

**ANALISIS PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG-
UNDANG NO 1 TAHUN 2016 TENTANG KEBIJAKAN HUKUMAN
KEBIRI BAGI PELAKU KEJAHATAN SEKSUAL**

SKRIPSI

(Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana
Strata-1 Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)

Oleh :

DEWI PAMUNGKAS

2013 052 0084

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dewi Pamungkas

NIM : 2013 052 0084

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Analisis Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang No 1 Tahun 2016 Tentang Kebijakan Hukuman Kebiri Bagi Pelaku Kejahatan Seksual

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan serta menerima segala konsekuensinya nanti.

Yogyakarta, 18 Desember 2017

Penulis

Dewi Pamungkas

MOTTO

طَائِبُ الْعِلْمِ : طَائِبُ الْبَّ حَمَّةٍ ، طَائِبُ الْمَلِمِ : رُنُّ الْإِسْلَامِ وَيُعْطَى أَجْرَهُ مَعَ النَّبِيِّينَ

“Orang yang menuntut ilmu berarti menuntut rahmat, orang yang menuntut ilmu berarti menjalankan rukun Islam dan Pahala yang diberikan kepada sama dengan para Nabi”.

(HR. Dailani dari Anas r.a)

مَنْ خَرَجَ فِي طَلْبِ الْعِلْمِ فَهُوَ فِي سَبِيلِ اللَّهِ

“Barang siapa keluar untuk mencari Ilmu maka dia berada di jalan Allah “.

(HR. Turmudzi)

“ Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)”

(H.R. Muslim)

“Hidup ini seperti sepeda. Agar tetap seimbang, kau harus terus bergerak”

Albert Einstein

“Kehidupan masa depan bukan dinilai dari masa lalu kita hanya perlu perbaiki dan bersyukur atas kenikmatan yang kita dapatkan hari ini” (Dewi Pamungkas)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Dengan mengucap puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang Maha Penyayang yang telah memberikan karunia, rahmat taufiq dan hidayah-Nya kepada kita sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Serta sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah memperjuangkan Islam dan menuntun kita ke jalan yang diridhoi Alloh SWT. Perkenankan penulis mempersembahkan skripsi ini untuk :

- Untuk Alm.Bapak **Sukar** yang telah memberikan kasih sayang dan segalanya untuk penulis, meskipun dalam menyelesaikan skripsi ini penulis ditinggalkan beliau tetapi kasih sayangmu tak akan terlupakan itu pasti membawaku agar tetap fokus menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih bapak atas semua pengorbanan yang bapak berikan selama ini, maafkan anakmu ini yang belum bisa membuatmu bangga sampai akhir hayatmu.
- Untuk Ibunda tercinta **Haryani Susiolowati** yang telah berjuang membesarkan anaknya dan selalu meberikan yang terbaik hingga anaknya dapat mendapatkan gelar sarjana ini dengan lancar. Terimakasih banyak untukmu ibuku pahlawanku, semangatku dan segalanya bagiku serta dorongan semangat yang tak pernah lelah ibu berikan kepadaku.

- Untuk kakak kakaku tersayang **Eko Trivianto, Dwi Catur Setiyani** serta **Tri Panca Adi Nugraha** terimakasih telah memberikan aku semangat serta motivasi supaya cepat selesai study nya, maafjika aku masih membuat kalian kesal dan merepotkan kalian.
- Untuk tetehku **Tri Hartini** terimakasih telah membimbingku selama ini dan tempat pelarianku ketika tanggal tua melanda, maaf masih merepotkan teteh.
- Untuk Alm Pakde **Sumar, Mah Ning, Pakde Mamat, Pakde Yoyon, Om Toni** terimakasih telah mendoakan penulis dan terus menasehati penulis agar tak memikirkan nikah muda.
- Untuk **Ivan Sri Kuncoro Jati** terimakasih untuk semangatnya, marahnya, masalah-masalahnya dan selalu mengingatkan aku untuk menyelesaikan kuliahku, terimakasih untuk waktu yang selama ini diberikan serta selalu menemaniku. Semoga kamu menjadi lelaki yang dapat dibanggakan semua orang terutama keluarga. Sukses selalu untukmu,, amiiin
- Untuk keponakanku **Mikhaela Ozilyn, Muhammad Ihza Mahendra, Maulida Khairunnisa** terimakasih sudah menjadi semangat tante supaya cepet selesai dan cepet pulang untuk menemani bermain semoga kalian menjadi anak yang sukses kelak.. Aminn.
- Kepada Bapak **Drs. Suswanta, M.Si** selaku dosen pembimbing saya di jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas waktu bapak karena

