Strategi .....	14
1.5.1.3. Tahap-tahap Manajemen Strategi .....	15
1.5.2. Pemerintah Daerah .....	23
1.5.2.1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	23
1.5.2.2. Penyelenggara Urusan Pemerintah Daerah .....	24
1.5.3. Literasi .....	30
1.5.3.1. Pengertian Literasi .....	30
1.5.3.2. Prinsip-prinsip Literasi .....	32
1.5.3.3. Tingkatan Literasi .....	35
1.5.3.4. Dimensi Literasi .....	35
1.5.3.5. Model Literasi .....	38
1.6. Definisi Konseptual .....	40
1.7. Definisi Operasional .....	41
1.8. Metode Penelitian .....	44
1.8.1. Jenis Penelitian .....	44
1.8.2. Lokasi Penelitian .....	44
1.8.3. Jenis Data .....	45
1.8.4. Unit Analisis Data .....	45
1.8.5. Teknik Pengumpulan Data .....	46
1.8.6. Teknik Analisis Data .....	47

## **BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

2.1.	Profil Kabupaten Brebes .....	49
2.1.1.	Kondisi Umum Kabupaten Brebes .....	49
2.1.1.1	Letak Geografis .....	49
2.1.1.2	Pembagian Wilayah .....	50
2.1.1.3	Luas Wilayah .....	50
2.1.1.4	Kondisi Demografi .....	51
2.1.2.	Visi dan Misi Kabupaten Brebes .....	54
2.1.2.1	Visi .....	54
2.1.2.2	Misi .....	56
2.2.	Profil Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes .....	57
2.2.1.	Latar Belakang Pendirian .....	57
2.2.2.	Visi Dan Misi Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes .....	57
2.2.3.	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan .....	58
2.2.4.	Tugas Pokok dan Fungsi Struktur Organisasi .....	61

## **BAB III PEMBAHASAN**

3.1.	Analisis Lingkungan Strategi Dinas Pendidikan .....	89
3.1.1.	Identifikasi Visi dan Misi .....	89
3.1.1.1.	Visi .....	89
3.1.1.2.	Misi .....	89
3.1.2.	Analisis SWOT .....	90
3.1.2.1.	Lingkungan Internal .....	90
3.1.2.2.	Lingkungan Eksternal .....	98
3.1.3.	Identifikasi Isu Strategis .....	108
3.2.	Strategi Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes Dalam Menanggulangi Masalah Buta Aksara.....	120

## **BAB IV PENUTUP**

4.1.	Kesimpulan .....	121
4.2.	Saran .....	123

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>124</b>
-----------------------------	------------

<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>127</b>
-----------------------	------------

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Model Analisis Matriks SWOT Menurut Kearn .....	19
Tabel 2.1.	Jumlah Kecamatan, Desa, Kelurahan, Dusun, RT Dan RW Di Kabupaten Brebes .....	51
Tabel 2.2.	Luas Daerah Kabupaten Brebes .....	52
Tabel 2.3.	Jumlah Penduduk Kabupaten Brebes Menurut Kecamatan Dan Jenis Kelamin Tahun 2014 .....	53
Tabel 3.1.	Faktor Internal dan Eksternal .....	104
Tabel 3.2.	Model Analisis Matriks SWOT Menurut Kearn .....	105
Tabel 3.3.	Strategi Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes Dalam Menanggulangi Buta Aksara .....	106

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Tingkat Buta Aksara Di Indonesia .....	7
Gambar 1.2. Tingkat Buta Aksara Di Kabupaten Brebes .....	8
Gambar 1.3. Perbandingan Angka Melek Huruf Di Bakorwil III Dan Jawa Tengah Tahun 2008 - 2011 .....	13
Gambar 2.1. Peta Kabupaten Brebes .....	50
Gambar 2.2. Persentase Luas Penggunaan Tanah Di Kabupaten Brebes Tahun 2014 .....	52
Gambar 2.3. Piramida Penduduk Kabupaten Brebes Tahun 2014 .....	54
Gambar 2.4. Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Kabupaten Brebes .....	60