

HALAMAN JUDUL

**Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah No 2 Tahun 2012 Tentang Pendirian
Hotel**

***Studi Kasus: Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta Tahun
2014-2015***

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : MUHAMMAD IRFAN

Nim : 20130520137

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Dengan Judul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NO 2 TAHUN 2012
TENTANG PENDIRIAN HOTEL**

*Studi Kasus: Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta
Tahun 2014-2015*

Oleh :

**MUHAMMAD IRFAN
20130520137**

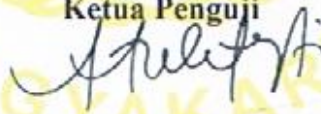
Telah Dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

**Hari/Tanggal : Jumat, 15 Desember 2017
Pukul : 14.30-15.30 WIB
Tempat : Ruang IGOV**

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji



Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Penguji I



Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

Penguji II



Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M. IP.

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Muhammad Irfan

Nomor Mahasiswa : 20130520137

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15 Desember 2017

Muhammad Irfan

20130520137

MOTTO

Menuntut ilmu adalah taqwa, menyampaikan ilmu adalah ibadah.

Mengulang-ulang ilmu adalah zikir, mencari ilmu adalah jihad.

Imam Ghozali

Kualitas bukanlah tindakan, tapi kebiasaan.

Aristoteles

Tujuan besar dari pendidikan bukan pengetahuan, tapi tindakan (aksi).

Herbert spencer

Orang Yang Menjaga Lidahnya adalah orang yang menjaga jiwa dan raganya.

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah sembah sujud serta rasa syukur kepada Allah SWT yang telah menggerakkan raga, pikiran hati ini dalam setiap langkah demi langkah. Shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kami dari alam jahiliyah ke alam nur islamiah. Karya sederhana ini saya persembahkan untuk

- Kepada Allah SWT yang selalu memberi kesehatan, kemudahan serta kelancaran kepada penulis untuk menyelesaikan karya sederhana ini
- Kedua orang tua tercinta, Zaenuri dan Siti Khadijah terima kasih untuk semuanya atas do'a, dukungan, waktu, tenaga, materi dan kasih sayang yang selalu kalian berikan, semoga karya yang kupersembahkan ini dapat menjadi pengganti atas waktuku yang jarang tidur. Bapak dan ibu lah yang menjadi motivasi pertama untuk menyelesaikan skripsi ini, terima kasih.
- Adik tercantik, Ikke Dwi Masruroh kamu adalah salah satu alasan untuk tetap semangat menyelesaikan karya sederhana ini, agar cepat bisa pulang kerumah dan menggantikan posisi orang tua kita yang selama ini menjadi tanggung jawab untuk biyai pendidikan serta kebutuhanmu.
- Keluarga besar kedai susu nyonya muda mba Dennis, Shoib, Santo, mba Tri, Iwan, Dian terima kasih banyak atas doa dan dukungan kalian selama ini, tanpa bantuan kalian tidak akan selesai karya sederhana ini.
- Keluarga besar Warunk Upnormal yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih banyak yang sudah membantu serta memberi waktu dan kesempatan untuk penulis menyelesaikan karya sederhana ini.
- Terima kasih banyak kepada gesty yang sudah banya membantu dalam menyelesaikan karya sederhana ini dari proses penelitian sampai selesainya skripsi ini.

- Kepada semua teman-teman ilmu pemerintahan 2013 Saddam, Dicky, Iwan, abi, terima kasih banyak sudah mau menjadi pembimbing amatir, dan juga telah memberi saran, dukungan serta nasehat kepada penulis selama menyelesaikan karya sederhana ini. Dan masih banyak lagi yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terima kasih banyak.
- Skripsi yang baik adalah skripsi yang di kerjakan.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur alhamdulillah, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan Semesta Alam yang tak henti-hentinya telah memberikan karunia, rahmat, dan kebaikan yang luar biasa kepada hambanya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan Judul “**Implementasi Kebijakan Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Mendirikan Hotel Berdasarkan Peraturan Daerah No 2 Tahun 2012**” sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dan tak lupa shalawat serta salam semoga tercurah limpah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita ke luar dari zaman kegelapan menuju zaman cahaya Illahi Rabbi. Semoga kita semua selalu di berikan nikmat dan syafaatnya di yaumul nanti, amin.

Dalam kesempatan ini, ijin kan penulis dengan segala kerendahan hati dan ungkapan rasa hormat, penulis mengucapkan banyak terimakasih yang tak terhingga kepada Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku pembimbing yang telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk memberikan arahan, bimbingan, petunjuk, maupun motivasi dan dorongan yang sangat berarti sejak proses studi sampai persiapan penulisan, penelitian, dan hingga pada waktu dimana selesainya skripsi ini.

Secara khusus penulis juga mengucapkan banyak terima kasih dengan segala rasa kasih sayang kepada Ayahanda tercinta Zaenuridan Ibunda tercinta Siti Khodijah yang telah memberikan seluruh jiwa raganya untuk membesarkan dan mendidik penulis, sangat tertuju mutlak penulis berterimakasih dan sekaligus meminta maaf kepada beliau. Begitu banyak perjuangan dan pengorbanan beliau semasa penulis kecil hingga dewasa sekarang.