telah bersedia memberikan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

- Untuk **Dewi Anggraeni** cantikku terimakasih selalu memotivasiku dan menyemangatiku serta menemaniku bimbingan meskipun kau sudah lulus. Semoga apa yang kita inginkan dapat segera terwujud, Aminn.
- Terimakasih untuk **Atykah Nadia Dwisari, Tanti Rismika, Saddam Husein KH, Diky Syahri A** terimakasih untuk semangat yang kalian berikan dan selalu mendoakanku yang terbaik, semoga kalian sukses selalu.
- Untuk **Bani Saidah, Tri Lusi K, Prili Arwinda, Rizka Melisa R** terimakasih kalian yang selalu memberiku semangat, teman main, teman curhat, teman gila semangat buat kalian semoga menjadi apoteker yang berguna dan sukses, Aminn.
- Untuk temen temen kos Domas **Mba Vitria Rahma Anindya, Mba Ana Afita Afiah Nurjanah, Mba Irva Iriana, Mba Iqlima Nurdiniya, Nita Riskiani, Ufi Kania Sari** terimakasih atas omelan omelan motivasi kalian, maafkanku yang selalu rusuh dikos dan jail terhadap kalian, semoga kita semua sukses dan selalu dalam lindungan-Nya.
- Untuk sahabatku **Megawati dan Niken Priastindani** terimakasih kalian selalu mengingatkanku dan menyemangatiku tanpa henti.

- Untuk seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu terimakasih ya telah menjadi bagian dari jejak sejarah untuk penulis.
- Untuk teman-teman KKN Purworejo 2016 kecamatan Loano (**Nur Purwita Latifah, Ria, Imas, Ayudya M K, Tiana, Novi Wulandari, Rahma, Milawati Nengsih, Saraswati, Akih, Tia, Dessyana, Caca, Novi, Jihan, Yulia, Lailatul, Rema, Naufal A,Pratama Noor F, Hazqon F, Ihwan A, surya, Yogo, Ferry, Faishal, Alif, Acil, Hafiz, Aldo, Cipto**) terimakasih telah menjadi satu keluarga selama sebulan dan menikmati setiap konflik yang dihadapi. Semangat buat kalian dan sukses selalu.
- Untuk staff Prodi Jurusan Ilmu Pemerintahan, staff fakultas Ilmu Sosial dan Politik dan staff fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul : **“Analisis Peraturan Pemerintah Pemerintah Pengganti Undang-Undang No 1 Tahun 2016 Tentang Kebijakan Hukuman Kebiri Bagi Pelaku Kejahatan Seksual”**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian Sarjana Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu pada kesempatan ini izinkan penulis untuk menyatakan ucapan terimakasih yang sebesar-beasarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP. M. Si selaku Sekertaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Bapak Drs Suswanta, M.Si selaku dosen pembimbing saya yang penuh kesabaran mengarahkan dan memberi bimbingan secara sabar sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini
6. Bapak Dr. Inu Kencana Syafi'I selaku dosen Penguji I dan Informan saya. Terimakasih atas bimbingan dan setiap saran

yang bapak berikan kepada saya sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini

7. Ibu Erni Zuhriyati, SS., S.IP., M.A selaku dosen penguji II terimakasih ibu telah menguji penulis dan memberikan saran bagi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
8. Bapak Tunjung Sulaksono S.IP selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu bapak karena telah bersedia memberikan waktunya untuk menjawab pertanyaan yang penulis ajukan
9. Bapak Dr. Zuly Qodir selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis
10. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu yang telah bapak luangkan untuk penulis dalam menjawab pertanyaan yang penulis ajukan
11. Bapak Bambang Eka CW, S.IP., M.Si selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis dalam menyelesaikan pertanyaan yang penulis ajukan
12. Bapak David Effendi, S.IP.,MA selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis
13. Ibu Anne Permatasari,S.IP.,M.A selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu dan saran yang telah ibu berikan kepada penulis dalam menyelesaikan pertanyaan yang penulis ajukan
14. Ibu Dian Eka Rahmawati,S.IP.,M.Si selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan terimakasih atas waktu dan saran yang telah ibu berikan kepada penulis

