

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENGELOLAAN SAMPAH TPS3R**

**BERBASIS KELOMPOK MASYARAKAT**

**DI KABUPATEN SLEMAN**

(Studi Kasus: Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman Tahun 2015 – 2017)

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana**

**Strata-1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu**

**Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

**GEMA MAHARDHIKA PUTRA**

**20130520346**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Dengan Judul:

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENGELOLAAN SAMPAH TPS3R  
BERBASIS KELOMPOK MASYARAKAT DI KABUPATEN  
SLEMAN**

(Studi Kasus: Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman Tahun 2015 – 2017)

Oleh:

**GEMA MAHARDHIKA PUTRA**

20130520346

*Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji*

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Jum'at, 15 Desember 2017

Tempat : Ruang Sidang Dekanat

Jam : 12.30 – 13.30

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua Penguji

Hj. Erni Zuhriyati, S.IP., MA

Penguji I

Penguji II

Rahmawati Husein, MCP., Ph.D

Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. H. Mochamad Zaenuri, M.Si

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gema Mahardhika Putra  
NIM : 20130520346  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa sebenar-benarnya yang saya tulis ini merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi da nada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan siap menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 3 Desember 2017

Yang membuat pernyataan

Gema Mahardhika Putra

## MOTTO

***“Jadilah manusia yang selalu bertanggungjawab dengan tugas yang Allah SWT berikan, terutama sebagai lelaki yang menjadi ujung tombak keluarganya”... (Ayah Tercinta)***

***“Jadilah seperti kopi, yang memberikan rindu bukan sekedar candu”  
(Gemacekass)***

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah Rabbil'alamin segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT telah melimpahkan rizki, rahmat, hidayah serta karunianya kepada penulis sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini penulis persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti didalam hidup:

1. Terima kasih kepada orang tua tercinta. Terima kasih untuk Ayahanda tercinta (Mabrur AMS) dan Ibunda tercinta (Laelah) atas semua kasih sayang, nasehat, semangat, dukungan, selalu mendoakan, memenuhi apa yang diinginkan oleh anak-anaknya, mendengar segala keluh kesahku, dan selalu berharap yang terbaik untuk anaknya dan membimbing sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga dengan terselesaikannya skripsi ini bisa memberikan kebahagiaan untuk kalian.
2. Terima kasih kepada kakak dan adikku tercinta (Rijal Alam Muhamadi dan Tegar Jihad Ramadhan). Terima kasih untuk kalian yang sudah mendukung dan memberikan pelajaran penting dalam menjalin persaudaraan yang baik. Khususnya untuk adikku Tegar janganlah pernah menyerah dan mengeluh untuk membahagiakan Ayah dan Bunda, terus belajar dan berikan prestasi untuk mereka.
3. Untuk Almarhumah nenek (Ny. Andawiyah). Terima kasih selalu memanjakan dan menyayangiku selama nenek masih hidup, mendukung dan menasehatiku untuk selalu berbuat baik kepada sesama. Semoga nenek selalu dalam lindungan Allah SWT dan ditempatkan di "JannahNya", amin. Gema selalu rindu nenek...
4. Terima kasih untuk Mas Sakir, S.IP., M.IP, yang telah menjadi kakak angkatku selama di Jogja selalu membimbing dan memberikan arahan positif yang mengantarkanku dan mahasiswanya kepada tingkat kelulusan. Semoga amal dan ibadah Mas Sakir dibalas oleh Allah SWT, amin.
5. Terima kasih kepada sahabatku Dodi Ahadiyah, S.E, telah menjadi teman dan sepupu yang selalu mendengarkan curhatan gua dan telah memberikan warna dalam hidup ini selama hampir 20 tahun.

