

**PENGAWASAN BADAN PEMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
TERHADAP KINERJA PEMERINTAH DESA DALAM PENGGUNAAN  
DANA DESA BERBASIS NILAI KEARIFAN LOKAL**

**(Studi Kasus: di Desa Bangunjiwo Kecamatan Kasihan Kabupaten Bantul  
Tahun 2015-2016)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:  
Rachmaddi Alam  
20140520081

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**PENGAWASAN BADAN PEMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
TERHADAP KINERJA PEMERINTAH DESA BANGUNJIWO DALAM  
PENGUNAAN DANA DESA BERBASIS NILAI KEARIFAN LOKAL  
Tahun 2015-2016**

Oleh :  
Rachmaddi Alam

20140520081

Telah Dipertahankan Dan Disahkan Didepan Tim Penguji Jurusan Ilmu  
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Selasa/ 19 Desember 2017

Tempat : Ruang Ujian Skripsi Jurusan Ilmu  
Pemerintahan

Jam / Pukul : 08.00 WIB s/d 09.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI  
Ketua Penguji**

**Isnaini Muallidin,S.IP., MPA**

**Penguji 1**

**Drs. Suswanta, M.Si.**

**Penguji II**

**David Efendi, M.A.**

**Mengetahui**

**Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan**

**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si,**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari skripsi ini terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan menyatakan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 19 Desember 2017

Yang Membuat Pernyataan

**RACHMADDI ALAM**

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Karya ini aku persembahkan kepada seluruh keluarga, khususnya kedua orang tuaku yang telah mendukung dan selalu mendoakannku**

## UCAPAN TERIMAKASIH

1. Yang terkasih dan tersayang ibunda (Ameh) yang selalu menyayangiku, mendukungku, mendoakanku dan ada untukku dalam segala kondisi, Ibu LAILA ROSMALIA *The best mom ever!!!!*
2. Yang terkasih dan tersayang ayahanda (Abeh) yang aku tahu pasti menyayangiku, mendukungku, mendoakanku dan ada untukku dalam segala kondisi. Terima kasih sudah menjadi Ayah terbaik sampai akhir hayatmu. Semoga kau tenang di syurganya ALLAH SWT. AMIINNN
3. Yang aku sayang dan cintai adik-adikku DILA SARI dan NIZAR SAHRUDDIN, yang selalu menjadi penyemangatku.
4. Untuk Bapak Isnaini Muallidin yang sudah meluangkan waktu dan pikiran untuk penyusunan skripsi ini
5. Untuk Pak Suswanta selaku penguji 1 yang telah menguji proposal skripsiku
6. Untuk Pak David selaku penguji 2 yang telah menguji dan meluangkan waktu yang mendadak untuk menguji skripsiku
7. Untuk Bu Ning TU, Mas Iqbal dan Pak wahid LuvLuv
8. Untuk teman-teman yang selalu mendukungku terima kasih atas semangatnya.
9. Untuk sahabat real / Sahabat Hijrah, Arsianita Nur Fattah (Ay) dan Ricki Fernando terima kasih atas semangatnya, doanya. Terima kasih udah jadi sahabat dan kelaugaku selama ini. Semangatt skripsinyaa.
10. Untuk sahabt referensi, bebeb Bevi, baby C (Cheisara), Mba Dila, Mba-Mba semuanya
11. Untuk Mamas Terkasih dan tersayang , Mamas berkumis Sakir S.IP., M.IP yang tidak pernah lelah mendukung dan meluangkan waktu untuk disibukkan dengan pertanyaan-pertanyaan .

12. Untuk anak-anak kelas B Ilmu Pemerintahan 2014 thank you so much, kalian luar biasa
13. Untuk Pak Haji Arif Muhammad yang menjaga ruang referensi dan “membantu” penyusunan skripsi ini dan sering traktir makan
14. Untuk para Ayang-Ayangku (Siwi, Dewi, Mitha, Enni dan semuanya) terima kasih *support* -nya, dan doanya. Yang belum selesai semangat skripsinya
15. Untuk Afriza Malaikat Penyelamat
16. Untuk sahabat kontarakan #4km (Rifqi,Surya, Rochman), thank you so muchmuch. Semangatt dan sukses selalu untuk kalian semua.

**MOTTO**

**ENJOY YOUR OWN LIFE WITHOUT COMPARING IT WITH THAT OF  
ANOTHER**

**NIKMATI PROSES YANG ADA WALAUPUN SULIT, KARENA  
NANTINYA HASIL TIDAK AKAN PERNAH MENGKHIANATI PROSES**

## KATA PENGANTAR

*Assalamual'aikum Wr.Wb*

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya, rezeki dan kesehatan serta berkah dan ridhonya, sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (Bpd) Terhadap Kinerja Pemerintah Desa Dalam Penggunaan Dana Desa Berbasis Nilai Kearifan Lokal (Studi Kasus: di Desa Bangunjiwo Kecamatan Kasihan Kabupaten Bantul Tahun 2015-2016)”. Shalawat serta salam penulis junjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan kita dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang-benderang.