15. Bapak Yulianto Ahmad, S.H.,M.H selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum dan selaku dosen pembimbing KKN saya di purworejo terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis
16. Ibu Dewi Nurul Musjtasari, S.H.,M.Hum selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum terimakasih atas waktu yang telah ibu berikan untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini
17. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi ini
18. Ibu Dr. Hj. Yeni Widowati, S,H.,M.Hum selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis
19. Bapak Drs Martinus Sardi, M.A., Ph.D selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis
20. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis sehingga penulis menyelesaikan skripsi ini
21. Ibu Prihati Yuniarlin, S.H.,M.Hum selaku informan saya di jurusan Ilmu Hukum terimakasih atas waktu dan saran yang telah bapak berikan kepada penulis

Atas segala kekurangan dan ketidaksempurnaan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis hadapi dalam penulisan skripsi ini, tetapi Alhamdulillah dapat penulis Atasi dan selesaikan dengan baik.

Akhir kata penulis ucapkan terimakasih kepada semua pihak yang mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini serta berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan semoga amal baik yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan semoga tulisan atau karya ini dapat memberikan manfaat maupun pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 18 Desember 2017

Penulis

Dewi Pamungkas

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
SINOPSIS.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A.... Latar Belakang	1
B.... Rumusan Masalah	12
C.... Tujuan Penelitian.....	12
D.... Manfaat Penelitian.....	13
E.... Telaah Pustaka.....	15
F.... Kerangka Dasar Teori.....	22
1....Persepsi	22
2.... Analisis.....	30
3.... Akademisi	32
4....Hukuman Kebiri	35
5....Kejahatan Seksual	41
G.... Definisi Konseptual.....	43
H.... Definisi Operasional.....	45
I..... Instrumen Definisi Konseptual dan Definisi Operasional.....	46
J..... Metode Penelitian.....	46
1....Jenis Penelitian	46
2....Lokasi Penelitian.....	47
3....Sumber Data.....	48
4....Unit Analisis Data.....	49
5....Teknik Pengumpulan Data.....	49
6....Teknis Analisis Data.....	53
BAB II DESKRIPSI WILAYAH.....	57
A.... Sejarah dan Letak Geografis Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.....	57
B.... Visi, Misi, dan Tujuan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.....	58
C.... Visi, Misi, dan Tujuan Fakultas ilmu Sosial dan Politik.....	59
D.... Visi, Misi, dan Tujuan Jurusan Ilmu Pemerintahan.....	60
E.... Struktur Organisasi Jurusan Ilmu Pemerintahan.....	61
F.... Profil Dosen Ilmu Pemerintahan.....	62
G.... Visi, Misi, dan Tujuan Fakultas Hukum.....	65

H.... Struktur Organisasi Fakultas Hukum.....	67
I.....Profil Dosen Fakultas Hukum.....	67
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	71
A.... Analisa Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang No 1 Tahun 2016 Tentang Kebijakan Hukuman Kebiri Dalam Persepsi Dosen Ilmu Pemerintahan dan Dosen Ilmu Hukum.....	71
1....Aspek Ilmu Pemerintahan.....	72
a.. Kebijakan Hukuman Kebiri dalam PERPPU.....	73
b.. Sasaran Hukuman Kebiri dalam PERPPU.....	85
c.. Situasi Hukum dalam pelaksanaan kebiri.....	96
2....Aspek Ilmu Hukum.....	103
a.. Kebijakan Hukuman Kebiri dalam PERPPU.....	103
b.. Sasaran hukuman Kebiri dalam PERPPU.....	116
c.. Situasi Hukum dalam pelaksanaan kebiri.....	124
BAB IV PENUTUP.....	133
A...Kesimpulan.....	133
B...Saran.....	138
DAFTAR PUSTAKA.....	129
LAMPIRAN.....	145

DAFTAR TABEL

1.1	Telaah Pustaka.....	18
1.2	Instrumen Definisi Konseptual Dan Operasionalisasi	46
1.3	Informan.....	51
2.1	Organisasi Jurusan Ilmu Pemerintahan.....	61
2.2	Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan.....	62
2.3	Organisasi Fakultas Ilmu Hukum.....	66
2.4	Dosen Jurusan Ilmu Hukum.....	67
3.1	Tabel Temuan Penelitian	129

DAFTAR GAMBAR

1.1 Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaksi	55
---	----