6. Sahabat seperjuangan dari SMA hingga kuliah di Yogyakarta yaitu, Ipeng, Bawuk, dan Nizar yang sudah memberikan semangat dan motivasi, semoga kalian sukses selalu, aamin.
7. Terima kasih untuk kalian keluarga ‘Kan Tulah’ yaitu, Emak Murni (Kalbar), Ujok Abi (Palembang), Cek Iwan (Aceh), Nando Kimbek (Jambi), Rackhman Tekengek (Kalteng), Dicky Cuk (Jogja), Hakim Wakucaci (Palembang), Pudana Pudin (Kal-Jog), Basori Bass (Jambi), Irfan Siluet (Lampung), Budi Orangutan (Kalut), Arga Muh (Poso), Remon Comika (Palembang), Refli Cuplek (Jambi), Aziz Codet (Tangsel), Cakra Ujok (Lampung), Maman Alay (Kalut), Hilal Damin (Palembang), Apri Sansan (Palembang), Sadam Buaya Lo (Ambon), Ryan Codet (Batam). Tambahannya Agung mantan playboy (Palembang) dan Yuniar Kiduk (Kalteng). Terima kasih atas pertemanan selama di Jogja, semangat, dukungan, serta candaan yang kalian yang aduhai asik haha semoga kalian semua dapat meraih kesuksesannya masing-masing. Dan jangan lupakan gua hehe
8. Terima kasih kepada teman-teman band. Khususnya untuk ‘Fajar Accoustic Management’ (Broth Fajar, Alexco Golek, Ikhsan Puambusa, Dicky Gustiana) dan ‘Yuse and Second Clap Management’ (Bhe, Dhian, Dandi, Umay Yuse, dan Uli Iyum) pelajaran untuk menyajikan panggung dan musik yang kalian berikan sangat luar biasa.
9. Kepada Talitha AA, S.IP., (coming soon M.IP). Terima kasih sudah menjadi orang dekat yang udah kaya mbak sendiri, apalagi kalo doi mau curhat pasti baik banget haha
10. Teruntuk kalian grup line ga penting ‘Tertolooo’ (Melda, Galer, Willem, dan Onot), dukungan dan semangat kalian sangat luar biasa kawan! Gua bangga sama kalian walaupun agak miring semua kalo chat di grup haha... semoga kalian menjadi orang yang berhasil dan sukses, aamin. Asik terus ya geng karna kopi itu rindu bukan candu!
11. Teman-teman seluruh “kost bahagia” terkhusus *Rumah Hijau* Amirul sudah saya anggap sebagai kakak dikosan karna mungkin paling tua:D, Wifak

yang sudah meminjamkan laptop dan mouse selama penulisan skripsi, dan Bernard yang juga meminjamkan laptopnya hehe. Kalian semua yang sudah memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini

12. Terima kasih juga untuk teman-teman KPP (Arga Yonglek, Faqih, Arip Mandor, Wahyu Oloy, Aby, Dodi, Ardi Abah, dll) kalian sudah memberikan semangat dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini

13. Semua teman-teman IP kelas H dan Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang telah menjadi rekan kulia dan lain-lain selama menempuh pendidikan dan sama-sama berjuang meraih gelar S1.

Yogyakarta, 3 Desember 2017

Penulis

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju zaman terang bernderang ini.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1 (S1) untuk memperoleh gelar sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul **“Efektivitas Program Pengelolaan Sampah TPS3R Berbasis Kelompok Masyarakat di Kabupaten Sleman (Studi Kasus: Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman Tahun 2015 – 2017)”**.

Penulis mengakui bahwa dalam penulisan skripsi yang sederhana ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak baik itu berupa do'a, semangat, arahan, bimbingan, dan dukungan. Maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;



3. Bapak Drs. H. Mochamad Zaenuri, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si, selaku Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
5. Ibu Hj. Erni Zuhriyati, S.IP., M.A, selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, dan masukan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan;
6. Ibu Hj. Rahmawati Husein, MCP., Ph.D selaku dosen penguji 1 dan ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si selaku penguji 2, yang telah melangkan waktunya untuk membaca skripsi saya, memberikan masukan yang sangat bermanfaat untuk perbaikan yang lebih baik dalam menulis laporan penelitian ini;
7. Bapak dosen muda mas Sakir, S.IP., M.IP, selaku panutan pemberi semangat, masukan dan nasihat yang selalu memotivasi saya untuk menjadi lebih baik lagi dalam mengerjakan skripsi dan terima kasih sudah menjadi kakak angkat yang sangat baik kepada saya;
8. Ibu Ning selaku Tata Usaha Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu dalam segala urusan akademik dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
9. Bapak Suryantana selaku Kepala Seksi Pengelolaan Persampahan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman, yang telah bersedia menjadi narasumber dan telah banyak memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan skripsi;