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S-1), Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. penulis sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna maka dari itu dengan penuh kerendahan hati penulis mengharpakan dan menerima kritik serta saran dari berbagai pihak untuk menjadi bahan masukan dalam penyempurnaan skripsi ini.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasihat maupun dukungan moral. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Moch. Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Isnaini Muallidin, S.IP., M.P.A. selaku dosen pembimbing, terima kasih banyak telah membimbing dan memberikan masukan-masukan bagi penyusunan skripsi ini
5. Seluruh dosen, staf pengajar dan staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Darmawan Raharja, S.E Selaku Sekretaris Badan Permusyawaratan Desa Bangunjiwo Kecamatan Kasihan Kabupaten Bantul, DIY Periode 2012-2018.
7. Ibu Rumiwati, S.T. selaku Kepala Urusan Perencanaan Pemerintah Desa Bangunjiwo, Kecamatan Kasihan, Kabupaten Bantul, DIY.
8. Seluruh narasumber atas kesediaanya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi



9. Keluarga besarku, sahabat dan teman-temanku terima kasih banyak atas do'a dan dukungannya
10. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2014, Teman-teman IP Kelas B terima kasih untuk semangatnya.

Bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan, penulis mengucapkan terimakasih banyak atas segala do'a dan dukungannya serta mohon maaf yang sebesar-besarnya. Semoga amal kebaikan dan bantuan berbagai pihak tersebut mendapat balasan yang baik dari Allah SWT dan penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Amin

Wassalamu'alikum Wr.Wb

Yogyakarta,

Penulis

## SINOPSIS

Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa sebagai salah satu lembaga desa saat ini menjadi hal yang sangat strategis, karena Desa sesuai Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa memberikan Desa wewenang mengurus dirinya sendiri dan dibarengi dengan adanya Dana Desa. Hal ini menjadikan Desa memiliki wewenang yang lebih dalam mengatur pemerintahannya sendiri. Fungsi pengawasan yang dilakukan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap penyelenggaraan pemerintah desa khususnya pada penggunaan dana Desa pada Tahun Anggaran 2015 dan Tahun 2016 yang diterima Desa Bangunjiwo termasuk tinggi, hal itu menjadikan Desa Bangunjiwo menjadi penerima Dana Desa tertinggi di Kabupaten Bantul. Dana Desa yang diterima jumlahnya cukup besar kisaran 1 milyar rupiah setiap desanya, hal itu menjadikan fungsi BPD dalam pengawasan salah satunya mengawasi penggunaan Dana Desa menjadi sangaat strategis. Pengawasan berbasis nilai kearifan lokal menjadi suatu hal yang penting karena saat ini Desa dikembalikan kepada hak asal usul desa dan desa adat atau aturan adat yang ada sesuai dengan Peraturan Gubernur Nomor 72 Tahun 2008 Tentang Budaya Pemerintah (SATRIYA) yang sudah dijalankan dengan baik., ditambah lagi lokasi penelitian pada penelitian ini mengambil salah satu Desa di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif dan analisis kualitatif dengan melakukan penelitian terhadap kebijakan Dana Desa, khususnya dalam proses realisasi penggunaan Dana Desa pada Tahun Anggaran 2015 dan Tahun 2016. Pengawasan penggunaan dana Desa yang dilakukan dengan tahap perencanaan yang melalui musyawarah dan penampungan aspirasi, tahap pelaksanaan dengan membandingkan pelaksanaan dengan perencanaan dan hingga tahapan pertanggungjawaban yang dilakukan BPD dengan menggunakan laporan pertanggungjawaban yang diserahkan oleh kepala desa setiap akhir tahun anggaran ketiganya sudah dijalankan dengan baik oleh Badan Permusyawaratan Desa Bangunjiwo. Basis penelitian yang menggunakan nilai kearifan lokal yaitu Budaya SATRIYA (Selaras, Akal Budi Luhur, Teladan, Relaya Melayani, Yakin dan Percaya Diri dan Ahli atau Profesional), Kedepannya perlu adanya peningkatan pemahaman terkait dengan penerapan budaya pemerintah dalam penyelenggaraan pemerintahan Desa dan keanggotaan BPD dalam rangka mendukung pelaksanaan program peningkatan kapasitas pemahaman mengenai penerapan budaya pemeritah yang berdasarkan nilai kearifan lokal. Penerapan budaya SATRIYA didalam tahapan penggunaan Dana desa mulai perencanaan hingga evaluasi masih kurang diterapkan, hal ini dikarenakan adanya kekhawatiran adanya kesalahan atau ketidak sesuaian tahapan dalam peraturan hukum yang berlaku dengan Nilai-nilai kearifan lokal yang ada.

## DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	v
MOTO.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
SINOPSIS .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah .....	11
1.3.Tujuan Penelitian .....	11
1.4.Manfaat Penelitian .....	11
1.5.Tinjauan Pustaka .....	12
1.6.Kerangka Dasar Teori .....	17
1.6.1. Pemerintah Desa .....	17
1.6.2. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) .....	19
a. Pengertian BPD .....	19
b. Tugas dan Fungsi BPD .....	20
1.6.3. Konsep Pengawasan .....	22
a. Pengertian Pengawasan .....	22
b. Metode dan Tahapan Pengawasan .....	24
1.6.4. Budaya Pemerintah (SATRIYA) .....	25
1.6.5. Mekanisme Penggunaan Dana Desa .....	29
a. Dana Desa .....	29
b. Mekanisme Pengawasan Penggunaan Dana Desa Oleh BPD .....	32
1.7.Definisi Konseptual .....	34
1.8.Definisi Operasional .....	35
1.9.Kerangka Pemikiran Penelitian .....	36
1.10. Metodologi Penelitian .....	36
a. Jenis Penelitian .....	36
b. Jenis Data .....	37
c. Lokasi Penelitian .....	38

d. Teknik Analisis Data .....	38
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
2.1. Desa Bangunjiwo .....	41
a. Sejarah Desa Bangunjiwo .....	41
b. Visi & Misi .....	43
c. Wilayah Administratif .....	44
d. Struktur Organisasi .....	45
e. Bagan Struktur Organisasi Desa Bangunjiwo .....	46
f. Tugas dan Fungsi Pamong Desa .....	47
2.2. Badan Permusyawaratan Desa Bangunjiwo .....	58
a. Struktur Organisasi BPD .....	58
b. Visi & Misi .....	58
c. Fungsi dan Kewenangan .....	59
<b>BAB III PEMBAHASAN</b>	
3.1. Mekanisme Pengawasan BPD di Desa Bangunjiwo .....	61
3.1.1. Penetapan Standard Pengawasan BPD .....	63
3.1.2. Pengukuran Pelaksanaan Kegiatan .....	66
3.1.3. Perbandingan Pelaksanaan .....	74
3.1.4. Pengambilan Tindakan Koreksi .....	84
3.2. Mekanisme Pengawasan BPD Berbasis Nilai Kearifan Lokal .....	86
3.2.1. Selaras .....	88
3.2.1. Akal Budi Luhur .....	91
3.2.3. Teladan .....	94
3.2.4. Rela Melayani .....	96
3.2.5. Inovatif .....	100
3.2.6. Yakin dan Percaya Diri .....	101
3.2.7. Ahli atau Profesional .....	103
3.3. Mekanisme Penggunaan Dana Desa Di Desa Bangunjiwo Kecamatan Kasih Kabupaten Bantul .....	105
3.3.1. Tahap Perencanaan .....	106
3.3.2. Tahap Pelaksanaan .....	109
3.3.3. Tahap Pertanggungjawaban .....	115
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	118
B. Saran .....	120
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>122</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penetapan Peraturan Desa BPD dengan Kepala Desa Bangunjiwo Tahun 2014 – 2016 .....	7
Tabel 1.2. Lima Kategori Desa Penerima Dana Desa Terbesar di Kabupaten Bantul Tahun 2015 – 2016.....	9
Tabel 1.3. Definisi Operasional Pengawasan dan Nilai Kearifan Lokal.....	35
Tabel 3.1. Metode Penampungan dan Penyaluran Aspirasi Masyarakat Oleh Badan Permusyawaratan Desa Bangunjiwo.....	68
Tabel 3.3. Perbandingan Perencanaan dan Realisasi Pembangunan Di Desa Bangunjiwo Tahun Anggaran 2015 .....	76
Tabel 3.4. Perbandingan Perencanaan dan Realisasi Bidang Pembangunan Tahun Anggaran 2016 .....	79
Tabel 3.5. Perbandingan Skala Prioritas Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Tahun Anggaran 2015 dan 2016 dalam Bidang Pembangunan .....	98
Tabel 3.6. Hasil Notulensi Rapat/Pertemuan Badan Permusyawaratan Desa Bangunjiwo .....	102
Tabel 3.7. Daftar Pelatihan Pamong Desa dan BPD Desa Bangunjiwo .....	104
Tabel 3.8. Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Tahun 2014-2015.....	108
Tabel 3.9. Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2015 Desa Bangunjiwo ..	111
Tabel 3.10. Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2016 Desa Bangunjiwo	113

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Alur dalam Analisis Data .....	39
Gambar 2.1. Susunan Organisasi Pemerintah Desa Bangunjiwo 2012-2018 ..	46
Gambar 2.2. Struktur Organisasi BPD Desa Bangunjiwo 2012-2018.....	58