Pada kesempatan ini penulis juga wajib menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi – tingginya dengan segala hormat kepada :

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta para pembantu Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan staf.
2. Bapak Ali Muhammad Ph.D., selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan staf.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dra. Hj. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk menyimak, memberi arahan, masukan, saran, dan kritikan terhadap penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si.selaku Dosen Penguji yang telah meluangkan waktu untuk menyimak, memberi arahan, masukan, saran, dan kritikan terhadap penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh narasumber yang telah memberikan wawasan dan informasi yang sangat berharga untuk penelitian ini yaitu : Dinas Penanaman Modal dan Perizinan
7. Teman – teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2013
8. Serta semua yang telah membantu dan berjasa dalam penulisan Skripsi saya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini bukan sesuatu hal yang mudah dan instan, namun buah hasil dari suatu proses yang relatif panjang, menyita segenap tenaga dan pikiran. Namun berkat doa, usaha dan bantuan yang di berikan dari berbagai pihak yang terkait, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sebagai penutup, penulis sadar bahwa sangat banyak kekurangan dan segala keterbatasan yang ada, oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya bermafaat dan membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat berguna, bermanfaat, bagi ilmu pengetahuan, menambah wawasan, menjadi suatu acuan untuk pola pikir, dan khususnya untuk para pembaca. Amin.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, November 2017

MUHAMMAD IRFAN

NIM. 20130520137

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvii
SINOPSIS	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	15
E. Kerangka Teori	16
1. Implementasi Kebijakan.....	17
2. Pengertian Implementasi Kebijakan	18

3. Model Implementasi Kebijakan	19
4. Indikator Implementasi Kebijakan	30
F. Definisi Konseptual	32
G. Definisi Operasional	33
H. Metode Penelitian.....	35
1. Jenis Penelitian.....	35
2. Lokasi Penelitian	35
3. Sumber Data.....	36
4. Teknik Pengumpulan Data.....	37
5. Unit Analisis Data.....	38
6. Teknik Analisis Data.....	38
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	40
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	40
1. Sekilas Sejarah Kota Yogyakarta.....	40
2. Batas Wilayah	43
3. Penduduk dan Sosiologi.....	44
4. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	46
B. Deskripsi PERDA No 2 Tahun 2012 tentang Bangunan Gedung.....	48
1. Penjelasan Umum.....	48
2. Ketentuan Umum	50
3. Izin Mendirikan Bangunan.....	50
4. Jenis-jenis Bangunan.....	51
5. Syarat-syarat Izin Mendirikan Bangunan.....	52
6. Pencabutan Izin	53
7. Ketentuan Pidana	53
8. Penyidikan.....	54
9. Pengawasan	55
10. Ketentuan Peralihan	56
C. Gambaran Umum / Profil Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta	57

1. Latar Belakang Terbentuknya Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta	57
2. Visi Misi dan Tujuan Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta	60
3. Struktur Organisasi Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta	61
4. Pelayanan di Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta.....	63
5. Kepegawaian Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta	65
6. Teknologi	67
7. Sarana dan Prasarana.....	68
BAB III PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	71
A. Analisis Implementasi Peraturan Daerah No 2 Tahun 2012 Tentang Pendirian Hotel.....	71
1. Standart dan Sasaran Kebijakan.....	76
2. Sumberdaya.....	79
3. Komunikasi antar Organisasi	81
4. Karakteristik Agen Pelaksana	85
5. Kejelasan Terkait Relasi dan Koordinasi antar Implementor	89
6. Kondisi Sosial ekonomi dan Politik.....	90
B. Faktor faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah No 2 Tahun 2012 Tentang Pendirian Hotel	99
1. Faktor Pendukung Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah No 2 Tahun 2012 Tentang Pendirian Hotel	99
2. Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Daerah No 2 Tahun 2012 Tentang Pendirian Hotel	101
BAB IV PENUTUP	103
A. Kesimpulan	103
B. Saran	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kamar Yang Disediakan Hotel/Jasa Akomodasi Menurut kelas Hotel dan Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2015	7
Tabel 1.2 Jumlah Pengunjung Wisatawan di Kota Yogyakarta Tahun 2015.....	8
Tabel 1.3 Jumlah Hotel/Jasa Akomodasi menurut Kelas Hotel dan Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2015	10
Tabel 2.1 Pembagian Luas Wilayah dan Administrasi Kota Yogyakarta.....	41
Tabel 2.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jabatan/Status Pegawai	65
Tabel 2.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	66
Tabel 2.4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Golongan	66
Tabel 2.5 Komposisi Pegawai Berdasarkan Masa Kerja	67
Tabel 2.6 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin.....	67
Tabel 2.7 Daftar Inventaris Barang.....	69
Tabel 3.1 Jumlah Hotel di Kota Yogyakarta Tahun 2011-2015	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar1.1	Implementation as a Political and Administrative Process	20
Gambar 1.2	Model Liner Implementasi Kebijakan.....	23
Gambar 1.3	Model Interaktif Implementasi Kebijakan	24
Gambar 1.4	Model Kesesuaian	26
Gambar 2.1	Bagan Struktur Organisasi Dinas Penanaman Modal dan Perizinan.....	63