10. Para narasumber yang telah bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan penulis dalam menyelesaikan skripsi;
11. Terkhusus untuk kedua orang tua tercinta yang tidak pernah lelah menjaga, merawat dan mendidik. Dan yang telah memberikan semangat, saran, dan bimbingan sehingga penulis termotivasi untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga dengan selesainya skripsi ini bisa memberikan kebahagiaan;
12. Untuk kakak dan adikku tercinta yang telah menjadi penyemangat dan kebanggaan;
13. Untuk almarhumah Nenek yang selalu saya cintai dan sayangi semoga Allah SWT memberikan tempat terbaik di Surga sana;
14. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang telah menjadi rekan kuliah, , main dan lain-lain selama menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
15. Keluarga Himpunan Pelajar dan Mahasiswa Serang Yogyakarta (HAMASY) yang telah bersedia menjadikan saya sebagian dari keluarga kecil di Yogyakarta baik dalam suka maupun duka;
16. Terimakasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater penulis yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman bermanfaat selama menempuh pendidikan Strata 1 (S1).

Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan didalam penulisan skripsi ini, tentu hal itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis

miliki dalam mengumpulkan, mengelola, dan menyajikan data. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan dalam penulisan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah ilmu pengetahuan bagi kita semua.

Demikianlah kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terimakasih kepada semua pihak maupun teman-teman yang telah membantu dan mendo'akan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kurang dan lebihnya mohon maaf.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Yogyakarta, 3 Desember 2017

Penulis

Gema Mahardhika Putra

NIM 20130520346

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xvi</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
1. Manfaat Teoritis .....	8
2. Manfaat Praktis .....	9
E. Kerangka Teori.....	10
1. Efektivitas.....	10
a. Pengertian Efektivitas .....	10
b. Ukuran Efektivitas .....	13
2. Program .....	15
3. Pengelolaan Sampah .....	18
a. Pengelolaan .....	18
1) Fungsi-fungsi Pengelolaan.....	20
b. Sampah.....	21
1) Pengertian Sampah.....	21
2) Sumber Sampah .....	21
3) Jenis Sampah.....	22
4) Sifat Sampah .....	24

c. Komponen Pengelolaan sampah .....	24
F. Definisi Konsepsional .....	35
G. Definisi Operasional.....	36
H. Metode Penelitian.....	38
1. Jenis Penelitian.....	38
2. Jenis data .....	38
a. Data Primer .....	38
b. Data Sekunder .....	38
3. Teknik Pengumpulan Data .....	39
a. Wawancara.....	39
b. Dokumentasi .....	39
4. Teknik Analisis Data.....	40

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	42
B. Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup .....	53
C. Program Pengelolaan Sampah TPS3R Berbasis Kelompok Masyarakat di Kabupaten Sleman.....	57

## **BAB III PEMBAHASAN**

A. Efektivitas .....	60
1. Pencapaian Tujuan .....	60
2. Integrasi .....	74
3. Adaptasi.....	79

## **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	87
B. Saran.....	88

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penjelasan Arti Slogan SEMBADA .....	44
Tabel 2.2 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman .....	46
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Setahun Terakhir .....	50
Table 3.1 Pelayanan Retribusi Dari Rumah ke TPA Dengan Menggunakan Armada <i>Dump Truck</i> .....	64
Table 3.2 Pelayanan Retribusi Dari TPS ke TPA .....	64
Tabel 3.3 Pelayanan Retribusi TPS Dibangun Swadaya dan Jenis Armada Motor Roda Tiga.....	65
Table 3.4 Pelayanan Retribusi TPS Dibangun Swadaya dan Jenis Armada <i>Dump Truck</i> .....	65
Table 3.5 Pelayanan Retribusi Jenis Armada <i>Amroll Truck</i> .....	66
Table 3.6 Pelayanan Retribusi Dari Transferdepo ke TPA Dinaikan Oleh Gerobak Sampah .....	66
Tabel 3.7 Pelayanan Retribusi Dari Transferdepo ke TPA Dinaikan Oleh Tenaga Persampahan .....	67
Table 3.8 Daftar dan Lokasi Pengelolaan Sampah Mandiri yang Ada di Kabupaten Sleman.....	68
Tabel 3.9 Lokasi TPS3R .....	72
Tabel 3.10 Jumlah Volume Sampah Yang Terangkut ke TPA .....	79
Tabel 3.11 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Tahun 2015-2017 (semester I).....	80
Tabel 3.12 Rencana Anggaran Biaya Pada Tahun 2016.....	84

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Sleman .....	42
Gambar 2.2 Jumlah Sampah Residu Terbuang Setahun Terakhir (2017).....	52
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman...	55
Gambar 3.1 Contoh Pembayaran Retribusi Warga Kepada TPS3R .....	63
Gambar 3.2 Pola Proses Pengadaan Bangunan TPS3R .....	82
Gambar 3.3 Proses Pemilahan Sampah di Lokasi TPS3R .....	83
Gambar 3.4 Contoh Pengomposan Sampah Organik.....	83

## SINOPSIS

Permasalahan sampah sudah menjadi masalah dimensional yang harus diselesaikan bersama dengan berbagai langkah dan melibatkan beberapa pihak, baik dari pemerintah maupun komponen pada masyarakat. Faktor yang mempengaruhi peningkatan sampah salah satunya adalah perkebangan dan pertumbuhan penduduk pada suatu kabupaten/kota, sehingga mengakibatkan konsumsi yang semakin bertambah dalam kehidupan masyarakat. Dalam hal ini pengelolaan sampah harus diterapkan mulai dari masyarakat yang menghasilkan sampah, oleh karena itu Dinas Lingkungan Hidup membentuk program pengelolaan sampah TPS3R berbasis masyarakat guna mengurangi penumpukan sampah di pemukiman.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan efektivitas program pengelolaan sampah TPS3R berbasis kelompok masyarakat di Kabupaten Sleman pada tahun 2015 sampai dengan 2017, metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisa deskriptif kualitatif. Adapun narasumber dalam penelitian ini diantaranya Kepala Seksi Persampahan Dinas Lingkungan Hidup, Unit Pelaksana Teknis Dinas Lingkungan Hidup, dan Kelompok Pengelola TPS3R Dusun Sucen. Teknik pengumpulan data yang digunakan berupa wawancara dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa efektivitas penyelenggaraan program pengelolaan sampah TPS3R berbasis kelompok masyarakat dapat dilihat dari beberapa indikator yaitu, pencapaian tujuan, integrasi, dan adaptasi. Dalam pencapaian tujuan Dinas Lingkungan Hidup ingin menciptakan lingkungan yang bersih dan sehat disemua kawasan, serta membentuk sumber daya manusia yang sejahtera, mandiri, dan berbudaya. Dinas Lingkungan Hidup dalam hal ini berintegrasi dengan dengan melakukan sosialisasi mengenai pengelolaan sampah dengan aparatur desa untuk selanjutnya dikembangkan lagi kepada masyarakat. Dalam penyesuaian penerapan program TPS3R ini Dinas Lingkungan Hidup melihat dari volume sampah yang ada di Sleman dan keaktifan pengelolaan sampah oleh Kelompok Pengelola Sampah Mandiri (KPSM) yang sudah terbentuk. Adapun faktor yang mempengaruhi yaitu tingkat kesadaran masyarakat dalam mengelola sampah.

Saran yang diberikan untuk penelitian ini adalah agar Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sleman dapat memberikan ruang terbuka bagi masyarakat untuk dapat berkomunikasi dalam pelaksanaan program TPS3R, dengan demikian Pemerintah secara berkala melakukan monitoring kepada KPSM pelaksana program.